



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

ПРИКАЗ

23.12.2025

г. МОСКВА

828

№ _____

**Об утверждении программ профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по видам государственного контроля (надзора) на 2026 год**

В целях реализации пункта 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить:

1.1. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному геологическому контролю (надзору) на 2026 год (приложение 1);

1.2. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному земельному контролю (надзору) на 2026 год (приложение 2);

1.3. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лесному контролю (надзору) на 2026 год (приложение 3);

1.4. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на 2026 год (приложение 4);

1.5. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2026 год (приложение 5);

1.6. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными на 2026 год (приложение 6);

1.7. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) на 2026 год (приложение 7);

1.8. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному экологическому контролю (надзору) на 2026 год (приложение 8).

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель



С.Г. Радионова

Приложение 1
к приказу Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования

от «23» 12 № 828

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по федеральному государственному
геологическому контролю (надзору) на 2026 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного геологического контроля (надзора), описание
текущего развития профилактической деятельности Федеральной
службы по надзору в сфере природопользования, характеристика
проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Федеральный государственный геологический контроль (надзор) осуществляется на основании части первой статьи 37 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»), подпункта 5.1.2 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400, и Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095.

2. Предметом федерального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр, за исключением участков недр местного значения, является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами (далее – обязательные требования).

3. Федеральный государственный геологический контроль (надзор) направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами обязательных требований, за исключением требований, являющихся предметом государственного горного надзора в соответствии со статьей 38 Закона «О недрах», в том числе по следующим вопросам:

наличие утвержденных технических проектов и утвержденной иной проектной документации, которые предусмотрены статьями 23.2 и 23.6 Закона «О недрах»;

соблюдение требований технических проектов и иной проектной документации, которые предусмотрены статьями 23.2 и 23.6 Закона «О недрах»,

недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

соблюдение требований проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона «О недрах», недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

ведение геологической и иной документации при осуществлении видов пользования недрами, предусмотренных статьями 6 Закона «О недрах», обеспечение ее сохранности;

соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр; достоверность содержания геологической и иной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды;

своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами; выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами или соглашением о разделе продукции;

сохранность находящихся на участке недр горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и (или) в иных целях;

сохранность образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах, полученных при осуществлении пользования недрами на участке недр;

предотвращение самовольного пользования недрами;

предотвращение строительства объектов капитального строительства за границами населенных пунктов в границах земельных участков, необходимых для разведки и добычи полезных ископаемых, в отсутствие согласования, предусмотренного частью пятой статьи 25 Закона «О недрах»;

достоверность данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, включаемых в государственную отчетность организациями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу;

приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

исключение негативного воздействия на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;

ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

4. К разрешительным документам, содержащим требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках федерального государственного геологического контроля (надзора), относятся:

а) технические проекты и иная проектная документация, которые предусмотрены статьей 23.2 Закона «О недрах»;

б) проектная документация, предусмотренная статьей 23.6 Закона «О недрах»;

в) документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, предусмотренные статьей 7 Закона «О недрах»;

г) план и (или) схема развития горных работ, предусмотренные статьей 24 Закона «О недрах»;

д) решение о согласовании строительства объектов капитального строительства за границами населенных пунктов в границах земельных участков, необходимых для разведки и добычи полезных ископаемых, предусмотренном частью пятой статьи 25 Закона «О недрах»;

е) решение о согласовании нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе технических проектов, предусмотренных статьей 23.2 Закона «О недрах», оформленное в соответствии с порядком, предусмотренным абзацем вторым подпункта 1 пункта 1 статьи 342 Налогового кодекса Российской Федерации.

5. Объектами федерального государственного геологического контроля (надзора) являются деятельность организаций и граждан в области использования и охраны недр, участки недр, предоставленные в пользование, а также неиспользуемые части недр, за исключением объектов, подведомственных Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной службе охраны Российской Федерации (далее соответственно – контролируемые лица, объект геологического надзора).

В рамках осуществления федерального государственного геологического контроля (надзора) проводятся: профилактические мероприятия (информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит); контрольные (надзорные) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом (инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка); контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование).

6. Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в 2024 году:

Федеральный государственный геологический контроль (надзор)	
Объявлено предостережений	2430
Поступило возражений на предостережения	124
Проведено профилактических визитов	1558
Отказы контролируемых лиц от проведения профилактического визита	238

Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в I-III кварталах 2025 года:

Федеральный государственный геологический контроль (надзор)				
	I кв.	II кв.	III кв.	Всего
Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	442	1000	801	2243
Количество проведенных профилактических визитов	50	25	1	76

7. Данные об осуществлении федерального государственного геологического контроля (надзора) в I-III кварталах 2025 года:

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий	427
Общее количество выявленных нарушений	1193

8. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области недропользования, предупреждение и минимизацию причин и условий для их возникновения.

К типовым нарушениям в сфере недропользования относятся следующие нарушения:

не обеспечено соблюдение требований технических проектов на разработку месторождений, а также планов развития горных работ в части обеспечения установленных уровней добычи, порядка и сроков отработки;

не обеспечено соблюдение требований технических проектов на разработку месторождений в части применяемого оборудования и механизмов, предусмотренных техническими решениями;

не утверждены нормативы потерь полезного ископаемого при добыче;

не представлены отчеты о выполнении условий пользования недрами, статистическая отчетность, отчеты о результатах мониторинга окружающей среды;

не оплачены/не начислены регулярные платежи за пользование недрами;

не выполнены требования по охране недр при пользовании недрами;

не утверждена/несвоевременно утверждена проектная документация на проведение работ по разведке, геологическому изучению, включающему поиски и оценку месторождения;

не обеспечено соблюдение требований проектов по поиску и оценке месторождений полезных ископаемых, проектов разведочных работ в части видов, объемов и сроков проведения работ.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

9. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев несоблюдения требований по рациональному использованию и охране недр, самовольному (безлицензионному) пользованию недрами;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области законодательства о недрах, а также обеспечение соблюдения законодательства о недрах в части рационального использования и охраны недр;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

10. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области недропользования, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения недропользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

11. Информирование.

Росприроднадзор осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области недропользования и охраны окружающей среды.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Росприроднадзора и его территориальных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного геологического контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного геологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

13) доклады о государственном контроле (надзоре);

14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного геологического надзора;

территориальные органы Росприроднадзора.

12. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа, готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом (распоряжением) руководителя контрольного органа и размещается на официальном сайте такого органа в сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Росприроднадзор и его территориальные органы обеспечивают публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

Правовое управление;

Организационно-аналитическое управление;

Управление государственного геологического надзора;
территориальные органы Росприроднадзора.

13. Объявление предостережения.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать возражение в отношении предостережения, в котором указываются следующие сведения (далее – возражение):

наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;

идентификационный номер налогоплательщика юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;

дата и номер предостережения;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействии), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

способ получения ответа.

Возражение направляется в надзорные органы в виде документа на бумажном носителе почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного с учетом требований, установленных частью 6 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в течение 30 дней со дня получения контролируемым лицом предостережения. Возражение рассматривается надзорными органами в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Учет предостережений осуществляется путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений: территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного геологического надзора.

14. Консультирование.

Консультирование осуществляется в виде разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного геологического контроля (надзора), разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного геологического контроля (надзора), и порядка обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) должностных лиц надзорного органа, уполномоченных на осуществление федерального государственного геологического контроля (надзора).

Консультирование осуществляется по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме.

Дни и часы консультирования на личном приеме устанавливаются руководителем надзорного органа и такая информация размещается на стенде надзорного органа в доступном для ознакомления месте и на официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет».

Консультирование контролируемых лиц на личном приеме осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного геологического контроля (надзора), предоставляется возможность ее получения в порядке очереди. Срок ожидания в очереди не должен превышать 15 минут.

Должностное лицо надзорного органа, осуществляющее консультирование, дает контролируемым лицам устный ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение, куда и в каком порядке им следует обратиться в случае невозможности предоставления такого ответа.

По итогам устного консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случая направления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в сроки, установленные указанным Федеральным законом.

Право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации.

Такое обращение подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)») или являющегося индивидуальным предпринимателем.

Учет консультирований осуществляется в порядке, определяемом надзорным органом.

При осуществлении консультирования должностные лица надзорного органа обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц или их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты

проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного геологического надзора.

15. Профилактический визит по инициативе Росприроднадзора (обязательный профилактический визит).

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам геологического надзора;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов геологического надзора критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта геологического надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом геологического надзора;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов геологического надзора к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Обязательный профилактический визит проводится:

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов геологического надзора, отнесенных к определенной категории риска, с учетом следующей периодичности:

одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в два года либо один обязательный профилактический визит в год — для объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска;

не более одного обязательного профилактического визита в 3 года — для объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска;

не более одного обязательного профилактического визита в 5 лет — для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска;

не более одного обязательного профилактического визита в 6 лет — для объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска.

2) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит:

осмотр;

истребование необходимых документов;

отбор проб (образцов);

инструментальное обследование;

испытание;

экспертизу.

При проведении контрольного (надзорного) действия в виде осмотра в рамках обязательного профилактического визита фотосъемка и видеозапись осуществляются с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Дополнительно к мобильному приложению «Инспектор» при проведении профилактического визита могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении лиц, указанных в абзаце первом пункта 33 Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095, технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи, в том числе беспилотные авиационные системы.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее – акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле

(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо Росприроднадзора (его территориального органа) вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок (периодичность) проведения обязательных профилактических визитов: январь – декабрь (I-IV кварталы) 2026 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителем Росприроднадзора, руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

В плане проведения обязательных профилактических визитов указываются:

дата проведения и срок проведения обязательного профилактического визита;

объект контроля, включая адреса мест осуществления организациями, индивидуальными предпринимателями деятельности или адреса нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится обязательный профилактический визит;

категории риска, к которым отнесены объекты контроля;

сведения о контролируемых лицах, включая индивидуальный номер налогоплательщика, фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

План проведения обязательных профилактических визитов, размещается на сайте Росприроднадзора, территориального органа Росприроднадзора. В случае необходимости изменения вносятся ежемесячно.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного геологического надзора.

16. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о:

обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам геологического надзора;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов геологического надзора критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта геологического надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом геологического надзора;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов геологического надзора к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее – заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг. Росприроднадзор (его территориальный орган) рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита Росприроднадзор (его территориальный орган) в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

- 1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;
- 2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;
- 3) в течение года до даты подачи заявления Росприроднадзором (его территориальным органом) проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;
- 4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Росприроднадзора (его территориальных органов) либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Росприроднадзор (его территориальный орган) не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита по инициативе контролируемого лица при согласии контролируемого лица инспектор проводит:

- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица нарушений обязательных требований контролируемым лицам выдаваться не могут.

В случае, если при проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Росприроднадзора (его территориального органа) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

- территориальные органы Росприроднадзора;
- Управление государственного геологического надзора.

17. Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения, в отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток.

В отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток (далее – резиденты), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, могут проводиться профилактические визиты, не предусматривающие возможности отказа от их проведения.

Проведение профилактических визитов в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- а) при отнесении объектов контроля к категориям чрезвычайно высокого риска – один раз в год;
- б) при отнесении объектов контроля к категории высокого риска – один раз в 2 года.

В отношении одного резидента в течение одного календарного года может проводиться не более 3 профилактических визитов суммарно по видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

О проведении профилактического визита Росприроднадзор (территориальный орган Росприроднадзора) уведомляют резидента не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения способом, позволяющим подтвердить факт такого уведомления.

Срок проведения профилактического визита в отношении резидентов не может превышать 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более чем на 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Профилактический визит в отношении резидента проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты в отношении резидентов могут проводиться в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривают возможность проведения:

- осмотра;
- отбора проб (образцов);
- истребования документов;
- испытания;
- инструментального обследования;
- экспертизы.

В ходе проведения профилактического визита резидент информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, резиденту выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения выездного обследования и (или) наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Если по истечении срока исполнения предписания установлено, что нарушения не устранены, то допускается проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием по согласованию с органами прокуратуры.

Сведения о профилактическом визите и результатах его проведения вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Срок (периодичность) осуществления профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного геологического надзора.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

18. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются как посредством официального сайта контрольного органа, так и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

19. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:

количество объявленных предостережений.

20. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при проведении профилактических визитов:

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены обязательные профилактические визиты, от общего числа контролируемых лиц, в отношении которых возможно было в 2026 году проведение обязательного профилактического визита с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий.

Приложение 2
к приказу Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования

от «23» 12 № 828

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по федеральному государственному
земельному контролю (надзору) на 2026 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления
федерального государственного земельного контроля (надзора),
описание текущего развития профилактической деятельности
Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
и ее территориальных органов, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа профилактики

1. Федеральный государственный земельный контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положения о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081.

2. Предметом федерального государственного земельного контроля (надзора) являются:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления (далее – контролируемые лица) обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

соблюдение обязательных требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления деятельности по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

3. Объектом федерального государственного земельного контроля (надзора) являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), а также деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

4. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (ее территориальные органы) осуществляет федеральный государственный земельный контроль (надзор) за соблюдением:

а) обязательных требований по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после

завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) обязательных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) обязательных требований по использованию земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов), в пределах их компетенции.

Указанные полномочия осуществляются в отношении земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», виноградопригодных земель, земельных участков, предоставленных подведомственным Федеральной службе безопасности Российской Федерации организациям, и на которых расположены объекты, используемые этими организациями, и земельных участков, предоставленных Федеральной службе охраны Российской Федерации и подведомственным ей организациям, в том числе на земельных участках иных правообладателей, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, находящихся в ведении Федеральной службы охраны Российской Федерации, и в границах их охранных зон.

5. Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в 2024 году:

Федеральный государственный земельный контроль (надзор)	
Объявлено предостережений	5401
Поступило возражений на предостережения	257
Проведено профилактических визитов	2842
Отказы контролируемых лиц от проведения профилактического визита	578

Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в I-III кварталах 2025 года:

Федеральный государственный земельный контроль (надзор)				
	I кв.	II кв.	III кв.	Всего
Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	1421	1539	1555	4515

Количество проведенных профилактических визитов	61	82	13	156
---	----	----	----	-----

6. Данные об осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора) в I-III кварталах 2025 года:

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий	246
Общее количество выявленных правонарушений, из них	552

7. Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

8. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда почвам, животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

9. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

10. Информирование.

Информирование осуществляется Росприроднадзором (его территориальными органами) по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте органа государственного надзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») и средствах массовой информации.

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного земельного контроля (надзора);
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного земельного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;
- 5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- 7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- 8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;
- 9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- 10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;
- 13) доклады о государственном контроле (надзоре);

14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

территориальные органы Росприроднадзора.

11. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики осуществляется органами государственного надзора (их территориальными органами) посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах.

По итогам обобщения правоприменительной практики органами государственного надзора ежегодно готовятся доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению федерального государственного земельного надзора, которые утверждаются и размещаются в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальных сайтах органов государственного надзора в сети «Интернет».

Росприроднадзор и его территориальные органы обеспечивают публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 июля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

Правовое управление;

Организационно-аналитическое управление;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

территориальные органы Росприроднадзора.

12. Объявление предостережения.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Объявляемые предостережения учитываются в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий и используются при проведении иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае объявления органом государственного надзора (его территориальным органом) предостережения контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении предостережения (далее – возражение) в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение рассматривается органом государственного надзора (его территориальным органом) в течение 30 дней со дня получения. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением.

В случае принятия представленных в возражении контролируемого лица доводов руководитель (заместитель руководителя) органа государственного надзора (его территориального органа) аннулирует направленное ранее предостережение с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений. При несогласии с возражением указываются соответствующие обоснования.

Информация о несогласии с возражением или об аннулировании предостережения направляется в адрес контролируемого лица в письменной форме или в форме электронного документа.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений: территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора.

13. Консультирование.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом органа государственного надзора (его территориального органа) по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Личный прием граждан проводится руководителем органа государственного надзора (его заместителями), начальниками структурных подразделений, руководителем территориального органа (его заместителями) и начальниками структурных подразделений территориального органа. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях

и часах размещается на официальном сайте органа государственного надзора (его территориального органа) в сети «Интернет».

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

- а) организация и осуществление государственного земельного надзора;
- б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим Положением;
- в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа государственного надзора;
- г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом государственного надзора в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом в следующих случаях:

- а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

Право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации.

Такое обращение подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)») или являющегося индивидуальным предпринимателем.

При осуществлении консультирования должностное лицо органа государственного надзора обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не могут предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц органа государственного надзора,

иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу органа государственного надзора в ходе консультирования, не может использоваться органом государственного надзора в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Органы государственного надзора (их территориальные органы) ведут журналы учета консультирования.

В случае поступления в орган государственного надзора 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа государственного надзора в сети «Интернет» письменного разъяснения.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора.

14. Профилактический визит по инициативе Росприроднадзора (обязательный профилактический визит).

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Обязательный профилактический визит проводится:

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом следующей периодичности:

одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в два года либо один обязательный профилактический визит в год – для объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска;

не более одного обязательного профилактического визита в 3 года – для объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска;

не более одного обязательного профилактического визита в 5 лет – для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска;

не более одного обязательного профилактического визита в 6 лет – для объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска.

2) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит:

осмотр;

истребование необходимых документов;

отбор проб (образцов);

инструментальное обследование;

испытание;

экспертизу.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее – акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо Росприроднадзора (его территориального органа) вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок (периодичность) проведения обязательных профилактических визитов: январь – декабрь (I-IV кварталы) 2026 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителем Росприроднадзора, руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

В плане проведения обязательных профилактических визитов указываются:

дата проведения и срок проведения обязательного профилактического визита;

объект контроля, включая адреса мест осуществления организациями, индивидуальными предпринимателями деятельности или адреса нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится обязательный профилактический визит;

категории риска, к которым отнесены объекты контроля;

сведения о контролируемых лицах, включая индивидуальный номер налогоплательщика, фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

План проведения обязательных профилактических визитов, размещается на сайте Росприроднадзора, территориального органа Росприроднадзора. В случае необходимости изменения вносятся ежемесячно.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора.

15. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее – заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг. Росприроднадзор (его территориальный орган) рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита Росприроднадзор (его территориальный орган) в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;

2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

3) в течение года до даты подачи заявления Росприроднадзором (его территориальным органом) проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Росприроднадзора (его территориальных органов) либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Росприроднадзор

(его территориальный орган) не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита по инициативе контролируемого лица при согласии контролируемого лица инспектор проводит:

- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица нарушений обязательных требований контролируемым лицам выдаваться не могут.

В случае, если при проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Росприроднадзора (его территориального органа) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора.

16. Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения, в отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток.

В отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток (далее – резиденты), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, могут проводиться профилактические визиты, не предусматривающие возможности отказа от их проведения.

Проведение профилактических визитов в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- а) при отнесении объектов контроля к категориям чрезвычайно высокого риска – один раз в год;
- б) при отнесении объектов контроля к категории высокого риска – один раз в 2 года.

В отношении одного резидента в течение одного календарного года может проводиться не более 3 профилактических визитов суммарно по видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

О проведении профилактического визита Росприроднадзор (территориальный орган Росприроднадзора) уведомляют резидента не позднее

чем за 5 рабочих дней до даты его проведения способом, позволяющим подтвердить факт такого уведомления.

Срок проведения профилактического визита в отношении резидентов не может превышать 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более чем на 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Профилактический визит в отношении резидента проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты в отношении резидентов могут проводиться в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривают возможность проведения:

- осмотра;
- отбора проб (образцов);
- истребования документов;
- испытания;
- инструментального обследования;
- экспертизы.

В ходе проведения профилактического визита резидент информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, резиденту выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения выездного обследования и (или) наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Если по истечении срока исполнения предписания установлено, что нарушения не устранены, то допускается проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием по согласованию с органами прокуратуры.

Сведения о профилактическом визите и результатах его проведения вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Срок (периодичность) осуществления профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

16. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются как посредством официального сайта контрольного органа, так и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

18. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:

количество объявленных предостережений.

20. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при проведении профилактических визитов:

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены обязательные профилактические визиты, от общего числа контролируемых лиц, в отношении которых возможно было в 2026 году проведение обязательного профилактического визита с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий.

Приложение 3
к приказу Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования

от «23» 12 № 828

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по федеральному государственному
лесному контролю (надзору) на 2026 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления
федерального государственного лесного контроля (надзора),
описание текущего развития профилактической деятельности
Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
и ее территориальных органов, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики

1. Федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 96 Лесного кодекса Российской Федерации и Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098.

2. Предметом федерального государственного лесного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее – обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы осуществляют федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

3. Объектами федерального государственного лесного контроля (надзора) являются:

1) деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства:

использование лесов;

охрана лесов;

защита лесов;

воспроизводство лесов и лесоразведение;

2) производственные объекты:

лесные участки, части лесных участков, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению;

средства предупреждения и тушения лесных пожаров;

другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

4. Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в 2024 году:

Федеральный государственный лесной контроль (надзор)	
Объявлено предостережений	66
Поступило возражений на предостережения	3
Проведено профилактических визитов	46
Отказы контролируемых лиц от проведения профилактического визита	4

Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в I-III кварталах 2025 года:

Федеральный государственный лесной контроль (надзор)				
	I кв.	II кв.	III кв.	Всего
Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	17	75	78	170
Количество проведенных профилактических визитов	0	0	0	0

5. Данные об осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) в I-III кварталах 2025 года:

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий	141
Общее количество выявленных правонарушений	210

6. Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

8. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9 Информирование.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, касающихся осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора), на официальных сайтах органов государственного надзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

13) доклады о государственном контроле (надзоре);

14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

10. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики осуществляется органами государственного надзора (их территориальными органами) посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством подготовки органами государственного надзора ежегодного доклада, который утверждается приказами (распоряжениями) руководителей органов государственного надзора ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, и в указанный срок размещается на официальных сайтах органов государственного надзора в сети «Интернет».

Росприроднадзор и его территориальные органы обеспечивают публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

Правовое управление;

Организационно-аналитическое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

11. Объявление предостережения.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (далее – предостережение) объявляется контролируемому лицу при наличии у государственного лесного инспектора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Учет предостережений осуществляется органом государственного надзора путем ведения журнала учета предостережений (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

Контролируемое лицо в течение 15 календарных дней со дня получения предостережения вправе подать в орган государственного надзора, объявивший предостережение, возражение в отношении указанного предостережения (далее – возражение), содержащее следующие сведения:

а) наименование органа государственного надзора, в который направляется возражение;

б) наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты

(при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;

в) идентификационный номер налогоплательщика – юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;

г) дата и номер предостережения;

д) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;

е) дата получения предостережения контролируемым лицом;

ж) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действиях (бездействии), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований с приложением при необходимости документов либо их заверенных копий;

з) личная подпись и дата.

Возражение направляется контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, установленном частью 6 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Органы государственного надзора в течение 30 календарных дней со дня регистрации возражения:

а) обеспечивают объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение возражения, в случае необходимости – с участием контролируемого лица, направившего возражение, или его уполномоченного представителя;

б) запрашивают при необходимости документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных лиц;

в) по результатам рассмотрения возражения принимают меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав и законных интересов контролируемого лица;

г) направляют письменный ответ по существу поставленных в возражении вопросов.

По результатам рассмотрения возражения орган государственного надзора принимает одно из следующих решений:

а) удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;

б) отказывает в удовлетворении возражения.

Мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения орган государственного надзора направляет контролируемому лицу, подавшему возражение, не позднее дня, следующего за днем принятия решения, в письменной форме и по желанию контролируемого лица в электронной форме.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений: территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

12. Консультирование.

Консультирование осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей.

В ходе консультирования даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного лесного контроля (надзора).

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностными лицами органа государственного надзора, его территориальных органов по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора);

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора);

порядок обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.

В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа государственного надзора в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа государственного надзора.

Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальных сайтах органа государственного надзора в сети «Интернет».

Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.

Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного лесного контроля (надзора), предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.

Должностное лицо органа государственного надзора, осуществляющее консультирование, дает с согласия контролируемого лица или его представителя устный ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение об органе, уполномоченном на принятие решения

(осуществление разъяснений, предоставление информации) по поставленному вопросу, о порядке обращения в этот орган.

Право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации.

Такое обращение подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)») или являющегося индивидуальным предпринимателем.

При осуществлении консультирования должностные лица органа государственного надзора обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев консультирования в письменной форме по вопросам, указанным в абзацах седьмом – девятом настоящего пункта.

Учет консультирований осуществляется органом государственного надзора путем ведения журнала учета консультирований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

13. Профилактический визит по инициативе Росприроднадзора (обязательный профилактический визит).

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Обязательный профилактический визит проводится:

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом следующей периодичности:

не более одного обязательного профилактического визита в 3 года – для объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска;

не более одного обязательного профилактического визита в 5 лет – для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска;

не более одного обязательного профилактического визита в 6 лет – для объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска.

2) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит:

осмотр;

истребование необходимых документов;
отбор проб (образцов);
инструментальное обследование;
испытание;
экспертизу.

При проведении контрольного (надзорного) действия в виде осмотра в рамках обязательного профилактического визита фотосъемка и видеозапись осуществляются с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Дополнительно к мобильному приложению «Инспектор» могут быть использованы иные средства, указанные в абзаце первом пункта 45 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098, в том числе беспилотные системы.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее – акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо Росприроднадзора (его территориального органа) вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок (периодичность) проведения обязательных профилактических визитов: январь – декабрь (I-IV кварталы) 2026 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителем Росприроднадзора, руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

В плане проведения обязательных профилактических визитов указываются:

дата проведения и срок проведения обязательного профилактического визита;

объект контроля, включая адреса мест осуществления организациями, индивидуальными предпринимателями деятельности или адреса нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится обязательный профилактический визит;

категории риска, к которым отнесены объекты контроля;

сведения о контролируемых лицах, включая индивидуальный номер налогоплательщика, фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

План проведения обязательных профилактических визитов, размещается на сайте Росприроднадзора, территориального органа Росприроднадзора. В случае необходимости изменения вносятся ежемесячно.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

14. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее – заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг. Росприроднадзор (его территориальный орган) рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита Росприроднадзор (его территориальный орган) в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

- 1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;
- 2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;
- 3) в течение года до даты подачи заявления Росприроднадзором (его территориальным органом) проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;
- 4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Росприроднадзора (его территориальных органов) либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Росприроднадзор (его территориальный орган) не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита по инициативе контролируемого лица при согласии контролируемого лица инспектор проводит:

- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица нарушений обязательных требований контролируемым лицам выдаваться не могут.

В случае, если при проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Росприроднадзора (его территориального органа) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

15. Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения, в отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток.

В отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток (далее – резиденты), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, могут проводиться профилактические визиты, не предусматривающие возможности отказа от их проведения.

Проведение профилактических визитов в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

а) при отнесении объектов контроля к категориям чрезвычайно высокого риска – один раз в год;

б) при отнесении объектов контроля к категории высокого риска – один раз в 2 года.

В отношении одного резидента в течение одного календарного года может проводиться не более 3 профилактических визитов суммарно по видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

О проведении профилактического визита Росприроднадзор (территориальный орган Росприроднадзора) уведомляют резидента не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения способом, позволяющим подтвердить факт такого уведомления.

Срок проведения профилактического визита в отношении резидентов не может превышать 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более чем на 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) на основании мотивированного представления

инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Профилактический визит в отношении резидента проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты в отношении резидентов могут проводиться в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривают возможность проведения:

- осмотра;
- отбора проб (образцов);
- истребования документов;
- испытания;
- инструментального обследования;
- экспертизы.

В ходе проведения профилактического визита резидент информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, резиденту выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения выездного обследования и (или) наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Если по истечении срока исполнения предписания установлено, что нарушения не устранены, то допускается проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием по согласованию с органами прокуратуры.

Сведения о профилактическом визите и результатах его проведения вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Срок (периодичность) осуществления профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

16. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются как посредством официального сайта контрольного органа, так и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

17. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:

количество объявленных предостережений.

18. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при проведении профилактических визитов:

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены обязательные профилактические визиты, от общего числа контролируемых лиц, в отношении которых возможно было в 2026 году проведение обязательного профилактического визита с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий.