

Обобщенные ответы на вопросы, полученные до и во время проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора

<b>Поднадзорный субъект, заданный вопросом и др. организации</b>	<b>Содержание вопроса</b>	<b>Ответ Сибирского межрегионального Управления Росприроднадзора</b>
<b>АО «Новосибирскнефтьгаз»</b>	3) В ЖК природопользователя появилась возможность сформировать заявление на «Исправление описок, опечаток, арифметических ошибок, допущенных при внесении сведений об объекте негативного воздействия». При этом не все разделы являются активными для заполнения (например, координаты источников загрязнения). В отношении каких сведений можно пользоваться данным функционалом? Если ошибка в географических координатах, то подавать заявление нужно через заявление на актуализацию сведений об ОНВОС или через заявление «Исправление описок, опечаток, арифметических ошибок, допущенных при внесении сведений об объекте негативного воздействия»? В чем принципиальная разница между данными функциями? Техподдержка РПН не дает ответов на данный вопрос.	В личном кабинете природопользователя реализована возможность создания и подачи заявления на исправление описок, опечаток и арифметических ошибок, допущенных при внесении сведений об объекте негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС) в государственный реестр, в котором допустима корректировка значений: не влияющих на состав сведений, содержащихся в свидетельстве о постановке объекта НВОС на государственной учет или свидетельстве об актуализации сведений об объекте НВОС; не являющихся полями, изменение значений которых осуществляется при актуализации сведений об объекте НВОС в соответствии с пунктом 6 статьи 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ). В соответствии с пунктом 6 статьи 69.2 Федерального закона № 7-ФЗ допустима корректировка следующих значений: наименование юридического лица, ФИО индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность на объекте НВОС;

		<p>реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение реквизитов документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя;</p> <p>адрес (место нахождения) юридического лица, адрес места жительства индивидуального предпринимателя;</p> <p>адрес места нахождения объекта НВОС;</p> <p>характеристики технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды (в том числе географических координат источника);</p> <p>характеристики технических средств по безвредживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, безвредживания и размещения отходов производства и потребления.</p> <p>В целях обеспечения возможности приведения сведений, содержащихся в государственном реестре объектов НВОС, в соответствие с законодательством Российской Федерации, в том числе в части исправления допущенных описок, опечаток, арифметических ошибок в сведениях, содержащихся в государственном реестре, Минприроды России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»</p>
<p><b>ОАО «РЖД»</b></p>	<p>3) Согласно п. 33, приказа от 11 августа 2020 года №581 «Об утверждении методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух»: расчет предельно допустимых выбросов в отношении каждого j-го загрязняющего вещества, поступающего в атмосферный воздух, осуществляется исходя из необходимости соблюдения за границей санитарно-защитной зоны объекта ОНВ условия. При отсутствии санитарно-</p>	<p>В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 утверждены Правила установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон.</p> <p>Расчет предельно допустимых выбросов в отношении каждого загрязняющего вещества, поступающего в атмосферный воздух, осуществляется исходя</p>

	<p>защитной зоны, какую границу условия соблюдения необходимо соблюдать?</p>	<p>из необходимости соблюдения за установленной границей санитарно-защитной зоны объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), условия, изложенного в пункте 33 Методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденной приказом Минприроды России от 11.08.2020 № 581 (далее – Приказ № 581).</p>
<p><b>ООО Томская нефть</b></p>	<p>1) Каким образом устранить техническую ошибку при постановке объектов НВОС на учет? Допустим, при постановке на учет было поставлено отдельно 2 объекта НВОС, однако они являются технологически связанными, расположены на смежных земельных участках. Соответственно, они должны быть поставлены на учет как один ОНВ. Так как оба объекта находятся в эксплуатации и заявить, что один из них ликвидирован или законсервирован в соответствии с п. 33 Правил (ПП РФ от 23.06.2016 №572) и внести изменения с расширением границ второго ОНВ невозможно.</p>	<p>Пунктами 11, 12 статьи 69.2 Федерального закона № 7-ФЗ определено, что снятие с государственного учета объектов НВОС осуществляется по месту постановки их на учет в связи с представлением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями сведений о прекращении деятельности на объекте НВОС. Документом, подтверждающим прекращение деятельности на объекте НВОС, является акт о его консервации или ликвидации. Иные основания для снятия объекта НВОС с государственного учета законодательством Российской Федерации не предусмотрены.</p> <p>Дополнительно сообщая, что в целях обеспечения возможности приведения сведений, содержащихся в государственном реестре объектов НВОС, в соответствие требованиями законодательства Российской Федерации, Минприроды России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации</p> <p>«Об утверждении правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду», учитывающий в том числе исключение из государственного реестра ошибочно поставленных на государственный учет объектов НВОС.</p>
	<p>5) Каким образом Росприроднадзор определяется «новизна» технологии при проведении ГЭЭ (п.5 ст.11 174-ФЗ)? Будет ли технология, ранее прошедшая ГЭЭ, снова облагаться «новизной» в случае истечения срока действия заключения ГЭЭ?</p>	<p>В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400, Росприроднадзор организует и проводит государственную экологическую экспертизу в отношении документации, являющейся объектом экспертизы согласно статьи</p>

		<p>11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ).</p> <p>Согласно пункту 5 статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ, к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня отнесены проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказывать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду.</p> <p>В случае, если по проекту технической документации на новые технику, технологию, вещества не утвердились в установленном порядке положительные заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы, а также в случаях, предусмотренных пунктом 8 статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ, такие проекты технической документации согласно пункту 5 статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ, подлежат представлению в Росприроднадзор для организации и проведения государственной экологической экспертизы в объеме, определенном статьей 14 Федерального закона № 174-ФЗ.</p> <p>В соответствии с пунктом 2.3 «ИТС 28-2017. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям. Добыча нефти» (приказ Росстандарта от 15.12.2017 № 2838) продукцией нефтяных скважин на начальной стадии освоения месторождения являются нефтегазодобывающая жидкость и попутный нефтяной газ (нефтяной газ). По мере увеличения срока разработки месторождения нефтегазодобывающая жидкость все больше обводняется минерализованной, в основном, хлористыми солями, водой.</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2014 № 1458 утверждены Правила определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям. Указанные</p>
	<p>6) При разработке ИТС 28-2017 «Добыча нефти» к продукции отнесли газ+нефть+подготоварную воду, а в Приказе Минприроды от 13.06.2019 № 376 только газ+нефть. Учитывая, что обводненность пластовой жидкости достигает до 95% масс., включение подготоварной воды в качестве продукции при расчете технологических показателей (далее ТП) при разработке ИТС привело к занижению величин ТП на 2 порядка.</p> <p>Каким образом можно обосновать включение массы подготоварной воды в расчет фактических значений ТП при оформлении заявочных документов на КЭР? Подготоварная вода не является полезным продуктом, она подтекает обратно в недра.</p>	

<p>Как быть, если установка даже одной новой ППЭС, современной, соответствующей требованиям природоохранного законодательства стран ЕС, США и Японии приводит к превышению технологического показателя по оксиду углерода с кратностью от 5 до 26 раз в зависимости от объемов добычи УВС. Получается, что эта новая ППЭС соответствует всем критериям НДТ Европейских и Азиатских стран, но не соответствует НДТ Российской Федерации? А на какую другую ППЭС можно ее заменить при реализации программы повышения экологической эффективности?</p> <p>7) Положения какого федерального закона: ФЗ «Об охране окружающей среды» или ФЗ «О недрах» можно не исполнять в случае правовой неопределенности?</p> <p>Согласно ФЗ «О недрах» и подзаконных актов законодатель стремится понудить недоропользователей, добывающих нефть, обеспечить утилизацию (полезное использование) попутного нефтяного газа на уровне не менее 95%.</p> <p>В свою очередь ФЗ «Об охране окружающей среды» требует соблюдение технологических нормативов при утилизации ПНГ, т.е. вводит условия применимости технологий.</p> <p>Например, ИТС 28-2017 «Добыча нефти» (далее ИТС) и технологические показатели (далее ТП) в настоящее время предусматривают 2 вида производственных процессов, по которым установлены значения технологических показателей выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, соответствующие наилучшим доступным технологиям. Это процесс «Резервуарное хранение нефти и/или нефтепродуктов» и «Утилизация</p>	<p>Правила устанавливают порядок определения технологии в качестве НДТ, в том числе определения технологических процессов, оборудования, технических способов, методов для конкретной области применения.</p> <p>В настоящее время в Росприроднадзоре находится на рассмотрении и согласовании проект приказа Минприроды России об установлении технологических показателей в соответствии с ИТС НДТ-28-2021 «Добыча нефти», утвержденный приказом Росстандарта от 21.10.2021 № 2326.</p> <p>Приказом Минприроды России от 20.09.2019 № 639 утверждены Правила подготовки технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья, требованиями которых предусмотрено включение в проект комплекса планируемых мероприятий по обеспечению рационального использования попутного нефтяного газа и доведения уровня эффективности использования ПНГ до 95%.</p> <p>Показатели добычи и рационального использования попутного нефтяного газа относятся к проектным (фактическим) показателям разработки месторождения углеводородного сырья, которые установлены проектом, согласованным и утвержденным в установленном порядке.</p>
--	---

	<p>ПОПУТНОГО нефтяного газа». Если процесс «Резервуарное хранение нефти и/или нефтепродуктов» имеет место почти на всех месторождениях, то технологии «по утилизации ПНГ», обеспечивающие 95% уровень утилизации ПНГ имеют место не на всех объектах.</p> <p>Таким образом, ввод ограничения по величинам технологических показателей утилизации ПНГ, законодатель в ИТС и ТП ограничивает развитие технологических процессов по утилизации (полезному использованию) ПНГ.</p> <p>Иными словами, те объекты, на которых нерационально будут использоваться ИТС и на них не будут зафиксировано превышение ТП. А объекты с развитой инфраструктурой утилизации ПНГ попадут в группу несоответствующих НДТ ввиду допущенных ошибок при разработке ИТС (см.вопрос 6).</p> <p>Таким образом, ФЗ «О недрах» требует утилизировать ПНГ, а «экологии» в ФЗ «Об охране окружающей среды» не дано развитие технологий утилизации ПНГ устанавливая недостижимые значения технологических показателей.</p>	
	<p>9) Нормативы выбросов разрабатываются на основании инвентаризации ИЗАВ (далее ИНВ) или проектной документации (далее ПД) (п.12 ПП №2055).</p> <p>ПД возможно использовать исключительно в отношении планируемых в целях строительства, строящихся, вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструируемых объектов (п.12 ПП №2055).</p>	<p>Пунктами 8, 9 Приказа № 581 определено, что для строящихся, вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструируемых объектов НВОС предельно допустимые выбросы разрабатываются на основе проектной документации.</p> <p>Для действующих объектов НВОС предельно допустимые выбросы разрабатываются на основе данных инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее - инвентаризация выбросов), которая проводится в соответствии с Порядком проведения</p>

<p>ИНВ же проводится только в отношении ИЗАВ, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) или находятся на объекте НВОС (п.3 Приказа Минприроды №352).</p> <p>Таким образом, получить нормативы на выбросы для нового ИЗАВ (не попадающего под критерии ПД), можно только включив его в ИНВ и указав что он функционирует.</p> <p>С даты проведения ИНВ до момента установления нормативов выбросов в Росприроднадзоре пройдет, по оптимистичным подсчетам, 6-8 месяцев (разработка документов НДВ, прохождение санитарной экспертизы, рассмотрение документов в Росприроднадзоре).</p> <p>Таким образом, с даты инвентаризации до момента установления нормативов выбросов от «нового ИЗАВ» выбросы признаются сверхлимитными, а ЮЛ виновным по ч.2 ст.8.21 КоАП РФ.</p> <p>Как быть «в законе», если перспектива по новым ИЗАВ не возможна ни в инвентаризации, ни в нормативах выбросов? Каким образом развивать производство и вводить в эксплуатацию новые источники выбросов (не являющиеся объектами капстрой) не попадая под административную ответственность?</p>	<p>инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения такой инвентаризации и корректировки, утвержденным приказом Минприроды России от 07.08.2018 № 352 (далее – Приказ № 352).</p> <p>Согласно пункту 42 Приказа № 352 предусмотрена корректировка данных инвентаризации выбросов объекта НВОС.</p> <p>В соответствии с пунктом 44 Приказа № 352 при возникновении обстоятельств, указанных в пунктах 42 и 43 данного приказа, хозяйствующий субъект вправе принять решение и провести новую инвентаризацию выбросов.</p> <p>Пунктом 45 Приказа № 352 определено, что корректировка данных инвентаризации выбросов проводится не позднее одного года со дня возникновения обстоятельств, указанных в пункте 42 настоящего приказа. Для случаев, указанных в пункте 43 настоящего приказа, необходима также подготовка предложений для разработки новых нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для данного объекта НВОС в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды.</p> <p>Таким образом, в рамках соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды хозяйствующим субъектам необходимо проведение своевременной корректировки инвентаризации выбросов в случае возникновения обстоятельств, указанных в пунктах 42 и 43 Приказа № 352.</p>
---	---