

Приложение 4
к приказу Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования

от «23» 12 № 828

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по федеральному государственному
контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства
и использования объектов животного мира
и среды их обитания на 2026 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного контроля (надзора) в области охраны,
воспроизводства и использования объектов животного мира
и среды их обитания, описание текущего развития профилактической
деятельности Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования и ее территориальных органов, характеристика
проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществляется на основании статьи 16 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094.

2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществляется на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений.

3. К объектам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания относится деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

4. Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в 2024 году:

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания	
Объявлено предостережений	7
Поступило возражений на предостережения	0
Проведено профилактических визитов	0
Отказы контролируемых лиц от проведения профилактического визита	0

Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в I-III кварталах 2025 года:

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания				
	I кв.	II кв.	III кв.	Всего
Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	19	1	1	21
Количество проведенных профилактических визитов	4	0	0	4

5. Данные об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в I-III кварталах 2025 года:

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий	1
Общее количество выявленных нарушений	1

6. Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

8. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Информирование.

Росприроднадзор осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

13) доклады о государственном контроле (надзоре);

14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

10. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики осуществляется органами государственного надзора (их территориальными органами) посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах.

Доклад о правоприменительной практике государственного надзора готовится органами государственного надзора с периодичностью не реже одного раза в год.

Органы государственного надзора обеспечивают публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом руководителя органа государственного надзора и размещается на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

Правовое управление;

Организационно-аналитическое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

11. Объявление предостережения.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в орган государственного надзора возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается органом государственного надзора в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Росприроднадзор и его территориальные органы осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений: территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

12. Консультирование.

Консультирование осуществляется должностными лицами органа государственного надзора по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (его территориального органа), руководителем учреждения, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется органом государственного надзора в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации.

Такое обращение подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных

и муниципальных услуг (функций)» или являющегося индивидуальным предпринимателем.

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах органов государственного надзора в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа государственного надзора.

При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного (надзорного) органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Росприроднадзор и его территориальные органы осуществляют учет консультирований.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

13. Профилактический визит по инициативе Росприроднадзора (обязательный профилактический визит).

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;
осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Обязательный профилактический визит проводится:

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом следующей периодичности:

одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в два года либо один обязательный профилактический визит в год – для объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска;

не более одного обязательного профилактического визита в 3 года – для объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска;

не более одного обязательного профилактического визита в 5 лет – для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска;

не более одного обязательного профилактического визита в 6 лет – для объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска.

2) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит:

осмотр;

истребование необходимых документов;

отбор проб (образцов);

инструментальное обследование;

испытание;

экспертизу.

Осмотр при проведении профилактического визита может проводиться Росприроднадзором, его территориальным органом с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

При проведении контрольного (надзорного) действия в виде осмотра в рамках обязательного профилактического визита фотосъемка и видеозапись осуществляются с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Дополнительно к мобильному приложению «Инспектор» могут быть использованы иные технические средства, указанные в абзаце четвертом пункта 33 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их

обитания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее – акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо Росприроднадзора (его территориального органа) вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок (периодичность) проведения обязательных профилактических визитов: январь – декабрь (I-IV кварталы) 2026 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителем Росприроднадзора, руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

В плане проведения обязательных профилактических визитов указываются:

дата проведения и срок проведения обязательного профилактического визита;

объект контроля, включая адреса мест осуществления организациями, индивидуальными предпринимателями деятельности или адреса нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится обязательный профилактический визит;

категории риска, к которым отнесены объекты контроля;

сведения о контролируемых лицах, включая индивидуальный номер налогоплательщика, фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

План проведения обязательных профилактических визитов, размещается на сайте Росприроднадзора, территориального органа Росприроднадзора. В случае необходимости изменения вносятся ежемесячно.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

14. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее – заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг. Росприроднадзор (его территориальный орган) рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение

о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита Росприроднадзор (его территориальный орган) в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

- 1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;
- 2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;
- 3) в течение года до даты подачи заявления Росприроднадзором (его территориальным органом) проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;
- 4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Росприроднадзора (его территориальных органов) либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Росприроднадзор (его территориальный орган) не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита по инициативе контролируемого лица при согласии контролируемого лица инспектор проводит:

- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица нарушений обязательных требований контролируемым лицам выдаваться не могут.

В случае, если при проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу

Росприроднадзора (его территориального органа) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

15. Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения, в отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток.

В отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток (далее – резиденты), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, могут проводиться профилактические визиты, не предусматривающие возможности отказа от их проведения.

Проведение профилактических визитов в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

а) при отнесении объектов контроля к категориям чрезвычайно высокого риска – один раз в год;

б) при отнесении объектов контроля к категории высокого риска – один раз в 2 года.

В отношении одного резидента в течение одного календарного года может проводиться не более 3 профилактических визитов суммарно по видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

О проведении профилактического визита Росприроднадзор (территориальный орган Росприроднадзора) уведомляют резидента не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения способом, позволяющим подтвердить факт такого уведомления.

Срок проведения профилактического визита в отношении резидентов не может превышать 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более чем на 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Профилактический визит в отношении резидента проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты в отношении резидентов могут проводиться в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривают возможность проведения:

- осмотра;
- отбора проб (образцов);
- истребования документов;
- испытания;
- инструментального обследования;
- экспертизы.

В ходе проведения профилактического визита резидент информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, резиденту выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения выездного обследования и (или) наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Если по истечении срока исполнения предписания установлено, что нарушения не устранены, то допускается проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием по согласованию с органами прокуратуры.

Сведения о профилактическом визите и результатах его проведения вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Срок (периодичность) осуществления профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

16. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются как посредством официального сайта контрольного органа, так и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

17. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при консультировании:

количество осуществленных консультирований.

Приложение 5
к приказу Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования

от «23» 12 № 828

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по федеральному государственному
контролю (надзору) в области охраны и использования особо
охраняемых природных территорий на 2026 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного контроля (надзора) в области охраны
и использования особо охраняемых природных территорий,
описание текущего развития профилактической деятельности
Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
и ее территориальных органов, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа профилактики

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется на основании статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090.

2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», положениями об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – обязательные требования), касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;

соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов),

сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Государственный надзор осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (ее территориальными органами) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений.

3. К объектам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

4. Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в 2024 году:

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	
Объявление предостережений	0
Поступило возражений на предостережения	0
Проведено профилактических визитов	0
Отказы контролируемых лиц от проведения профилактического визита	0

Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в I-III кварталах 2025 года:

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий				
	I кв.	II кв.	III кв.	Всего
Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	1	0	0	1
Количество проведенных профилактических визитов	0	0	0	0

5. Данные об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в I-III кварталах 2025 года:

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий	0
Общее количество выявленных нарушений	0

6. Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

8. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Информирование.

Росприроднадзор осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

13) доклады о государственном контроле (надзоре);

14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

10. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики осуществляется органами государственного надзора (их территориальными органами) посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа, готовится надзорными органами с периодичностью не реже 1 раза в год. Такой доклад утверждается и размещается на официальном сайте надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Росприроднадзор и его территориальные органы обеспечивают публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

Правовое управление;

Организационно-аналитическое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

11. Объявление предостережения.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб)

охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений: территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

12. Консультирование.

Консультирование осуществляется должностными лицами надзорного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (его территориального органа), либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование (в том числе в письменной форме) осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.

При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации.

Такое обращение подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной

подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)») или являющегося индивидуальным предпринимателем.

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.

При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного (надзорного) органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Росприроднадзор и его территориальные органы осуществляют учет консультирований.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

13. Профилактический визит по инициативе Росприроднадзора (обязательный профилактический визит).

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Обязательный профилактический визит проводится:

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом следующей периодичности

одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в два года либо один обязательный профилактический визит в год – для объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска;

не более одного обязательного профилактического визита в 3 года – для объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска;

не более одного обязательного профилактического визита в 5 лет – для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска;

не более одного обязательного профилактического визита в 6 лет – для объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска.

2) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит:

осмотр;

истребование необходимых документов;

отбор проб (образцов);

инструментальное обследование;

испытание;

экспертизу.

Осмотр в рамках проведения обязательного профилактического визита может осуществляться с использованием средств дистанционного

взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

При проведении осмотра в рамках проведения обязательного профилактического визита фотосъемка и видеозапись осуществляются с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее – акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо Росприроднадзора (его территориального органа) вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок (периодичность) проведения обязательных профилактических визитов: январь – декабрь (I-IV кварталы) 2026 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителем Росприроднадзора, руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

В плане проведения обязательных профилактических визитов указываются:

дата проведения и срок проведения обязательного профилактического визита;

объект контроля, включая адреса мест осуществления организациями, индивидуальными предпринимателями деятельности или адреса нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится обязательный профилактический визит;

категории риска, к которым отнесены объекты контроля;

сведения о контролируемых лицах, включая индивидуальный номер налогоплательщика, фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

План проведения обязательных профилактических визитов, размещается на сайте Росприроднадзора, территориального органа Росприроднадзора. В случае необходимости изменения вносятся ежемесячно.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

14. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее – заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг. Росприроднадзор (его территориальный орган)

рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита Росприроднадзор (его территориальный орган) в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

- 1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;
- 2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;
- 3) в течение года до даты подачи заявления Росприроднадзором (его территориальным органом) проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;
- 4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Росприроднадзора (его территориальных органов) либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Росприроднадзор (его территориальный орган) не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита по инициативе контролируемого лица при согласии контролируемого лица инспектор проводит:

- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица нарушений обязательных требований контролируемым лицам выдаваться не могут.

В случае, если при проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу

Росприроднадзора (его территориального органа) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

15. Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения, в отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток.

В отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток (далее – резиденты), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, могут проводиться профилактические визиты, не предусматривающие возможности отказа от их проведения.

Проведение профилактических визитов в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

а) при отнесении объектов контроля к категориям чрезвычайно высокого риска – один раз в год;

б) при отнесении объектов контроля к категории высокого риска – один раз в 2 года.

В отношении одного резидента в течение одного календарного года может проводиться не более 3 профилактических визитов суммарно по видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

О проведении профилактического визита Росприроднадзор (территориальный орган Росприроднадзора) уведомляют резидента не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения способом, позволяющим подтвердить факт такого уведомления.

Срок проведения профилактического визита в отношении резидентов не может превышать 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более чем на 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Профилактический визит в отношении резидента проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты в отношении резидентов могут проводиться в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривают возможность проведения:

- осмотра;
- отбора проб (образцов);
- истребования документов;
- испытания;
- инструментального обследования;
- экспертизы.

В ходе проведения профилактического визита резидент информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, резиденту выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения выездного обследования и (или) наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Если по истечении срока исполнения предписания установлено, что нарушения не устранены, то допускается проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием по согласованию с органами прокуратуры.

Сведения о профилактическом визите и результатах его проведения вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Срок (периодичность) осуществления профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

16. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются как посредством официального сайта контрольного органа, так и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

17. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:
количество объявленных предостережений.

Приложение 6
к приказу Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования

от «23» 12 № 828

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по федеральному государственному
контролю (надзору) в области обращения с животными на 2026 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного контроля (надзора) в области обращения
с животными, описание текущего развития профилактической
деятельности Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования и ее территориальных органов, характеристика
проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется на основании статьи 19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1089.

2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными являются:

а) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области обращения с животными, при содержании и использовании диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, содержании и использовании животных в культурно-зрелищных целях (далее – обязательные требования);

б) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – организации) лицензионных требований при осуществлении деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях, также за исключением обращения со служебными животными).

3. Объектами федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными являются:

а) деятельность контролируемых лиц и организаций по содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации;

б) здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются при содержании и использовании диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением содержания и использования животных в культурно-зрелищных целях).

4. Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в 2024 году:

Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными	
Объявлено предостережений	111
Поступило возражений на предостережения	3
Проведено профилактических визитов	81
Отказы контролируемых лиц от проведения профилактического визита	16

Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в I-III кварталах 2025 года:

Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными				
	I кв.	II кв.	III кв.	Всего
Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	3	23	22	48
Количество проведенных профилактических визитов	0	0	16	16

5. Данные об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в I-III кварталах 2025 года:

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий	16
Общее количество выявленных нарушений	34

6. Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

8. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Информирование.

Росприроднадзор осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля

(надзора) в области обращения с животными, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

13) доклады о государственном контроле (надзоре);

14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

10. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики осуществляется органами государственного надзора (их территориальными органами) посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах.

Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, и подлежит публичному обсуждению.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказами (распоряжениями) руководителей контрольных (надзорных) органов и размещается на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

- Правовое управление;
- Организационно-аналитическое управление;
- Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;
- территориальные органы Росприроднадзора.

11. Объявление предостережения.

В случае наличия у контрольных (надзорных) органов сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольные (надзорные) органы объявляют контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении предостережения в срок не позднее 30 дней со дня его получения в тот контрольный (надзорный) орган или его территориальное подразделение, которым объявлено предостережение.

Возражение в отношении предостережения рассматривается должностными лицами контрольных (надзорных) органов в течение 30 дней со дня его получения. После чего контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений: территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

12. Консультирование.

Консультирование осуществляется должностными лицами контрольных (надзорных) органов по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц.

Письменное консультирование по указанным вопросам осуществляется в случае поступления обращения в письменной форме.

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольных (надзорных) органов, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом указанных органов.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев направления контролируемым лицом запроса о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации.

Такое обращение подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме,

в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)») или являющегося индивидуальным предпринимателем.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного (надзорного) органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Росприроднадзор и его территориальные органы осуществляют учет консультирований.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

13. Профилактический визит по инициативе Росприроднадзора (обязательный профилактический визит).

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Обязательный профилактический визит проводится:

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом следующей периодичности:

одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в два года либо один обязательный профилактический визит в год – для объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска;

не более одного обязательного профилактического визита в 3 года – для объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска;

не более одного обязательного профилактического визита в 5 лет – для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска;

не более одного обязательного профилактического визита в 6 лет – для объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска.

2) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит:

осмотр;

истребование необходимых документов;

отбор проб (образцов);

инструментальное обследование;

испытание;

экспертизу.

Осмотр и экспертиза при осуществлении обязательного профилактического визита могут проводиться инспектором с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видеоконференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

При проведении контрольного (надзорного) действия в виде осмотра в рамках профилактического визита фотосъемка и видеозапись осуществляются с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее – акт обязательного профилактического визита) в порядке,

предусмотренном статьей 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо Росприроднадзора (его территориального органа) вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок (периодичность) проведения обязательных профилактических визитов: январь – декабрь (I-IV кварталы) 2026 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителем Росприроднадзора, руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

В плане проведения обязательных профилактических визитов указываются:

дата проведения и срок проведения обязательного профилактического визита;

объект контроля, включая адреса мест осуществления организациями, индивидуальными предпринимателями деятельности или адреса нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится обязательный профилактический визит;

категории риска, к которым отнесены объекты контроля;

сведения о контролируемых лицах, включая индивидуальный номер налогоплательщика, фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

План проведения обязательных профилактических визитов, размещается на сайте Росприроднадзора, территориального органа Росприроднадзора. В случае необходимости изменения вносятся ежемесячно.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

14. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее – заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг. Росприроднадзор (его территориальный орган) рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита Росприроднадзор (его территориальный орган) в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;

2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием

контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

3) в течение года до даты подачи заявления Росприроднадзором (его территориальным органом) проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Росприроднадзора (его территориальных органов) либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Росприроднадзор (его территориальный орган) не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита по инициативе контролируемого лица при согласии контролируемого лица инспектор проводит:

- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица нарушений обязательных требований контролируемым лицам выдаваться не могут.

В случае, если при проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Росприроднадзора (его территориального органа) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

15. Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения, в отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток.

В отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток (далее – резиденты), объекты

контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, могут проводиться профилактические визиты, не предусматривающие возможности отказа от их проведения.

Проведение профилактических визитов в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

а) при отнесении объектов контроля к категориям чрезвычайно высокого риска – один раз в год;

б) при отнесении объектов контроля к категории высокого риска – один раз в 2 года.

В отношении одного резидента в течение одного календарного года может проводиться не более 3 профилактических визитов суммарно по видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

О проведении профилактического визита Росприроднадзор (территориальный орган Росприроднадзора) уведомляют резидента не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения способом, позволяющим подтвердить факт такого уведомления.

Срок проведения профилактического визита в отношении резидентов не может превышать 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более чем на 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Профилактический визит в отношении резидента проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты в отношении резидентов могут проводиться в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривают возможность проведения:

- осмотра,
- отбора проб (образцов),
- истребования документов,
- испытания,
- инструментального обследования,
- экспертизы.

В ходе проведения профилактического визита резидент информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных)

мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, резиденту выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения выездного обследования и (или) наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Если по истечении срока исполнения предписания установлено, что нарушения не устранены, то допускается проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием по согласованию с органами прокуратуры.

Сведения о профилактическом визите и результатах его проведения вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Срок (периодичность) осуществления профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

16. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются как посредством официального сайта контрольного органа, так и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

17. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:

количество объявленных предостережений.

19. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при проведении профилактических визитов:

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены обязательные профилактические визиты, от общего числа контролируемых лиц, в отношении которых возможно было в 2026 году проведение обязательного профилактического визита с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий.