**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**УПРАВЛЕНИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА**

**ПО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗА 3 КВАРТАЛ 2018 ГОДА.**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

В соответствии с ч.6 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и реализуется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

По состоянию на 23.08.2018 в реестре федеральных объектов Управления состоят 1472 объект.

**Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействии на окружающую среду.**

Согласно ст. 69.2 Федерального закона №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» все объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат обязательной постановке на государственный учет. Срок постановки объектов на государственный учет был установлен до 31 декабря 2016 г.Согласно ч.3 ст.11 Федерального закона № 219-ФЗ. В связи с чем, с 1 января 2017 года вступила в силу статья 8.46 КоАП РФ, согласно которой за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена ответственность в виде административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

- на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

Учитывая, что сроки постановки на государственный учет объектов НВОС, в связи с поздним выходом нормативных правовых актов, были сокращены с двух лет до нескольких месяцев, Росприроднадзором было принято решение о необходимости (в случае поступления информации, что организацией не была подана заявка о постановке своих объектов НВОС на государственный учет) официально уведомить организацию о требованиях законодательства в данной сфере и, в случае, если после такого уведомления организацией не будет предпринято никаких мер по постановке объектов НВОС на государственный учет, принять предусмотренные законодательством меры административного воздействия.

За третий квартал 2018 за невыполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, Управлением не выявлено вышеуказанного нарушения.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора во 3 квартале 2018 году**

По результатам внеплановой выездной проверки в отношении МУП "Острогожский комбинат по благоустройству", проведенной в период с 17.07.2018 по 13.08.2018, установлено нарушение, выразившееся в несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов. За выявленное нарушение к административной ответственности в виде штрафа привлечено юридическое лицо - МУП "Острогожский комбинат по благоустройству" по ст. 8.1 КоАП РФ на сумму 20 тыс. руб. и должностное лицо по ст. 8.1 КоАП РФ на сумму 2 тыс. руб.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора во 3 квартале 2018 г**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Статья 8.1. Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | 7 |
| 2 | Статья 8.2-Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами - | 16 |
| 3 | Статья 8.5. Сокрытие или искажение экологической информации | 1 |

**Государственный надзор в области  
использования и охраны водных объектов**

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

В 3 квартале 2018 года Управлением по данному направлению контроля проведено2 внеплановые проверки, проведено 15 рейдовых мероприятия с целью контроля за соблюдением режима использования водоохранных зон рек: Дон, Воронеж, Усмань, Хопер, Анна, Битюг и Воронежского водохранилища.

По итогам проведенных проверок за 3 квартала, Управлением возбуждено 11 административных дела, к административной ответственности привлечены виновные лица на общую сумму 125,0тыс. руб.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Управлением во втором квартале 2018 при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести:

- использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.8.42 КоАП РФ.

По результатам проведенных рейдовых мероприятия 5 граждан привлечены к административной ответственности за использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохраной зоны водного объекта с нарушением хозяйственной и иной деятельности по ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ. За указанные нарушения данные граждане были привлечены к административному наказанию в виде штрафа на сумму 20 тыс. руб.

Также по результатам плановых проверок выявлены нарушения правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств.

Так, например, по результатам плановой выездной проверки в отношении ООО "КДВ Воронеж", проведенной в период с 07.08.2018 по 20.08.2018, установлено нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств. За выявленное нарушение к административной ответственности в виде штрафа привлечено юридическое лицо - ООО "КДВ Воронеж" по ст. 8.15 КоАП РФ на сумму 10 тыс. руб. и должностное лицо по ст. 8.15 КоАП РФ на сумму 1 тыс. руб.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**использования и охраны водных объектов во 3 квартале 2018 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | | Статья 7.6. Самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий | 2 |
|  | | Статья 8.12.1. Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе | 1 |
| 2 | | Часть 1 Статья 8.14. Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 2 |
| 3 | Статья 8.15- нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств | | 2 |
| 4 | Статья 8.42 ч.1 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | | 5 |

**Государственный надзор в области  
охраны атмосферного воздуха**

Осуществляется Управлением в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

В 3 квартале 2018 года Управлением по данному направлению контроля проведено 8 проверок: 4 плановых проверки и 4 внеплановых. По итогам проведенных проверок Управлением возбуждено 3 административных дела.

К основным видам нарушений, выявленным в ходе проверок, относятся нарушения статьи 8.21 КоАП РФ: ч.1 - выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального [разрешения](consultantplus://offline/ref=C73E06D7EB4D11C4FDE4FB9AEA23285B7F67E1B33857205CC21696787AF8AA27326842FB33B25A38S8n9M); ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него и ч.3 - нарушение [правил](consultantplus://offline/ref=5A75ADF2DCEF87E34A3B2E3D81C7BD6F794DCE40C91A00CBB35FB62537539955D3C0DE5B36DC16E4V7uBG) эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры.

Так, при проведении плановой выездной проверки в отношении юридического лица – АО "9-я Пятилетка", специалистами филиала «ЦЛАТИ по Воронежской области» ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» были произведены отборы проб промышленных выбросов в атмосферу на организованном источнике загрязнения атмосферы от (ИЗА) – ИЗА 0004 0015 с целью определения фактических выбросов загрязняющих веществ и сравнению их с установленными нормативами предельно-допустимых выбросов (ПДВ).

По результатам количественного химического анализа проб установлено, что АО "9-я Пятилетка" допущено нарушение законодательства в области охраны атмосферного воздуха, а именно: обнаружено превышение ПДВ загрязняющего вещества – пыль в 2,15 раза на ИЗА 0004. За выявленное нарушение к административной ответственности в виде штрафа привлечено юридическое лицо - АО "9-я Пятилетка" по ч. 2 ст. 8.21 КоАП РФ на сумму 80 тыс. руб. и должностное лицо по ч. 2 ст. 8.21 КоАП РФ на сумму 10 тыс.

**Нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**охраны атмосферного воздуха во 3 квартале 2018 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | | Статья 8.21 ч.1 - Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения | 2 |
| 2 | Статья 8.21 ч.2 - Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него | | 2 |
| 3 | Статья 8.21 ч.3 - Нарушение [правил](consultantplus://offline/ref=0E463549F0A075D96E6F996F6193E75111E7A212B55872518823DFB0F92A131E9B8CDAE933CAEC77G4FAH) эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры - | | 1 |

**Государственный надзор в области обращения с отходами**

В 3 квартале 2018 года по данному направлению надзора Управлением проведено 8 проверок: 4 плановых проверки и 4 внеплановых.

Управлением в 3 квартале было рассмотрено 9 административных дел в отношении должностных лиц, возбужденных по постановлениям органов прокуратуры Воронежской области.

В ходе проверок выявлены нарушения, выразившиеся в несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами (ст. 8.2 КоАП РФ). Должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа на сумму 424,0 тыс. руб.

**Нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**обращения с отходами воздуха во 3 квартале 2018 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Ст.8.2. - Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами | | 16 |

**Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности**

За 3 квартал 2018г. Управлением выдано 10 лицензий, переоформлено – 5 лицензий. Проведено 34 внеплановые документарные проверки с целью оценки соответствия сведений, содержащихся в представленном заявлении о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документам, 32 внеплановых выездных проверки оценки соответствия лицензионным требованиям помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов и работников для осуществления лицензируемого вида деятельности. Отказано в переоформлении одной лицензии и отказано в предоставлении одной лицензии.

**Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

Управлением Росприроднадзора по Воронежской области осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации «О недрах», Положения о государственном надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

В 3 квартале 2018 года по данному направлению надзора Управлением были проведены 2 плановые и 2 внеплановые проверки.

Управлением рассмотрено 1 административное дело возбужденное Воронежской межрайонной природоохранной прокуратурой в отношении и 2 административных дела возбуждено должностными лицами Управления по результатам плановой выездной проверки. В результате рассмотрения административных дел выявлены нарушения, выразившиеся в нарушении лицензий на пользование недрами (ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ). Должностные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 40,0 тыс.руб.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр во 3 квартале 2018 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Статья 7.3 ч.2 - Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта | | 3 |

Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Управления

ООО «РВК-Воронеж» обратилось в Арбитражный суд Воронежской области с заявлением о признании недействительной Программы контроля состава и свойств сточных вод ООО «ЛОС» на 2016-2022гг., согласованной Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Воронежской области. Общество просило суд признать незаконными действия Управления по согласованию Программы контроля состава и свойств сточных вод ООО «ЛОС» на 2016-2022г.

По результатам рассмотрения Арбитражным судом отказано ООО «РВК-Воронеж» в удовлетворении исковых требований. Постановлением Девятнадцатого Арбитражного апелляционного суда решение оставлено без изменения. Арбитражным судом Центрального округа решение суда первой инстанции и постановление апелляционной инстанции отменены полностью, дело передано на новое рассмотрение. В настоящее время дело находится в производстве Арбитражного суда Воронежской области.

Сведения о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Результаты надзорной деятельности**  **Управления Росприроднадзора по Воронежской области** | | |
|  |  | тыс. руб. |
|  | **3 квартал 2018 г.** | |
| Проведено проверок | 14 | |
| Выявлено нарушений | 7 | |
| Устранено нарушений | 0 ( срок устранения нарушений не истек) | |
| Составлено протоколов, Всего | 37 | |
| Составлено протоколов, Юридическое лицо | 12 | |
| Составлено протоколов, Индивидуальный предприниматель | 1 | |
| Составлено протоколов, Должностное лицо | 14 | |
| Составлено протоколов, Физическое лицо | 10 | |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | 934,0 | |
| Взыскано штрафов всего по данным Казначейства, тыс. руб. | 745,5 (из наложенных в 3 квартале) | |
| Сумма предъявленного вреда, тыс. руб. | 0 | |
| Сумма взысканного вреда, тыс. руб. | 0 | |
| Расчетов всего | 0 | |
| по воде | 0 | |
| по почвам | 0 | |
| по недрам | 0 | |
| по ООПТ | 0 | |
| Начислено по расчетам платы за НВОС, тыс. руб. | Начисления проводятся по итогам года | |
| Поступило по расчетам платы за НВОС, тыс. руб. | 52304,75 (по состоянию на 01.10.2018) | |

Сведения о наложенных по результатам мероприятий по контролю мерах

административной и иной публично-правовой ответственности

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование и номер статьи КоАП РФ | Число дел об административных правонарушениях, единиц | | | Сумма наложенного штрафа, тыс. руб. | | Сумма взысканного штрафа, тыс. руб. | Число привлеченных к административной ответственности | | |
| Возбужденных должностными лицами | Из них направленных в другие органы | Рассмотренных в установленном порядке |  |  | | Граждан, чел. | Должностных лиц, чел. | Юридических лиц, единиц |
| Ст. 8.1 Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства | 6 | 0 | 7 | 70,5 | 67,5 | | 0 | 4 | 3 |
| Ст. 8.2 Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами | 7 | 0 | 16 | 424,0 | 282,0 | | 1 | 12 | 3 |
| Ст.8.5 Сокрытие или искажение экологической информации | 0 | 0 | 1 | 30,0 |  | | 0 | 0 | 1 |
| Ч.2ст.8.7 Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель | 3 |  | 3 | 50,0 | 50,0 | | 3 | 0 | 0 |
| Ст.8.12.1Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе | 1 |  |  | 3,0 | 0 | | 1 | 0 | 0 |
| ч.1Ст. 8.14 Нарушение правил водопользования | 2 | 0 | 2 | 90,0 | 90,0 | | 0 | 1 | 1 |
| Ст.8.13 Нарушение правил охраны водных объектов | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| Ст. 8.15 Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств | 2 | 0 | 2 | 11,0 | 11,0 | | 0 | 2 | 0 |
| ч.1 ст.8.21 Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения | 0 | 0 | 1 | 90,0 | 0 | | 0 | 0 | 1 |
| ч.2 Ст. 8.21 Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него | 2 | 0 | 2 | 90,0 | 90,0 | | 0 | 1 | 1 |
| ч.3 Ст. 8.21 Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры | 0 | 0 | 1 | 1,0 | 1,0 | | 0 | 1 | 0 |
| Ст. 8.41 Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие а окружающую среду | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| ч.1 Ст. 8.42 Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения | 5 | 0 | 5 | 20,0 | 14,0 | | 4 | 1 | 0 |
| ч.1Ст. 19.5 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| ч.1Ст. 20.25 Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим [Кодексом](http://base.garant.ru/12125267/33/#block_322) | 32 | 32 | 0 | 208,8 | 6 | | 14 | 12 | 6 |
| Ст. 8.46 Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| Ст.8.25 Нарушение правил использования лесов | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| Ст.7.6 Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | 1 | 0 | 2 | 11,0 | 10,0 | | 1 | 1 | 0 |
| Ст.7.9 Самовольное занятие лесных участков | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| Ч.2 Ст.7.3.  Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта | 2 |  | 3 | 40,0 | 40,0 | |  | 3 |  |
| Ст. 8.39 Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях | 1 | 0 | 1 | 3,5 | 0 | | 1 | 0 | 0 |
| Ст.8.32 Нарушение правил пожарной безопасности в лесах | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |