

**Доклад главного специалиста-эксперта отдела государственного экологического надзора по Оренбургской области – Узбекова Ильдара Дамировича**

**Анализ правоприменительной практики надзорной деятельности в сфере рационального использования и охраны недр, надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения**

Добрый день, уважаемые коллеги, природопользователи!

Южно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора (далее - Управление) осуществляет государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации «О недрах».

Обращаем Ваше внимание, что с 01.07.2021 при осуществлении геологического надзора применяется новое Положение о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095.

На 01 ноября 2021 года общее количество лицензий на право пользования недрами в Оренбургской области, отнесенных к объектам федерального геологического надзора, составляет 473, в том числе:

- углеводородное сырье - 262;
- подземные воды – 147;
- твердые полезные ископаемые – 53;
- не связанные с добычей полезных ископаемых – 11.

Общее количество предприятий-недропользователей, которые осуществляют пользование участками недр федерального значения, составляет **203**.

За 10 месяцев 2021 года в Оренбургской области Управлением в части осуществления надзора за соблюдением требований в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр организовано и проведено: 6 плановых проверок, 54 внеплановых проверок, 2 рейда, 2 административных расследования.

Выявлено нарушений – 64, выдано предписаний об устранении нарушений законодательства – 55 пунктов.

По материалам Управления, прокуратуры и правоохранительных органов к административной ответственности привлечено 71 лицо.

За невыполнение в установленный срок законного предписания составлено 41 протокол по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ. За неуплату административных штрафов в срок составлено 7 протоколов и передано мировым судьям по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

К типовым нарушениям выявляемым при осуществлении контрольно-надзорной деятельности можно отнести:

- пользование недрами с отклонением от технических проектов на разработку нефтяных и газовых месторождений, а именно: сжигание ПНГ на факельных установках без проведения утилизации, несоблюдение проектных уровней по вводу новых добывающих скважин, несоблюдение проектных уровней добычи углеводородного сырья;

- эксплуатация скважины, обустроенной и введенной в эксплуатацию без проектного документа, получившего положительное заключение государственной экспертизы, разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию, выданных уполномоченным органом-распорядителем недр.

- не выполнение программы исследовательских работ;

- производство горных работ без согласованного плана развития горных работ;

- отсутствие горноотводного акта, удостоверяющего уточненные границы горного отвода.

- разработка нефтяных и газовых месторождений в отсутствие проектов обустройств;

- не проведение мониторинга подземных вод и геологической среды;

- задолженность по сдаче геологической информации о недрах в федеральный и территориальные фонды;

- не проводится оценка эксплуатационных запасов с их утверждением и последующей постановкой запасов подземных вод на государственный учет;

- невыполнение условий по завершению геологоразведочных работ и представлению геологического отчета на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых;

- невыполнение этапов по освоению участка недр, таких как разработка технического проекта, ввод в эксплуатацию, выход на проектную мощность;

- безлицензионное пользование недрами.

За указанные нарушения недропользователи привлечены к административной ответственности по ст.7.3 КоАП РФ «Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов».

За 10 месяцев 2021 года по ст. 7.3 КоАП РФ применено штрафных санкций на сумму 7 млн. 680 тыс. руб.

При выявлении Управлением фактов невыполнения существенных условий лицензий, а также при систематическом нарушении условий лицензий, материалы проверок таких недропользователей направляются в Росприроднадзор для принятия решения о передачи указанных материалов в Роснедра для рассмотрения вопроса о досрочном прекращении, приостановлении, ограничении права пользования недрами.

Согласно положению о Южно-Уральском межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, которое утверждено приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 27.08.2019 № 493 на Управление возложены полномочия по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федерального государственного лесного надзора, федерального государственного охотничьего надзора, федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

На территории Оренбургской области функционируют три ООПТ федерального значения: национальный парк «Бузулукский бор», государственные природные заповедники «Оренбургский» и «Шайтан-Тау».

Национальный парк «Бузулукский бор» образован в целях сохранения и восстановления уникальных и типичных природных комплексов, в том числе единственного в степном Заволжье лесного массива. Общая площадь национального парка 106788,28 га, в т.ч.:

- в Оренбургской области (Бузулукский район) - 55,5 тыс.га.
- в Самарской области (Богатовский, Борский, Кинель-Черкасский районы) - 51,288 тыс.га.

Основными задачами национального парка являются:

- сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов растительного и животного мира;
- экологическое и историко-культурное просвещение населения;
- создание условий для регулируемого туризма и отдыха.

Управление национальным парком осуществляет федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Бузулукский бор».

Государственный природный заповедник «Оренбургский» организован с целью сохранения и изучения естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов сообществ растений и животных, типичных и уникальных степных экологических систем Заволжья, южного Урала, Предуралья и Зауралья.

Изначально заповедник состоял из 4 участков, расположенных в разных административных районах Оренбургской области:

- участок «Таловская степь» (3200 га) – в Первомайском районе;
- участок «Буртинская степь» (4500 га) – в Беляевском районе;
- участок «Айтуарская степь» (6753 га) – в Кувандыкском районе;
- участок «Ащисайская степь» (7200 га) – в Светлинском районе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2015г. № 700 территория заповедника «Оренбургский» дополнена пятым участком «Предуральская степь» (16538 га) расположенном в Акбулакском и Беляевском районе.

Общая площадь заповедника - 38191,34 га.

Государственный природный заповедник «Шайтан-Тау» заповедник создан с целью сохранения эталонных дубравных лесостепей, лучших по степени сохранности на всем пространстве восточно-европейской лесостепи и характеризующихся высокой региональной специфичностью биологических компонентов и разнообразием геологического строения.

Площадь заповедника - 6726 га. Основными направлениями деятельности заповедников являются:

- осуществление охраны и восстановления природных территорий;
- организация и проведение научных исследований;
- экологическое просвещение.

Управление заповедниками осуществляется федеральным государственным бюджетным учреждением «Объединенная дирекция государственных природных заповедников «Оренбургский» и «Шайтан-Тау» (ФГБУ «Заповедники Оренбуржья»).

В рамках исполнения требований положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094, а также в целях предотвращения заноса вируса африканской чумы свиней на территориях ООПТ федерального значения, Управлением в период с 2019 г. по настоящее время 2021 года осуществлены следующие проверочные мероприятия:

- 8 внеплановых выездных проверок в отношении ФГБУ «Национальный парк «Бузулукский бор»;
- 7 внеплановых выездных проверок в отношении ФГБУ «Заповедники Оренбуржья»;
- 11 плановых рейдовых проверок в отношении ФГБУ «Национальный парк «Бузулукский бор»;
- 3 плановые рейдовые проверки в отношении ФГБУ «Заповедники Оренбуржья».

По результатам указанных мероприятий вспышек африканской чумы свиней, а также гибели кабанов на подведомственных территориях не установлено.

Рассмотрено 5 административных дел органов прокуратуры и полиции.

В результате контрольно-надзорной деятельности с 2019 года по настоящее время 2021 года возбуждено 7 дел об административном правонарушении, назначены штрафы на общую сумму 385 тысяч рублей. Произведены расчеты размера вреда, причиненного объектам растительного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации на общую сумму 11 700 рублей.