

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2017 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 (далее – Положение о Росприроднадзоре) Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.

Росприроднадзор находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России).

Минприроды России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, а также в сфере охраны окружающей среды.

Реализацию функций в сфере государственного управления Минприроды России и находящиеся в его ведении федеральные службы и агентства осуществляют исходя из необходимости рационального природопользования и обеспечения благоприятной окружающей среды.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды основывается на том, что природные ресурсы и охрана окружающей среды в соответствии с Конституцией Российской Федерации (статьи 9, 36, 42, 72) используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории и имеющих право на благоприятную окружающую среду, а вопросы владения, пользования и распоряжения недрами, водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный надзор в сфере природопользования и охраны окружающей среды (федеральный государственный экологический надзор), который является одним из основных элементов государственного управления.

Обеспечение охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов является одним из ключевых общественных благ, которые формируют основу долгосрочного социально-экономического развития, обуславливают материальную базу развития будущих поколений.

Наряду с такими сферами деятельности, как национальная оборона и обеспечение правопорядка, деятельность по государственному надзору в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов относится к ключевым функциям государства, как регулирующей структуры в системе общественных отношений.

Эффективность деятельности Росприроднадзора напрямую зависит от полноты, гармоничности и системности законодательной базы.

Только при условии введения в действующее законодательство конкретных правил, требований и нормативов использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду, а также ужесточения ответственности за его нарушение - эффективность деятельности Росприроднадзора будет расти.

Разграничение с региональным государственным экологическим надзором происходит по поднадзорным объектам. При этом Росприроднадзор осуществляет контроль за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира.

Федеральный государственный экологический надзор осуществляется по объектам хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяемыми в соответствии с критериями определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

Подготовка проектов планов проведения проверок Росприроднадзора и его территориальных органов на 2017 год осуществлялась строго на основании утвержденных на момент планирования Минприроды России списков конкретных объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на территории соответствующего субъекта (субъектов) Российской Федерации (далее – Списки).

Работа по актуализации Списков является важнейшим условием качественного планирования, прежде всего с целью исключения из них предприятий прекративших свою деятельность и добавления вновь образованных объектов хозяйственной деятельности.

В целях обеспечения доступности информации о нормативных правовых актах (правилах, нормах, сводах правил), устанавливающих обязательные требования к деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, соблюдение которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией Росприроднадзора, тексты нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Росприроднадзора в сети Интернет (раздел «Перечень правовых актов»).

В целях повышения открытости деятельности в 2017 году проводилась активная политика информирования общества об основных направлениях деятельности Росприроднадзора.

Постоянно действуют общественные приемные, работают «горячие линии» и «телефоны доверия», в том числе, для устранения возможных коррупционных проявлений, а также обнаружения нарушений природоохранного законодательства.

Плодотворно сотрудничает Росприроднадзор с прессой, электронными СМИ, и это сотрудничество продолжится и принесет пользу делу гражданского контроля в сфере экологии.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля

В соответствии с пунктом 4 Положения о Росприроднадзоре, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

По состоянию на конец 2017 года функционировало 80 территориальных органов Росприроднадзора: 62 территориальных органа по субъектам Российской Федерации, 7 Межрегиональных управлений Росприроднадзора, 8 территориальных органов по федеральным округам и 3 морских управления Росприроднадзора:

1) В Центральном федеральном округе размещено 16 территориальных органов (13 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, 2 Межрегиональных управления Росприроднадзора и Департамент Росприроднадзора по Центральному федеральному округу);

2) В Северо-Западном федеральном округе – 11 территориальных органов (9 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, Департамент Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу и Балтийско-Арктическое морское управление Росприроднадзора);

3) В Южном федеральном округе – 7 территориальных органов (3 управления Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, 2 Межрегиональных управления Росприроднадзора, Департамент

Росприроднадзора по Южному федеральному округу и Черноморо-Азовское морское управление Росприроднадзора);

4) В Северо-Кавказском федеральном округе – 7 территориальных органов (6 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу);

5) В Приволжском федеральном округе – 14 территориальных органов (13 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по Приволжскому федеральному округу);

6) В Уральском федеральном округе – 5 территориальных органов (4 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по Уральскому федеральному округу);

7) В Сибирском федеральном округе – 11 территориальных органов (7 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, 2 Межрегиональных управления Росприроднадзора, Департамент Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу и Байкальское управление Росприроднадзора);

8) В Дальневосточном федеральном округе – 10 территориальных органов (8 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, Департамент Росприроднадзора по Дальневосточному федеральному округу, Тихоокеанское морское управление Росприроднадзора);

Кроме того, в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 2056-р, от 29.09.2010 № 1627-р и от 17.04.2012 № 533-р, от 19.02.2013 № 221-р в ведении Росприроднадзора находятся 16 подведомственных организаций – учреждений:

Федеральное государственное учреждение «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Петропавловск-Камчатский;

Федеральное государственное учреждение «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Новороссийск;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно Исследовательский Центр «Красная книга», г. Владивосток;

Федеральное государственное учреждение «Тихоокеанская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Владивосток;

Федеральное государственное учреждение «Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Астрахань;

Федеральное государственное учреждение «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Мурманск;

Федеральное государственное учреждение «Балтийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Санкт-Петербург;

Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия, г. Москва;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Северо-Западному федеральному округу, г. Санкт-Петербург;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Южному федеральному округу, г. Краснодар;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу, г. Хабаровск;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Уральскому федеральному округу, г. Екатеринбург;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу, г. Новосибирск;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу, г. Москва;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Приволжскому федеральному округу, г. Нижний Новгород;

Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии, г. Саратов.

Территориальные органы Росприроднадзора действуют на основании положений, разработанных и утвержденных Росприроднадзором в соответствии с Типовым положением о департаменте Росприроднадзора по федеральному округу и Типовым положением об управлении Росприроднадзора, утвержденными приказом Минприроды России от 28.03.2016 № 98 «Об утверждении типовых положений о территориальных органах Федеральной службы по надзору в сфере природопользования».

2. Перечень и описание основных функций

За Росприроднадзором закреплены полномочия по осуществлению следующих видов федерального государственного экологического надзора:

государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

государственный земельный надзор;

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;

государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;

федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану);

федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

федеральный государственный охотничий надзор;
государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ.

Наряду с исполнением контрольно-надзорных полномочий и функций Росприроднадзор выполняет следующие сопутствующие функции:

организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок;

организует дополнительное профессиональное образование работников центрального аппарата и территориальных органов Росприроднадзора;

аттестовывает экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора и лицензионного контроля;

направляет в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

предъявляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушений обязательных требований;

организовывает проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления функций по контролю и надзору в установленной сфере деятельности;

запрашивает и получает сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Росприроднадзора;

дает юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Росприроднадзора;

применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, с целью пресечения фактов нарушения законодательства Российской Федерации;

направляет в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации представления по ограничению, приостановлению или запрещению использования объектов животного мира на определенных территориях и акваториях в пределах полномочий в соответствии с федеральными законами;

создает совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

разрабатывает и утверждает в установленном порядке образцы форменной одежды, знаков различия и отличия, удостоверений государственных инспекторов Росприроднадзора, а также порядок ношения форменной одежды.

3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Исполнение указанных государственных функций осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми документами:

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об экологической экспертизе».

Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП Российской Федерации);

Земельный кодекс Российской Федерации;

Водный кодекс Российской Федерации;

Лесной кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 564 «Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах»;

Положение о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре»;

приказ Росприроднадзора от 22.12.2006 № 521 «О квалификационных требованиях к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для

исполнения должностных обязанностей федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы по надзору в сфере природопользования»;

приказ Росприроднадзора от 24.04.2015 № 356 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора и лицензионного контроля» и другими нормативными правовыми актами.

Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденный приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 196 и другие.

**Перечень основных нормативных правовых актов,
соблюдение которых проверяется при проведении проверок в рамках
государственного надзора за геологическим изучением, рациональным
использованием и охраной недр**

Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»;

Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118;

Правила охраны недр, утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 06.06.2003 № 71;

Правила разработки и охраны месторождений минеральных вод и лечебных грязей, утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 06.06.2003 № 72;

Правила разработки месторождений углеводородного сырья, утвержденные приказом Минприроды России от 14.06.2016 № 356;

**Перечень основных нормативных правовых актов,
соблюдение которых проверяется при проведении проверок в рамках
государственного надзора в области охраны, воспроизводства и
использования объектов животного мира, находящихся на особо
охраняемых природных территориях федерального значения, и среды их
обитания, государственного надзора в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий федерального значения,
федерального государственного лесного надзора на землях особо
охраняемых природных территорий федерального значения,**

государственного пожарного надзора в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения

Водный кодекс Российской Федерации;

Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации;

Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»;

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года;

постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2004 № 610 «Об утверждении Положения о строительстве и эксплуатации линий связи при пересечении Государственной границы Российской Федерации, на приграничной территории, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов морского транспорта».

Положение о государственных природных заповедниках в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РСФСР от 18.12.1991 № 48;

Порядок выдачи разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 19.02.1996 № 156;

Требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997;

Положение об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.1996 № 1425;

Правила добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 06.01.1997 № 13;

Положение об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394;

Правила добычи (вылова) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биологических ресурсов, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 1017; постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476;

Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476;

Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1;

приказ Росприроднадзора от 22.08.2011 № 626 «Об утверждении и введении в действие Положения о функциональной подсистеме государственного экологического надзора единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и другие.

**Перечень основных нормативных правовых актов,
соблюдение которых проверяется при проведении проверок в рамках
государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха**

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2002 № 847 «О порядке утверждения ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»;

приказ Минприроды России от 29.06.2012 № 191 «об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 № 183;

Положение о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2000 № 373;

Положение об ограничении, приостановлении или прекращении выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2002 № 847;

Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утверждённый приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 191;

Положение о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476;

Правила эксплуатации установок очистки газа, утвержденные Минхиммашем СССР 28.11.1983;

ГОСТ Р 52033-2003 «Автомобили с бензиновыми двигателями. Выбросы загрязняющих веществ с отработавшими газами. Нормы и методы контроля при оценке технического состояния»;

ГОСТ Р 52160-2003 «Автотранспортные средства, оснащенные двигателями с воспламенением от сжатия. Дымность отработавших газов. Нормы и методы контроля при оценке технического состояния»;

РД 52.04.52-85 «Регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях» (утв. Госкомгидрометом СССР 01.12.1986) (Л., Гидрометеиздат, 1987) и другие.

Перечень основных нормативно-правовых актов,

**соблюдение которых проверяется при проведении проверок в рамках
государственного земельного надзора, государственного надзора в области
обращения с отходами**

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (ратифицирована Федеральным законом от 25.11.1994 № 49-ФЗ);

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.02.1994 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;

Правила обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р «Об утверждении Федерального плана статистических работ».

Правила трансграничного перемещения отходов, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2003 № 442;

Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утверждённый приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 191;

Положение о государственном земельном надзоре, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1;

постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации»;

приказ Минприроды России и Роскомзема от 22.12.1995 № 525/67 «Об утверждении основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности»;

приказ Минприроды России от 16.02.2010 № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчётности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической информации)»;

приказ Минприроды России от 25.02.2010 № 49 «Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов»;

приказ Минприроды России от 25.02.2010 № 50 «О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;

приказ Минприроды России от 01.09.2011 № 721 «Об утверждении Порядка учёта в области обращения с отходами»;

приказ Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов»;

Приказ Госкомэкологии России, Минздрава России, Госгортехнадзора России, ГТК России от 31.12.1998 № 787/396/256/910 «Об утверждении Порядка контроля и надзора за трансграничными перевозками опасных отходов» и другие.

**Перечень основных нормативно-правовых актов,
соблюдение которых проверяется при проведении проверок в рамках
государственного надзора в области использования и охраны водных
объектов, государственного экологического надзора на континентальном
шельфе Российской Федерации, государственного экологического надзора
во внутренних морских водах и в территориальном море Российской
Федерации, государственного экологического надзора в исключительной
экономической зоне Российской Федерации, государственного
экологического надзора в области охраны озера Байкал**

Водный кодекс Российской Федерации;

Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации;

Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»;

Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»;

Федеральный закон от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»;

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года;

постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2004 № 610 «Об утверждении Положения о строительстве и эксплуатации линий связи при пересечении Государственной границы Российской Федерации, на приграничной территории, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов морского транспорта»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19.01.2000 № 44 «Об утверждении Порядка создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2000 № 68 «Об утверждении Порядка прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 251 «Об утверждении Перечня вредных веществ, сброс которых в исключительной экономической зоне Российской Федерации с судов, других плавучих средств, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений запрещён»;

постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2000 № 748 «Об утверждении пределов допустимых концентраций и условий сброса вредных веществ в исключительной экономической зоне Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 № 643 «Об утверждении Перечня видов деятельности, запрещённых в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»;

постановление Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 783 «О некоторых мерах по реализации федеральных законов «О континентальном шельфе Российской Федерации» и «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 79 «Об утверждении Правил охраны поверхностных водных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2016 № 94 «Об утверждении Правил охраны подземных водных объектов»;

приказ Минприроды России от 05.03.2010 № 63 «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал»;

приказ Росприроднадзора от 18.09.2017 № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)»

Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утверждённый приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 191;

Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утверждённый постановлением Правительства Российской

Федерации от 28.08.1992 № 632 (утратил силу с 17.03.2017 в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду») и другие.

4. Информация о взаимодействии Росприроднадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля Росприроднадзор осуществляет на основании следующих соглашений:

№, дата	Содержание	Стороны по соглашению	Срок действия
0008-д от 25.11.2005	Соглашение о взаимодействии Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и Росприроднадзором	Росприроднадзор Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	неопределенный срок
0003-д от 02.03.2007	соглашение о сотрудничестве Росприроднадзора и Федеральной налоговой службы	Росприроднадзор Федеральная налоговая служба	неопределенный срок
0001-д от 15.02.2008	соглашение о сотрудничестве между Росприроднадзором и Счетной палатой Российской Федерации	Росприроднадзор Счетная палата Российской Федерации	неопределенный срок
0006-д от 08.08.2008	Соглашение о взаимодействии Росприроднадзора и Федеральной таможенной службы при предоставлении и получении информации	Росприроднадзор Федеральная таможенная служба	неопределенный срок
12/01-1 ВК-1-д от 02.02.2009	Соглашение о взаимодействии Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федеральной службы судебных приставов при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов	Росприроднадзор ФССП	неопределенный срок

5301-Пр от 19.08.2009	Соглашение о взаимодействии и обмене информацией между Росприроднадзором и Федеральной службой безопасности Российской Федерации в ходе реализации полномочий на приграничной территории, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, в акваториях Азово-Черноморского бассейна и Каспийского моря	Росприроднадзор Федеральная служба безопасности	неопределенный срок
от 09.02.2010 № 32/17	Соглашение о информационном взаимодействии между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральным агентством водных ресурсов	Росприроднадзор Федеральное агентство водных ресурсов	неопределенный срок
от 27.10.2010 № ВК-4-д/СС-192	Соглашение о взаимодействии между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральным агентством по рыболовству	Росприроднадзор Федеральное агентство по рыболовству	неопределенный срок
от 07.04.2011 № ВК-5-д/с-140-35	Соглашение о взаимодействии между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	Росприроднадзор Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	неопределенный срок
от 22.06.2011 № ВК-9-д	Соглашение об информационном взаимодействии между и Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.	Росприроднадзор Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	на 5 лет, в случае отсутствия разногласий продлевается автоматически на 5 лет
От 15.02.2012	Соглашение о	Росприроднадзор	На 3 года,

№ 00-01-19/81 /ВК-1-д	взаимодействии Федеральной службы по экологическому, технологическому и автономному надзору и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в части привлечения ими федеральных бюджетных учреждений –центров лабораторного анализа и технических измерений к мероприятиям по контролю	Федеральная служба по экологическому, технологическому и автономному надзору	продление автоматически. расторжение путем письменного уведомления другой стороны не позднее чем за 30 календарных дней
От 27.11.2014 № 929/ВК-2/-д	Соглашение о взаимодействии Следственного комитета Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	Росприроднадзор Следственный комитет Российской Федерации	неопределенный срок
От 21.07.2017 № АС-27-д	Соглашение о взаимодействии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	Росприроднадзор Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	неопределенный срок
От 24.11.2016 № АС-40-д	Соглашение о взаимодействии между Федеральной службой по аккредитации и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования	Росприроднадзор Федеральная служба по аккредитации	неопределенный срок

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Росприроднадзор по указанию органов прокуратуры согласовывает при подготовке проектов планов КНД с другими заинтересованными органами проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случае, если осуществление плановых проверок намечается совместно с указанными органами. С вступлением данного постановления в силу Росприроднадзор обязан предоставлять проекты ежегодных планов проведения проверок в органы прокуратуры до 1 сентября года, предшествующего планируемому.

5. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными Росприроднадзору организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

Подведомственных организаций, осуществляющих государственный контроль (надзор) Росприроднадзор не имеет.

6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Территориальными органами Росприроднадзора организована работа по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора, согласно приказа Росприроднадзора от 24.04.2015 N 356 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора и лицензионного контроля».

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Данные о штатной численности работников Росприроднадзора, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), составило 1 963 (45,1 % от общей численности территориальных органов Росприроднадзора в 2017 году – 3 969 ед.).

В 2017 году в целях оптимизации деятельности территориальных органов Росприроднадзора созданы:

Межрегиональное управление Росприроднадзора по Владимирской и Ивановской областям (приказ Минприроды Российской Федерации от 13.10.2017 № 494);

Межрегиональное управление Росприроднадзора по Красноярскому краю и Республике Тыва (приказ Росприроднадзора Российской Федерации от 13.10.2017 № 496);

Фактическая штатная численность на конец 2017 года составила 3640 ед.

2. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все государственные инспектора Росприроднадзора соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к их должностям: имеют высшее образование, соответствующий стаж государственной гражданской службы, опыт работы.

Вместе с тем, образовательного стандарта или квалификационных требований для государственного инспектора в сфере природопользования и охраны окружающей среды в настоящее время не существует.

Финансирование на повышение квалификации, выделяемое Росприроднадзору, крайне недостаточно.

3. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Согласно отчету по форме № 1-контроль количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), составило 1 963 ед. (45,5 % от общей численности территориальных органов Росприроднадзора в 2017 году - 3 969 ед.).

Фактическая численность госинспекторов Росприроднадзора в 2017 году составила 1 825 единиц.

Общее количество проверок в 2017 году – 12 375 ед.

В соответствии с Методическими рекомендациями по оптимизации структуры, штатной численности и финансирования территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, по определению и мониторингу достижения показателей результативности и эффективности их деятельности (далее – Методические рекомендации) Росприроднадзором проведен анализ показателей финансирования, основных показателей деятельности территориальных органов (далее – ТО), а также показателей нагрузки в расчете на одного сотрудника за период с 01.01.2017 по 31.12.2017.

В составе Росприроднадзора 80 территориальных органов, из них 14 – имеют статус межрегиональных (в том числе 8 окружных ТО, приравненных к межрегиональным, на которые дополнительно возложены функции по координации деятельности ТО в соответствующих федеральных округах), 3 профильных морских управления и 1 управление, осуществляющее государственный экологический надзор в области охраны окружающей среды на Байкальской природной территории.

В целях достоверности расчета показателей, средние значения считались по каждому из округов.

В большинстве случаев причина отклонения нагрузки по количеству проводимых проверок выше среднего уровня заключается в разнородности регионов, в которых действуют ТО.

Причина отклонения нагрузки по количеству проводимых проверок ниже среднего уровня зависит от экономического и производственного развития регионов, а также от площади субъектов Российской Федерации, на территории которых располагаются соответствующие ТО, включая распределение промышленной нагрузки на подконтрольных территориях.

Таким образом, в связи с приоритизацией вопросов экологической безопасности, в рамках устойчивого развития территорий субъектов Российской Федерации, а также снижения нагрузки на окружающую среду объектами, подлежащими федеральному государственному экологическому надзору, за счёт приоритизации территорий повышенного экологического внимания, а также увеличения плановых проверок, проведенных на основании риск-ориентированного подхода и внедрения стандарта проведения комплексной профилактики нарушений обязательных требований во многих ТО наблюдается нехватка штатной численности.

По итогам анализа результатов мониторинга показателей деятельности территориальных органов Росприроднадзора выявлены ТО с недостаточной нагрузкой. В целях эффективной организации контрольно-надзорной деятельности с учетом риск-ориентированного подхода, Росприроднадзором подготовлены предложения по реформатированию структуры и штатной численности ТО с недостаточной нагрузкой. Одновременно во исполнение Плана работы Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации на IV квартал 2016 г. и 2017 г. принята новая схема размещения территориальных органов Росприроднадзора, согласно которой за счет перераспределения штатной численности на основе анализа нагрузки, рассчитанной по Методическим рекомендациям по оптимизации структуры, штатной численности и финансирования территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, были созданы новые специализированные управления: Байкальское управление Росприроднадзора, Балтийско-Арктическое морское управление Росприроднадзора, Межрегиональное управление Росприроднадзора по Владимирской и Ивановской областям и Межрегиональное управление Росприроднадзора по Красноярскому краю и Республике Тыва.

4. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

При проведении контрольно-надзорных мероприятий Росприроднадзор активно привлекает экспертов и представителей экспертных организаций.

Согласно отчету по форме № 1-контроль в 2017 году количество проверок, проведенных с привлечением экспертных организаций, составило 2 730 ед., (в 2013 году - 2 685 ед., в 2014 году – 3 193 ед., в 2015 году – 2 966 ед., в 2016 году – 3 255 ед.).

Количество проверок, проведенных с привлечением экспертов, составило 587 ед., (в 2013 году – 312 ед., в 2014 году – 794 ед., в 2015 году – 611 ед., в 2016 году – 741 ед.).

К проверкам Росприроднадзора преимущественно привлекались подведомственные Росприроднадзору федеральные бюджетные учреждения с филиалами, являющиеся одновременно экспертными организациями, а также иные экспертные организации (аккредитованы в установленном порядке)

5. Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению контрольно-надзорной деятельности

Доведенные Минфином России бюджетные ассигнования на 2017 год составляют - 4 479,8 млн.руб.

По состоянию на 01.01.2018 кассовое исполнение по расходам федерального бюджета от доведенных лимитов в объеме 4 479,8 млн.руб. составляет 100,0 % .

(млн.рублей)

	Итого	В том числе:							
		Оплата труда с начисления ми	Содержание				Прочие расходы	Выполнение Гос.задания	Иные цели
			Командиро вочные расходы	ИКТ	Капиталь ный ремонт	Содержание аппарата			
Содержание центрального аппарата	282,6	163,3	16,1	72,4		30,4	0,4		
Содержание территориальных органов	2 841,5	2 279,8	73,9	111,1	32,3	302,8	41,6		
Федеральные государственные бюджетные учреждения	942,4							799,2	143,2
ФЦП «Жилище»	29,3						29,3		
Образование - гос.заказ	3,4						3,4		
ГЭЭ	376,2						376,2		
Субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды (Межбюджетные трансферты)	4,3						4,3		
Итого:	4 479,8	2 443,1	90,0	183,5	32,3	333,2	455,2	799,2	143,2

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности Росприроднадзора

Контрольно-надзорная деятельность осуществлялась Росприроднадзором и его территориальными органами в 2017 году согласно утвержденным приказами Росприроднадзора планам контрольно-надзорных мероприятий, а также на основании приказов и распоряжений Минприроды России и Росприроднадзора о проведении внеплановых проверок.

Плановые проверки в соответствии с установленными приоритетами государственного контроля и надзора были ориентированы в основном на деятельность крупных природопользователей и предприятий, осуществляющих использование природных ресурсов федерального значения, оказывающих существенное негативное воздействие на окружающую среду. Большинство контрольных мероприятий имели комплексный характер, вместе с тем, согласно утвержденным планам, некоторые проверки являлись целевыми.

Внеплановые проверки проводились Росприроднадзором по требованиям органов прокуратуры, в целях проверки выполнения ранее выданных предписаний, а также по обращениям граждан, организаций, органов власти о нарушениях юридическими и физическими лицами действующего законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды.

Кроме того, в целях предотвращения, выявления и пресечения нарушений природоохранного законодательства территориальными органами Росприроднадзора периодически проводились рейдовые мероприятия. В основном, данные мероприятия направлены на пресечение возможных нарушений и контроль за проведением работ в рамках обеспечения соблюдения природоохранного законодательства Российской Федерации. Также особое внимание уделяется плановым (рейдовым) осмотрам, обследованиям акваторий водоемов, районов внутренних морских вод, территориального моря Российской Федерации и водоохраных зон водных объектов.

Проведение рейдовых мероприятий Росприроднадзором одобрено Генеральной прокуратурой Российской Федерации (письмо в Росприроднадзор от 30.11.2009 № 73/3-201-09) и введено с 2014 года в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В ходе рейдов при реализации своих функций Росприроднадзор вправе применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.

По результатам 2017 года в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведено 12 375 проверок, возбуждено более 31 тысячи административных дел.

Кроме того, количество административных дел, переданных Росприроднадзору по подведомственности, в 2017 году составило – 7 238.

Интенсивность и результативность контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора находится стабильно на высоком уровне.

Проверки стабильно являются комплексными.

2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

За 2017 год количество проверок, проведенных с привлечением экспертов составило 587 ед., экспертных организаций – 2 730 ед., (без учета рейдовых и иных контрольных мероприятий, согласно отчету № 1-Контроль).

При проведении экспертных работ проводились следующие мероприятия:

1. Отбор проб и химический анализ сточных и природных вод;
2. Отбор проб и химический анализ почв и отходов;
3. Отбор проб и химический анализ промышленных выбросов в атмосферу и атмосферного воздуха;
4. Определение токсичности сточных вод;
5. Сравнительный анализ и оценка полученной экоаналитической информации – написание экспертных заключений и т.д.

3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2017 году при проведении контрольно-надзорных мероприятий установлено следующее количество случаев причинения вреда компонентам окружающей среды:

- водным объектам: 339 случая на общую сумму 2 867,86 млн. руб.;
- почвам: 394 случая на общую сумму 4 748,06 млн. руб.;

недрам: 85 случаев на общую сумму 4 536,58 млн. руб. ;
особо охраняемым природным территориям (растениям, животным): 26
случаев на общую сумму 3 363,35 млн.руб.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

1. Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

В 2017 году Росприроднадзором было проведено 1 425 внеплановых проверок на основании заявлений (обращений) физических и юридических лиц, информации органов государственной власти, местного самоуправления, СМИ, из них о фактах возникновения угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда составила 413 (в 2016 году – 678), о фактах причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений – 19 (в 2016 году – 29).

Мерами реагирования являются постоянный контроль и методическая работа, осуществляемые центральным аппаратом Росприроднадзора в отношении территориальных органов, в целях улучшения работы инспекторского состава для своевременного выявления и пресечения правонарушений, исключения случаев превышения полномочий и привлечения работников к должностной ответственности.

Типовые основания для удовлетворения исков по делам об обжаловании постановлений по делам об административных правонарушениях - процессуальные нарушения норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при производстве по делам об административных правонарушениях и при проведении проверок, а также

проблемы правоприменительной практики (в частности, ч.2 ст.7.3, ст.8.41 КоАП Российской Федерации).

2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Для обобщения и анализа правоприменительной практики Росприроднадзором создана рабочая группа и утвержден приказ от 30.09.2016 № 641 «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности».

Кроме того, приказом Росприроднадзора от 09.02.2017 № 66 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2017 год.

В 2017 году территориальными органами Росприроднадзора методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, проводилась в следующих формах:

на сайтах территориальных органов, в публикациях в СМИ размещалась информация о важности добросовестного соблюдения обязательных требований, о применении мер административного воздействия к подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные требования, а также о последствиях в виде административной и (или) гражданско-правовой, и (или) уголовной ответственности для подконтрольных субъектов, нарушивших обязательные требования;

на основании ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», при поступлении в территориальный орган сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, либо иных источниках, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, и если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, территориальными органами практикуется объявление юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, с предложением юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных

муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля;

проводились совещания и семинары, на которые были приглашены представители предприятий, подлежащих плановым проверкам в 2017 году на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Кроме того, приглашались представители предприятий и организаций, у которых в 2017 году истек срок исполнения предписаний, выданных по итогам предыдущих проверок;

проводились выездные семинары по разъяснению требований, предъявляемых при проведении государственной экологической экспертизы с участием представителей администраций муниципальных образований региона, проектных организаций; семинары о разъяснении требований законодательства Российской Федерации при добыче, транспортировании, хранении, переработки нефтепродуктов с участием представителей предприятий топливно-энергетического комплекса; выездные семинары о разъяснении требований законодательства по вопросам исчисления и уплаты экологического сбора в соответствии с перечнем готовых товаров (включая упаковку), подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, порядка исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду с участием представителей промышленных и торговых предприятий.

Оценка результатов правоприменения в сфере компетенции Росприроднадзора

Данные федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики» за 2010-2017 годы показывают, что количество выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды держится на высоком уровне:

Год	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Число дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами Росприроднадзора (ед.)	33 470	34 727	34 472	33 387	32 012	31 530	26 921

По данным отчетов Росприроднадзора по форме № 1-АЭ за 2010-2017 годы наблюдается ежегодный рост объемов взысканных штрафов по отношению к объемам наложенных штрафов, а также рост общего объема штрафов, поступивших в консолидированные бюджеты Российской

Федерации, что свидетельствует об увеличении эффективности деятельности Росприроднадзора:

Год	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Сумма наложенного штрафа / сумма взысканного штрафа, (тыс руб)	763978/ 560077	883423,96/6 77741,49	904616,45/6 70229,24	1202590,46/ 872627,21	1028725,3 /763448,7	1061354,37/ 733265,4	847553,2/ 631204,35

