Доклад

начальника межрегионального отдела администрирования

экологических платежей

Сабитовой Р.Н.

Вопросы исчисления и внесения платы за НВОС регулируются не только ст. 16, 16.1–16.5, 67 Федерального закона № 7-ФЗ, но и ст. 28 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в ред. от 13.07.2015; далее — Федеральный закон № 96-ФЗ), ст. 23 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред. от 03.07.2016; далее — Федеральный закон № 89-ФЗ), а также п. 3–5 ст. 10 Федерального закона от 29.12.2015 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 404-ФЗ).

В соответствии со статьей 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плату обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее – лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, IV категории.

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

— Руководствуясь п. 1 ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

В соответствии с п. 1 ст. 4.2 Закона объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС), подразделяются на четыре категории, иных категорий и видов объектов НВОС в законодательстве не предусмотрено. Если объект хозяйственной деятельности не соответствует критериям отнесения объектов НВОС к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 г. № 1029 (далее – Критерии), то такой объект не является объектом НВОС, предусмотренным законодательством об охране окружающей среды.

Необходимо отметить, что образование отходов, их транспортировка и накопление в соответствии с Критериями, не является признаком отнесения объектов к какой-либо из четырех категорий объектов НВОС. В случае если на объекте образуются отходы, но при этом отсутствуют иные виды негативного воздействия, указанные в Критериях, такой объект не подлежит постановке на учет в качестве объекта НВОС, но вносит плату за размещение отходов как образователь отходов.

— Согласно ст. 23 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов (за исключением твердых коммунальных отходов) осуществляется индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы.

В отношении определения плательщика платы за размещение отходов приоритетным является вопрос определения собственника отходов.

В случае если в договоре дарения, продажи и ином договоре предусмотрен переход права собственности на образованные отходы к другому лицу, то плату за размещение осуществляет лицо, в собственности которого находятся отходы.

В случае если вопрос собственности на образованные отходы не урегулирован в договоре, то обязанность по плате за НВОС остается за образователем отходов.

Пунктом 1 статьи 16.1 Закона N [7-ФЗ](https://tk-servis.ru/lib/474/) определено:

* плату обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее - лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории;
* плательщиками платы при размещении отходов, за исключением ТКО, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы;
* плательщиками платы при размещении ТКО являются региональные операторы по обращению с ТКО, операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 N [89-ФЗ](https://tk-servis.ru/lib/148/) "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон N [89-ФЗ](https://tk-servis.ru/lib/148/)) ТКО - это:

* отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;
* товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд;
* отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Согласно Федеральному закону от 28.12.2016 N 486-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" переход на новую систему тарифного регулирования, в рамках которой плата за размещение ТКО в обязательном порядке должна быть включена в тарифы регулируемых организаций, предусмотрен с 01.01.2018.

Тарифы на услуги организаций коммунального комплекса, установленные в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" применяются до 01.01.2018 (пункт 7 статьи 23 Федерального закон от 29.12.2014 N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" (далее - Закон N 458-ФЗ)).

С 2019 года [постановлением правительства РФ](http://government.ru/docs/33107/)  от 29.06.2018 N 758 утверждены новые ставки платы за НВОС. Они индексируются из аналогичного показателя 2018 года с применением коэффициента 1,04 — что попросту означает, что ставки выросли на 4%.

Этим же постановлением определены ставки платы за размещение ТКО- за 2019 год 95 рублей. Такой размер ставки установлен до 2023 года.

В соответствии с Приказом Министерства финансов России № 35н от 28.02.2018 г. «О внесении изменений в Указания о порядке изменений в Указания о применении бюджетной классификации РФ, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н», произошли следующие изменения:

**1.** Перечень кодов видов доходов бюджетов и соответствующих им кодов аналитической группы подвидов доходов бюджетов дополнены следующими кодами бюджетной классификации:

* 048 1 12 01041 01 6000 120 — Плата за размещение отходов производства;
* 048 1 12 01042 01 6000 120 — Плата за размещение твердых коммунальных отходов.

**2.** Исключены коды бюджетной классификации:

* 048 1 12 01020 01 6000 120 — Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами;
* 048 1 12 01040 01 6000 120 — Плата за размещение отходов производства и потребления;
* 048 1 12 01050 01 6000 120 — Плата за иные виды негативного воздействия на окружающую среду.