**Доклад «О предоставлении отчетности природопользователями в зависимости от категории эксплуатируемых объектов НВОС»**

В соответствии с ч. 1 ст. 4.2 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» все объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее — объекты НВОС), в зависимости от уровня такого воздействия делятся на 4 категории:

•объекты, оказывающие значительное НВОС и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий (далее — НДТ) (объекты I категории);

•объекты, оказывающие умеренное НВОС (объекты II категории);

•объекты, оказывающие незначительное НВОС (объекты III категории);

•объекты, оказывающие минимальное НВОС (объекты IV категории).

Деление хозяйствующих субъектов на категории направлено на решение ряда задач, включая повышение уровня контроля за опасными производственными объектами и, наоборот, снижение уровня контроля за объектами, оказывающими минимальное НВОС, уменьшение неоправданных экономических издержек предприятий, снижение нагрузки на контролирующие органы и др.

Согласно ч. 4 ст. 4.2 Федерального закона № 7-ФЗ присвоение объекту, оказывающему НВОС, соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет объектов, оказывающих НВОС. Категория объекта может быть изменена при актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем НВОС.

Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий», определены критерии отнесения объектов НВОС к той или иной категории.

В зависимости от присвоенной категории негативного воздействия на окружающую среду объекты НВОС, юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие такие объекты, предоставляют различного вида отчетность в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

Необходимость в предоставлении данного доклада на публичном мероприятии обусловлена тем, что год от года после обработки и анализа экологической отчетности, предоставляемой в отдел разрешительной деятельности, в отдел государственного надзора, как правило в 1 квартале, возникают следующие нарушения: либо та или иная отчетность предоставляется не в установленные законом сроки, либо в отчетности прослеживается сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации, что влечет за собой административную ответственность в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

**Итак, государственная статистическая отчетность:**

1. **По форме 2-ТП (водхоз) предоставляется до 22 января года, следующего за отчетным.** Утверждена [Приказом Федеральной службы государственной статистики от 19.10.2009 № 230](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_93393/). Данную отчетность должны предоставлять все юридические лица и индивидуальные предприниматели (респонденты):

- осуществляющие сброс (отведение) сточных вод;

- осуществляющие забор (изъятие) из водных объектов 50 куб. м воды в сутки и более (кроме сельскохозяйственных объектов);

- получающие воду из систем водоснабжения (от поставщиков-респондентов) объемом 300 куб. м и более в сутки для любых видов использования воды, кроме производства сельскохозяйственной продукции;

- получающие воду из систем водоснабжения (от поставщиков-респондентов), осуществляющие забор (изъятие) воды из водных объектов объемом 150 куб. м и более в сутки для производства сельскохозяйственной продукции;

- имеющие системы оборотного водоснабжения общей мощностью 5000 куб. м и более в сутки независимо от объема забираемой воды.

Данную отчетность необходимо предоставлять в подведомственное Бассейновое водное управление, на территории Тюменской области – в Нижне-Обское бассейновое водное управление.

2**. По форме 2-ТП (воздух) предоставляется до 22 января года, следующего за отчетным.** Утверждена Приказом Федеральной службы государственной статистики от 08.11.2018 № 661. Отчеты по форме 2-ТП воздух заполняются юридическими лицами, которые оформили соответствующие разрешения на выбросы. При этом различают 2 типа разрешений:

на выбросы в объеме 5–10 тонн в год с наличием загрязняющих веществ 1–2-го классов опасности;

свыше 10 тонн ежегодно.

В случае если разрешение на выбросы в атмосферу загрязняющих веществ было просрочено, предприятия (ИП) представляют фактические данные о выбросах по тем же критериям, что и респонденты с действующими разрешительными документами.

Данную отчетность необходимо предоставлять в Северо-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора.

3**. По форме 2-ТП (отходы) предоставляется до 01 февраля года, следующего за отчетным.** Утверждена приказом Федеральной службы государственной статистики от 10.08.2017 № 529. Отчеты по форме 2-ТП (отходы) должны сдавать все юридические лица и ИП, связанные с отходами (от образования до передачи на обезвреживание, обработку, утилизацию и размещение). Предприятия должны отчитаться, даже если просто накапливает отходы, которые образовались во время производства, потребления или оказания услуг. Учету подлежат все виды отходов, за исключением медицинских, биологических и радиоактивных.

Заполненный отчет 2-ТП отходы предприятия подают в территориальные органы Росприроднадзора по месту нахождения.

Не предоставление данной отчетности является нарушением требований ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

4. **По форме 2-ТП (рекультивация) предоставляется до 01 февраля года, следующего за отчетным**. Утверждена Приказом Федеральной службы государственной статистики от 29.12.2012 № 676. Данную отчетность предоставляют юридические лица и ИП:

разрабатывающие месторождения полезных ископаемых;

осуществляющие строительные, лесозаготовительные, мелиоративные, изыскательские работы;

осуществляющие размещение строительных, промышленных и твердых бытовых отходов.

Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы заполняются на основании:

данных учета нарушенных земель;

контрольных обмеров;

материалов инвентаризации;

актов приема-передачи рекультивированных земель.

Отчетность предоставляется в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

Необходимо иметь ввиду, что если на предприятии имеется несколько филиалов, то перечисленную выше отчетность предоставляют как по предприятию в целом, так и отдельно по каждому филиалу.

За не предоставление респондентами субъектам официального статистического учета первичных статистических данных в установленном порядке или несвоевременное предоставление этих данных либо предоставление недостоверных первичных статистических данных предусмотрена ответственность **в соответствии со ст. 13.19 КоАП РФ** (Непредоставление первичных статистических данных). Штраф на ЮЛ от 20 до 70 тыс. руб., ДЛ от 10 до 20 тыс. руб. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на ДЛ от 30 до 50 тыс. руб.; на ЮЛ от 100 до 150 тыс. руб.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13.19 КоАП РФ, рассматривает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий официальный статистический учет и контроль в сфере официального статистического учета, его территориальные органы.

**Производственный экологический контроль.**

Для объектов НВОС 1, 2, 3 категорий негативного воздействия на окружающую среду предусмотрена обязанность в предоставлении отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, форма которого утверждена Приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261. **Отчет ПЭК предоставляется до 25 марта года, следующего за отчетным.** Отчет ПЭК предоставляется в территориальный орган Росприроднадзора на бумажном носителе.

Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) проводится в целях выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды (требования п. 1 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу ПЭК, осуществляют ПЭК в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам ПЭК (п. 2 ст. 67 Федерального закона № 7-ФЗ).

Пункт 3 ст. 67 Федерального закона № 7-ФЗ содержит сведения, указываемые в программе ПЭК; п. 4 предусмотрено, что требования к содержанию программы ПЭК, сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом категорий объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее — НВОС), т.е. Минприроды России.

Приказом Минприроды России от 28.08.2018 № 74 утверждены требования к содержанию программы ПЭК.

Отчеты ПЭК рассматриваются государственным надзором территориального органа Росприроднадзора и по итогам 2019 года у нескольких юридических лиц выявлено несоблюдение требований природоохранного законодательства, в частности указано превышение нормативов предельно-допустимых выбросов, т.е. нарушение условий специального разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Выявленные нарушения – это несоблюдения требований ч. 1 ст. 14, ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Ответственность за данные правонарушения предусмотрена ч. 2 ст. 8.21 КоАП РФ (нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух). Штрафы на ДЛ от 10 до 20 тыс. руб., ИП от 30 до 50 тыс. руб., ЮЛ от 80 до 100 тыс. руб.

*Сказать о вынесении Представления об устранении причин и условий, способствовавших административному правонарушению.*

Кроме того, не предоставление отчетности ПЭК в установленный срок до 25 марта является нарушением требований ч. 7 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст. 8.5 КоАП РФ (Сокрытие или искажение экологической информации). Штрафы на ДЛ от 3 до 6 тыс. руб., на ЮЛ от 20 до 80 тыс. руб.

В Управлении ведется внутренний реестр, куда заносятся предприятия, предоставившие отчет ПЭК, срок его предоставления и предоставлен ли он по всем объектам НВОС 1, 2, 3 категорий негативного воздействия.

Хочу отметить, что если ваши объекты НВОС поставлены не в федеральный, а в региональный реестр объектов НВОС, то отчет ПЭК нужно сдавать в субъектовый орган власти, осуществляющий на территории субъекта региональный экологический надзор.

**Отчет о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории полигона твердых коммунальных отходов.**

Собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, обязаны проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду и предоставлять **в срок до 15 января года, следующего за отчетным,** отчет о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории полигона твердых коммунальных отходов.

Настоящий отчет проверяется государственным надзором территориального управления Росприроднадзора, опираясь на требования приказа Минприроды России от 04.03.2016 № 66 «О Порядке проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду» и Положения о подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2016 № 467 «Об утверждении положения о подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов».

Отчет предусматривает внесение либо невнесение платы за негативное воздействие на ОС, а именно: за размещение ТКО, принятых от сторонних лиц предприятиями, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов. Если лицо, во владении или в пользовании которого находится объект размещения отходов, подтвердило путем осуществления мониторинга, что его ОРО не оказывает негативное воздействие на окружающую среду, то плата не вносится; если не подтвердило, то 01 марта года, следующего за отчетным обязано внести плату за размещение ТКО, принятых в течение предыдущего года на полигон. Также произвести данный расчет в декларации о негативном воздействии на окружающую среду.

Отчет о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории полигона твердых коммунальных отходов рассматривается госорганом в течение месяца со дня поступления отчета (даты входящего номера) и в течение 10 дней после его рассмотрения мотивированное заключение о подтверждении или исключении негативного воздействия на ОС направляется юридическому лицу.

Если юридическое лицо не подтвердило исключение негативного воздействия на окружающую среду либо не предоставило данный отчет в установленные сроки, оно привлекается к ответственности по ст. 8.5 КоАП РФ.

Если юридическое лицо, эксплуатирующее полигон в течение года, не провело мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов производства и потребления и в пределах их воздействия на окружающую среду, то привлекается по ч. 11 ст. 8.2 КоАП РФ (Неисполнение обязанности по проведению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов производства и потребления и в пределах их воздействия на окружающую среду). Штрафы на ДЛ от 20 до 40 тыс. руб., на ИП от 40 до 60 тыс. руб., на ЮЛ от 200 до 350 тыс. руб.

Если юридическое лицо, не подтвердившее исключение негативного воздействия на ОС на ОРО, не внесло плату за размещение ТКО в срок до 01 марта года, следующего за отчетным, то оно привлекается к ответственности по ст. 8.41 КоАП РФ (Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду). Штрафы на ДЛ 3 до 6 тыс. руб., на ЮЛ от 50 до 100 тыс. руб.

**Плата за негативное воздействие на окружающую среду.**

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды: выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (далее - выбросы загрязняющих веществ); сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (далее - сбросы загрязняющих веществ); хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее - лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению (ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Отчетным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год. Плата, исчисленная по итогам отчетного периода в порядке, установленном статьей 16.3 настоящего Федерального закона, с учетом корректировки ее размера вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом. Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, уплаченной за предыдущий год (ст. 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

За невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду предусмотрена ответственность по ст. 8.41 КоАП РФ.

Кроме того, не позднее **10-го марта года, следующего за отчетным периодом,** лица, обязанные вносить плату, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти по месту нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду. Порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее форма устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (ст. 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

**Отдельно следует отметить для водопользователей и лиц, осуществляющих пользование недрами.**

Водопользователи ежегодно до 22 января года, следующего за отчетным, предоставляют в территориальный орган Бассейнового водного управления отчетность по форме 2-ТП (водхоз). Предоставление отчетности отражается в Решении о предоставлении водного объекта в пользование, которое выдается субъектом. Кроме того, в Решении о предоставлении водного объекта в пользование указаны и другие пункты, которые водопользователь обязан соблюдать. Здесь же уместно говорить о форме 3.2 (данные по учету объемов сброса сточных вод представлять ежегодно по форме 3.2 до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом) и по форме 3.3 (данные учета качества сбрасываемых сточных вод предоставлять ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом) приказа Минприроды РФ от 08.07.2009 № 205.

Однако ежегодно от субъекта в Управление поступает ряд недобросовестных водопользователей, которыми не соблюдаются условия Решений, что является нарушением требований ст. 39 Водного Кодекса РФ.

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ (Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты). Штрафы на ДЛ от 10 до 20 тыс. руб., на ИП от 20 до 30 тыс. руб., на ЮЛ от 80 до 100 тыс. руб.

Либо предусмотрена ответственность по ст. 7.6 КоАП РФ (Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий). Штрафы на ДЛ от 10 до 30 тыс. руб., на ИП от 10 до 30 тыс. руб., на ЮЛ от 50 до 100 тыс. руб.

У лиц, осуществляющих пользование недрами, часть не соблюдаются условия специальных лицензий, что является нарушением требований п. 10 ч. 2 ст. 22 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (выполнение условий, установленных лицензией или соглашением о разделе продукции, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами), за что предусмотрена ответственность по ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ (пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта). Штраф на ДЛ от 20 до 40 тыс. руб., на ЮЛ от 300 до 500 тыс. руб.

Либо пользование недрами без лицензии на пользование недрами (ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ), где штраф составляет на ДЛ от 30 до 50 тыс. руб., на ЮЛ от 800 до 1000 тыс. руб.

Информация о нарушении условий лицензии на пользование недрами либо без нее поступает в Управление от субъекта или из ИФНС. Самовольное пользование недрами также поступает в Управление из налоговой службы, в случае проверки налоговой декларации по водному налогу, где зафиксирован пункт, что предприятие пользуется добычей подземных вод, однако лицензии не имеет.

В заключении хотелось бы отметить, что за последние три года заметно улучшилась тенденция по предоставлению отчетности в установленные сроки, также значительно реже юридические лица стали привлекаться по ст. 8.41 КоАП РФ. Тем не менее вышеуказанные административные правонарушения существуют, Управление призывает вас соблюдать требования природоохранного законодательства и стремиться быть добросовестными природопользователями.