Соотношение объемов взысканных штрафов к наложенным (взыскиваемость) находится на стабильно высоком уровне (выше 50 %):

2011 г. – 73,3 %;

2012 г. – 76,7 %;

2013 г. – 74,1 %;

2014 г. – 72,6 %;

2015 г. – 74,2 %;

2016 г. – 69,1 %;

2017 г. – 74,5 %;

Следует отметить также ежегодный рост числа привлеченных Росприроднадзором к административной ответственности должностных и юридических лиц, что свидетельствует о росте качества правоприменительной деятельности, а также о серьезной подготовке государственными инспекторами Росприроднадзора материалов, обосновывающих и доказывающих вину природопользователей-нарушителей, в том числе в судебном порядке.

В 2017 году к административной ответственности за нарушение экологического законодательства привлечено 8 440 должностных лица, 8 490 юридических лица и 2 482 граждан, **что ниже результатов 2016 года** (в 2015 году к административной ответственности за нарушение экологического законодательства привлечено 11 393 должностных лица, 12 156 юридических лиц, 2 203 граждан).

В 2017 году общее число лиц, привлеченных к административной ответственности, составило 19 412 (в 2016 году – 25 752, в 2015 году – 28 858, в 2014 году – 33 372, в 2013 году – 31 321, в 2012 году – 33 463, в 2011 году – 32 094).

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Общее количество проверок ниже значений прошлого года, при этом общая результативность Росприроднадзора, выражаемая в ежегодном превышении прогнозных показателей, увеличении поступлений в бюджеты

бюджетной системы Российской Федерации, росте количества предприятий, выполняющих природоохранные мероприятия по результатам контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора постоянно растет.

Вместе с тем, в форме отчета № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, по сравнению с ранее действовавшей формой, утвержденной приказом Росстата от 27.09.2010 № 331, исключены строки о результатах административных расследований. Кроме того, отсутствуют строки о результатах возбуждения административных дел, в том числе, в рамках проведения рейдовых мероприятий, а также не учитываются проверки по лицензионному контролю (п. 10 Инструкции по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 1-контроль).

Лицензионный контроль получил развитие в рамках КНД Росприроднадзора с 2011 года в результате изменения в действующем законодательстве (Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ст. 19). Росприроднадзор в соответствии с данным Федеральным законом (ст. 12) и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 255 (ред. от 05.02.2013) «О лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности» осуществляет лицензирование деятельности в области обращения с отходами, лицензионный контроль в отношении лицензиатов и соискателей лицензии.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Многообразие видов государственного надзора (контроля), осуществляемого Росприроднадзором и включающего геологический, земельный, государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, надзор в области обращения с отходами и атмосферного воздуха, в области особо охраняемых природных территорий федерального значения и охраны объектов животного мира на данной территории, а также лесной надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения, требует существенной мобилизации сил и средств Росприроднадзора, оптимизации методов и регламентов работы ее территориальных органов.

Вместе с тем, остаются проблемы, препятствующие или ограничивающие планомерные организацию и осуществление контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора и требующие решения, а именно:

1) Сокращение численности территориальных органов при многообразии возложенных на Росприроднадзор полномочий и функций. Обоснование по увеличению численности территориальных органов и центрального аппарата направлялись Росприроднадзором в Минприроды России, Минэкономразвития России, Правительство Российской Федерации;

2) Финансирование Росприроднадзора находится на крайне низком уровне, что не соответствует разъездному характеру работы, связанному с необходимостью проверок отдаленных объектов природопользования и негативного воздействия на окружающую среду на территории Российской Федерации. Кроме того, низкая заработная плата по сравнению, например, с государственными служащими администраций субъектов Российской Федерации, не позволяет привлекать квалифицированных специалистов для работы в Росприроднадзор;

3) Для определения средней нагрузки на 1 инспектора целесообразно разработать и утвердить нормативно-правовым актом соответствующую методику, четко устанавливающую следующее:

формулу расчета трудоемкости каждого вида работ;

коэффициенты, позволяющие учесть особенности каждого вида КНД, совмещение 1 инспектором исполнения нескольких видов КНД (как например, в Росприроднадзоре – совмещение исполнения КНД в области обращения с отходами и земельного контроля и т.п.).

Регламентация определения средней нагрузки на 1 работника позволяет нормировать численность работников контрольно-надзорных органов и правильно распределять полномочия и функции между надзорными органами.