



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ  
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ  
(РОСПРИРОДНАДЗОР)

ЮЖНОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ  
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ  
(ЮЖНОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
РОСПРИРОДНАДЗОРА)

**П Р И К А З**

15.11.2023

№ 1044

г. Краснодар

**Об отказе в выдаче  
комплексного экологического разрешения**

В соответствии со статьей 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386 «Об утверждении Правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них», приказа Минприроды России от 22.10.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения», п р и к а з ы в а ю :

1. Отказать в выдаче комплексного экологического разрешения, на основании мотивированного обоснования, указанного в приложении № 1 к данному приказу, Обществу с ограниченной ответственностью «Маслозавод Староминский» по объекту воздействия на окружающую среду I категории (код ОНВОС 03-0123-006837-П).

2. Настоящий Приказ вступает в силу со дня его подписания.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель

Р.А. Молдованов



Мотивированное обоснование принятия решения об отказе в выдаче комплексного экологического разрешения, Обществу с ограниченной ответственностью «Маслозавод Староминский» по объекту воздействия на окружающую среду I категории (код ОНВОС 03-0123-006837-П).

Руководствуясь пунктом 16 постановления Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386 «Об утверждении Правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них» Управление отказывает в выдаче разрешения по основанию, предусмотренному подпунктом 2 пункта 9.1 статьи 31.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», а именно отказ ООО «Маслозавод Староминский» в устранении замечаний к заявке на получение комплексного экологического разрешения.

Основанием для отказа в выдаче комплексного экологического разрешения является отсутствие в составе заявки на получение комплексного экологического разрешения информации и документов, указанных в пунктах 3 и 4 статьи 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», несоответствие этой информации и документов установленным требованиям.

1. Руководствуясь требованиями п. 3 Статьи 31.1. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» Заявка на получение КЭР должна содержать нормативы допустимых выбросов, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также расчеты таких нормативов.

Методика разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух утверждена приказом Минприроды России от 11.08.2020 № 581 «Об утверждении методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» (далее – Методика).

Методика определяет порядок разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за исключением разработки предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ и расчета выбросов при авариях (аварийные выбросы), а также порядок оформления расчетов нормативов допустимых выбросов, включая данные инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с учетом фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха.

В соответствии с пунктом 11 Методики расчет предельно допустимых выбросов должен содержать сведения о полученном санитарно-



эпидемиологическом заключении о соответствии предельно допустимых выбросов санитарным правилам в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». При этом на проект нормативов допустимых выбросов, утвержденный 1 декабря 2022 года руководителем ООО «Маслозавод Староминский», сведения о полученном санитарно-эпидемиологическом заключении не представлены, что противоречит требованиям Приказа. Санитарно-эпидемиологическое заключение № 23.КК.15.000.Г.000008.09.18 от 10.09.2018 получено на проект нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, выполненный в 2018 году.

Руководствуясь п. 2 Методики предельно допустимые выбросы определяются в отношении загрязняющих веществ, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р.

При этом, проведение и анализ расчетов рассеивания выбросов, а также расчет значений предельно допустимых выбросов по загрязняющим веществам дигидросульфид (водород сернистый, дигидросульфид, гидросульфид), проп-2-ен-1-аль (акриальдегид; акриловый альдегид; альдегид акриловой кислоты; проп-2-ен-1-аль) и т.д. отсутствует, что противоречит установленным требованиям.

Таким образом, нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух необходимо привести в полное соответствие с указанными требованиями.

При рассмотрении представленных материалов, установлено применение нормативного документа, утратившего юридическую силу. А именно, приказом Минприроды России от 06.06.2017 № 273, с 01.01.2018 признается не подлежащей применению на территории Российской Федерации методика расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий (ОНД-86), утвержденная Госкомгидрометом СССР 04.08.1986 № 192.

Таким образом, представленные Вами расчеты нормативов допустимых выбросов в атмосферный воздух произведены с применением документов, утративших юридическую силу.

Расчет нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух по объекту негативного воздействия, содержащий по каждому загрязняющему веществу в целом по объекту негативного воздействия необходимо сформировать, учитывая сроки разработки нормативов выбросов и 7 летнего периода по форме Приложения 2 к Методике.

Выявлены несоответствия в сроках проведения расчётов рассеивания и утверждения нормативов допустимых выбросов.

Также в представленных расчетах отсутствуют:

- сведения о стационарных источниках залповых выбросов;
- сведения о перспективе развития производства на предстоящий период (при наличии), в том числе в части планирования мероприятий по снижению выбросов, включая данные об изменениях объемов производства,



реконструкции, ликвидации производств, источников выбросов, строительстве новых производств, сооружений и установок, сроках проведения реконструкции, расширения и введения в действие новых производств, сооружений и установок, а также общие сведения об основных перспективных направлениях воздухоохраных мероприятий со ссылкой на документ, определяющий перспективу развития и содержащий сведения о наличии проектов на реконструкцию, расширение или строительство;

- расчет выбросов для соблюдения предельно допустимых выбросов при наступлении неблагоприятных метеорологических условий;
- данные, на основании которых разрабатываются предельно допустимые выбросы, включая данные инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В представленных материалах указано, что последняя инвентаризация стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух проводилась на объекте в 2018 году. При этом руководствуясь п. 45 Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, утвержденного приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871 (далее – Порядок), корректировка данных инвентаризации выбросов объекта негативного воздействия осуществляется при изменениях состава, объема или массы выбросов в случае изменения законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха, связанного с инвентаризацией выбросов, если после вступления в силу данного изменения документация по инвентаризации выбросов не соответствует требованиям законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха.

Таким образом, необходимо провести инвентаризацию инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ руководствуясь действующими на сегодняшний день нормативными актами.

Разделом V Порядка установлены требования к содержанию отчета по инвентаризации. Также согласно п. 3 Порядка при проведении инвентаризации выбросов выявляются и учитываются все стационарные и передвижные источники выбросов, устанавливаются их характеристики, а также определяются количественные и качественные показатели выбросов из всех стационарных, а также передвижных источников выбросов, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, систематизируются и документируются полученные результаты.

На стационарных источниках выбросов, оснащенных установками очистки газа, определение показателей выбросов осуществляется только инструментальными методами в специально оборудованных местах отбора проб, предусмотренных Правилами эксплуатации установок очистки газа и проектной документацией изготовителя установок очистки газа.



При этом в материалах представлены только расчеты по источникам, где установлены вещества I, II класса опасности, что не соответствует требованиям Порядка.

Отсутствуют сведения, о передвижных источниках, которые принадлежат на праве собственности либо ином законном основании хозяйствующему субъекту, осуществляющему деятельность на объекте негативного воздействия, и эксплуатируются (функционируют) на данном объекте.

Также выявлены следующие замечания по представленным материалам:

1.1. Карту-схему объекта негативного воздействия, с указанием масштаба, направлений сторон света и используемой при инвентаризации выбросов системы координат, с нанесенными на данную карту-схему сооружениями, установками и стационарными источниками с указанием номеров, присвоенных при инвентаризации выбросов, границами земельного участка, на котором расположен объект негативного воздействия, границами санитарно-защитной зоны, также необходимо отобразить сведения, согласно указанных требований, в читаемом формате.

1.2. Руководствуясь пунктом 29 Порядка, для определения показателей выбросов от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха расчетным методом применяются методики расчета выбросов загрязняющих веществ, включенные в перечень методик расчета выбросов загрязняющих веществ, который формируется и ведется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Методики расчета используются в полном соответствии с областью ее применения для указанных в ней технологических процессов, сооружений, устройств, оборудования, сырья, материалов, топлива. А также перечнем загрязняющих веществ указанном в применяемой Методике.

При этом в расчетах по источникам № 6001, 6002, 6017, 6018, 6023, 6024 учтено загрязняющее вещество бенз(а)пирен, что противоречит указанным требованиям.

1.3. В соответствии с пунктом 15 «Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками», утверждённых постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 422, применение Методики расчета допускается после ее включения в Перечень методик расчета.

Однако для определения показателей выбросов по ист. № 6025, 6016 применяются методики расчета выбросов, не включенным в указанный Перечень.

1.4. Руководствуясь пунктом 18 Порядка, для определения показателей выбросов организованных источников используются преимущественно инструментальные методы. В случае использования расчетных методов в отчет о результатах инвентаризации выбросов, предусмотренный главой V настоящего Порядка, включается обоснование выбора и применения использованных методов на конкретных источниках выбросов (ист. №.0014, 0015).



Таким образом, необходимо представить обоснование применения расчетных методик на организованных источниках, с указанием конкретной методики, на основании которой проводились расчеты.

1.5. Согласно п. 32 Порядка на всех организованных источниках загрязнения аэродинамические параметры выбросов (температура, давление, влажность, скорость истечения и расход отходящего газа) определяются на основании документации изготовителя оборудования или проектной (конструкторской) документации и (или) результатов пусконаладочных работ, а также инструментальными методами, при этом подтверждающие документы по источникам № 0014, 0015 не представлены.

1.6. В отчете по инвентаризации отсутствуют исходные сведения, по количеству часов, образованного и перерабатываемого материала в год необходимые для проведения расчетов.

1.7. В расчете по ист. № 6027-6029 используются метеорологические характеристики, не соответствующие представленной справке от 09.12.2022 № 1980. Также в справке отсутствует среднегодовая температура воздуха, среднегодовая скорость ветра (указать ссылку на информационный источник).

2. Требования к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля утверждены приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109.

Пунктом 2 приложения 1 к Приказу установлен перечень, который должна содержать программа производственного экологического контроля (далее – программа ПЭК).

Однако в программе ПЭК отсутствует раздел «сведения о побочных продуктах производства».

Также выявлены следующие замечания по представленным материалам:

2.1. В разделе «Общие положения» дата утверждения не соответствует дате, указанной на титульном листе программы ПЭК.

2.2. В разделе «Сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений» план-график контроля стационарных источников выбросов необходимо заполнить согласно требованиям пункта 9.1.

Отсутствует план-график проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха.

2.3. В таблице «Сведения о местах накопления отходов» номера объектов накопления отходов не соответствуют номерам на карте-схеме объектов накопления отходов и проекту нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – ПНООЛР).

2.4. В сведениях об утвержденных нормативах образования отходов и лимитов на их размещение указанный год утверждения не соответствует ПНООЛР.

2.5. Не указаны сроки проведения инвентаризации объектов размещения отходов.

Обращаем Ваше внимание, что в случае если заявитель не представил в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере



природопользования с использованием информационной системы доработанную заявку на получение разрешения и прилагаемые к ней материалы, в срок, предусмотренный пунктом 9.4 статьи 31.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования отказывает в выдаче разрешения по основанию, предусмотренному подпунктом 2 пункта 9.1 статьи 31.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Приложение: Скачиваемая форма позиций участников рассмотрения заявки, на 5 листах.



Приложение: Скачиваемая форма позиций участников рассмотрения заявки

Сведения о заявке:

Номер заявки	1370
Дата регистрации	25 сентября 2023 г.
Заявитель	Общества с ограниченной ответственностью «Маслозавод Староминский»
Юридический адрес заявителя	353600, Краснодарский край, Староминский район, ст. Староминская, район АБЗ
Код объекта	03-0123-006837-П
Наименование объекта	Площадка маслозавода
Расположение объекта	353600, Краснодарский край, Староминский район, ст. Староминская, район АБЗ

Позиции участников рассмотрения заявки:

Участник рассмотрения заявки	Позиция участника рассмотрения заявки	Замечания к заявке
Министерство промышленности и торговли РФ	Направлены замечания	Указаны в приложении к сведениям о заявке.
Азово-Черноморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству	Согласовано	-

Приложение: Позиция Минпромторга России по Заявке ООО «Маслозавод Староминский» на получение комплексного экологического разрешения (объект 03-0123-006837-П – Площадка маслозавода), на 4 листах.



Позиция Минпромторга России  
по заявке ООО «Маслозавод Староминской» на получение комплексного  
экологического разрешения по объекту Площадка маслозавода  
(код объекта 03-0123-006837-П)

В Минпромторг России поступила на рассмотрение заявка на получение комплексного экологического разрешения для ООО «Маслозавод Староминский» (далее – Заявка) по объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, – Площадка маслозавода (код объекта – 03-0123-006837-П) (далее – Объект ОНВ) и обосновывающие материалы, приложенные к заявке:

В настоящей позиции Минпромторга России представлена оценка в части соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, применяемых на Объекте, наилучшим доступным технологиям (далее – НДТ).

**Раздел I «Общие сведения»**

Объект расположен по адресу: Краснодарский край, Староминский район, станица Староминская, район АБЗ.

Основной вид экономической деятельности – производство нерафинированных растительных масел и их фракций (код ОКВЭД 10.41.2) согласно ГОСТ 22391-89 «Подсолнечник. Требования при заготовках и поставках (с Изменением № 1)». Получаемое подсолнечное масло применяется для пищевых, технических и медицинских целей.

Основное производство ООО «Маслозавод Староминский» представлено следующей схемой:

Подготовительные операции:

Очистка маслосемян;

Хранение семян;

Обрушивание маслосемян:

Отделение лузги;

Измельчение ядровой фракции.

Отжим масла:

Жарение мятки с влаготепловой обработкой;

Прессование мезги;

Первичная очистка масла.

Технологическое оборудование оснащено аспирационной сетью, установлены циклоны 4БЦШ. На предприятии установлены паровые котлы Е 1,0-0,9, работающие на лузге. Технологическое оборудование оснащено аспирационной сетью, установлены циклоны групповые ЦК-15-350х2.

Планируемый объем используемого сырья по годам (2023-2030 гг.) – семена подсолнечника – составляет 37365 т/год. Планируемый объем производства продукции по годам (2023-2030 гг.) составляет 21600 т/год.

**Раздел II «Определение соответствия наилучшим доступным технологиям»**

**Оценка применения наилучших доступных технологий.**



На основную деятельность Объекта ОНВ распространяется область применения информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям ИТС 44-2017 «Производство продуктов питания» (далее – ИТС 44-2017).

Согласно сведениям, указанным в таблице 2.1 Заявки, на Объекте ОНВ применяются следующие НДТ, определенные в ИТС 44-2017, направленные на снижение воздействия на окружающую среду, для которых установлены технологические показатели НДТ:

Технологическим процессом предусмотрена система очистки от загрязняющих веществ (азота оксид, взвешенные вещества, азот диоксид, акролеин) путем прохождения через циклоны ЦК-15-350\*2.

Минпромторг России обращает внимание, что аппараты типа циклон предназначены для очистки отходящих газов от механических примесей (взвешенные вещества) и не могут выполнять очистку от газообразных загрязняющих веществ (азота оксид, азот диоксид, акролеин).

Также Минпромторг России обращает внимание, что в Заявке КЭР не указана применимость/не применимость НДТ, указанных в ИТС 44-2017 при производстве масложировой продукции (НДТ 9 – НДТ 21).

#### **Оценка соответствия технологическим показателям наилучших доступных технологий**

Оценка технологических показателей выбросов Объекта на соответствие технологическим показателям НДТ для выбросов маркерных загрязняющих веществ проведена Заявителем на основе показателей НДТ, утвержденных приказом Минприроды России от 06.06.2019 № 355 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий производства продуктов питания» (далее – Приказ № 355).

Минпромторг России обращает внимание, что в соответствии с приказом Минприроды России от 14.02.2019 № 89 «Об утверждении правил разработки технологических нормативов» к объектам технологического нормирования относятся объекты ОНВ и их части, на которых реализуются технологические процессы, используется оборудование, аналогичные описанным в ИТС НДТ, а также для которых установлены технологические показатели НДТ. Рекомендуем МПТне включать в число объектов технологического нормирования технологические процессы, не относящиеся к области применения ИТС НДТ (работа автотранспорта и спецтехники, стенд зарядки аккумуляторов, септик и пост покраски).

Согласно сведениям, представленным в Заявке и обосновывающих документах, Заявителем для расчета технологических нормативов приняты вещества: азота оксид, взвешенные вещества, серная кислота, азота диоксид, акролеин, диметилбензол, фенол.

Минпромторг России обращает внимание, что необоснованно для расчета технологических нормативов исключены ароматические углеводороды (суммарно по конкретным веществам) и карбонат натрия, указанные в Приказе № 355.



Фактические (достигнутые) технологические показатели загрязняющих веществ: азота оксид, взвешенные вещества, серная кислота, азота диоксид, акролеин, диметилбензол, фенол приняты по данным Инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 2018 года.

Минпромторг России обращает, что утвержденная Инвентаризация от 2018 года Заявителем не представлена, однако представлен Проект нормативов допустимых выбросов от 2022 года, соответственно, сделать вывод о достоверности заявленных технологических нормативов загрязняющих веществ в выбросах не представляется возможным. Вместе с тем, не представлены технологические нормативы по следующим веществам: альдегиды (суммарно), ароматические углеводороды (суммарно), карбонат натрия.

**Технологические показатели выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, соответствующие НДТ**

Наименование загрязняющего вещества	Технологический показатель согласно Приказу № 355, кг/т готовой продукции	Заявленный фактический технологический показатель, кг/т готовой продукции
Азота оксид	$\leq 0,30$	0,00366
Взвешенные вещества	$\leq 0,97$	0,002125
Серная кислота	$\leq 0,060$	$5,55 \cdot 10^{-8}$
Азота диоксид	$\leq 0,030$	0,0224
Альдегиды	суммарно 0,036 - 0,068	<i>Не представлен</i>
Акролеин	0,00065-0,24	0,00065
Ароматические углеводороды	суммарно 0,01-0,001	<i>Не представлен</i>
Карбонат натрия	0,004-0,008	<i>Не представлен</i>

Раздел 2.3 Заявки «Расчеты технологических нормативов сбросов» не заполнен в связи с отсутствием сбросов. В обосновывающих материалах содержится информация, что Объектом вода используется только для хозяйственно-бытовых нужд. Согласно технологии производства масла, на предприятии не предусмотрено охлаждение продукции водой. Водоснабжение осуществляется из водозаборной скважины № 1 (Лицензия от 09.07.2021 № КРД 81872 ВЭ). Водоотведение осуществляется в бетонированный септик.

В разделе 4 Заявки представлены сведения об отходах, обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

В разделе 5 Заявки представлен проект программы производственного экологического контроля.

В разделах 6 и 7 Заявки указано, что проведение государственной экологической экспертизы и установление квот выбросов не предусмотрены.

**Заключение**

Анализ представленных документов (Заявка и обосновывающие материалы) в части соответствия технологических процессов, оборудования,



технических способов и методов, применяемых на Объекте, НДТ, описанным в ИТС НДТ, возможно сделать следующие выводы.

Отраслевой информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям – ИТС 44-2017 «Производство продуктов питания», описывающий основную деятельность объекта ОНВ, выбран верно.

В заявке на получение КЭР не указана применимость/не применимость НДТ, указанных в ИТС 44-2017, при производстве масложировой продукции.

Для расчета технологических нормативов приняты не все загрязняющие вещества, указанные в Приказе № 355.

Утвержденная инвентаризация от 2018 года Заявителем не представлена.

На основании вышеизложенного Минпромторг России сообщает, что не представляется возможным провести анализ на соответствие технологическим показателям НДТ и подтвердить отсутствие необходимости в разработке и утверждении программы повышения экологической эффективности не представляется возможным. Заявка требует доработки и корректировки.