

Доклад заместителя начальника отдела государственного экологического надзора по Оренбургской области – Первушиной Ларисы Анатольевны

Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Южно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора в области обращения с отходами и соблюдение водного законодательства за 9 месяцев 2021 года

В рамках федерального государственного экологического надзора в области обращения с отходами и соблюдение водного законодательства Управлением проводятся:

- плановые проверки;
- внеплановые проверки;
- административные расследования;
- рассмотрение административных материалов, направляемых в адрес Управления правоохранительными органами и органами прокуратуры области;
- рассмотрение обращений граждан, проживающих на территории Оренбургской области на загрязнение окружающей среды;
- проводятся выездные обследования для установления фактов несанкционированного размещения отходов, забора воды из водных объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору в отсутствие разрешительной документации.

На сайте Генеральной прокуратуры все юридические лица и индивидуальные предприниматели могут ознакомиться с планами проведения проверочных мероприятий, которые осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2021 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

С начала 2021 года сотрудниками Управления в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий (плановые, внеплановые проверки, административные расследования) выявлено 283 нарушения в области обращения с отходами производства и потребления, по результатам которых, возбуждено и рассмотрено более 100 дел об административных правонарушениях, наложено штрафов на общую сумму более 5000 тыс. руб.

Кроме того, сотрудниками Управления в текущем периоде 2021 года принято участие в 11 проверках соблюдения требований действующего природоохранного законодательства, проводимых межрайонными прокуратурами, по окончании которых представлены справки по выявленным нарушениям.

На сегодняшний день одной из основных проблем остаётся проблема загрязнения реки Урал.

Качество воды реки в 2021 году изменилось в пределах 3 класса (А и Б) и вода оценивается, как «загрязненная» и «очень загрязненная». Характерными загрязняющими веществами являются сульфаты, легко и трудноокисляемые органические вещества (по БПК5 и ХПК), соединения меди, цинка, железа.

На территории Восточного Оренбуржья находятся предприятия, которые осуществляют сброс сточных вод в р.Урал, подлежащие федеральному государственному надзору: ООО «Оренбург Водоканал», ООО «Водоканал города Орска», ООО «Управление коммунального хозяйства (ООО «УКХ»).

По результатам проверочных мероприятий в отношении вышеназванных предприятий установлено, что очистные сооружения по основным специфическим нормативным параметрам работают с недостаточной эффективностью, в связи с чем предприятиями, осуществляется сброс недостаточно очищенных сточных вод, что влечет загрязнение р. Урал.

При проведении федерального государственного экологического надзора в области соблюдения водного законодательства РФ, выявляются следующие типовые массовые нарушения: превышение установленных нормативов сбросов загрязняющих веществ в водные объекты; пользование водными объектами без наличия договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование, несоблюдение условий водопользования, установленных в решениях и договорах водопользования, несоблюдение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств, нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты.

Многолетний сброс сточных вод в объемах, сравнимых с годовым объемом стока рек, свел на нет способности многих рек к самоочищению, превратив их в открытые канализационные коллектора.

Причина - физический износ и технологическая отсталость очистных сооружений промышленных и муниципальных предприятий, их низкая эффективность. Большая часть сбрасываемых сточных вод, прошедших очистные сооружения, не соответствует требованиям утвержденных нормативов. Некоторые выпуски канализации вообще не имеют очистных сооружений. Большинство же существующих очистных сооружений требуют полной модернизации с изменением технологий очистки, при этом часть из них уже не подлежит практически восстановлению и должны быть построены заново.

Вклад основных предприятий-загрязнителей водных объектов, отнесенных к бассейну р.Урал, составляет 85 % от общей массы загрязненных сточных вод, поступивших в водные объекты Оренбургской области.

Другие предприятия, которые осуществляют сброс сточных вод в р.Самара - МУП «ВКХ г. Бузулука»; в реку Большой Кинель - ЗАО «Тепловодо-снабжение» г.Бугуруслан; в реку Дунайка - МУП «Очистные сооружения», бывшее предприятие МУП «ЖКХ г.Гая»; в реку - Нижняя Шандаша - ООО «Канализационные очистные сооружения» г. Ясный, которые также оказывают негативное воздействие на водные объекты.

В 2021 году на согласование в ЦА направлен расчет ущерба, причиненного МУП «ВКХ» г. Бузулука водному объекту р. Самара в размере 55 913 282,35 руб.

В 2021 году Управлением проводились административные расследования по фактам загрязнения почвы в результате разливов нефтепродуктов, буровыми шламами и другими вредными веществами, оказывающих негативное воздействие на плодородный слой почвы.

Так, например, в январе 2021 Управлением проведено административное расследование в отношении юридического лица ООО ТК «Солид-Ойл» по части 2 статьи 8.6 КоАП РФ «Порча земель». В районе п. им. Ленина Оренбургского района произошло ДТП с опрокидыванием нефтевоза, в результате чего произошло загрязнение почвы нефтепродуктами. Специалистами ЦЛАТИ был проведен отбор проб почвы, установлен факт превышения норм ПДК содержания нефтепродуктов в почве. По результатам расследования юридическое лицо привлечено к административной ответственности с наложением штрафа на сумму в 50,0 руб. Юридическому лицу предъявлен ущерб на сумму 1 млн 544 тыс. 880 руб.

В июне 2021 года произошел порыв нефтепровода и разлив нефтепродуктов на земельном участке, расположенном на территории Пилюгинского сельсовета Бугурусланского района. Управлением в отношении ООО «Терриген» проведено административное расследование по части 2 статьи 8.6 КоАП РФ «Порча земель». По результатам расследования юридическое лицо привлечено к административной ответственности с наложением штрафа на сумму в 40,0 руб.

В июле 2021 года в отношении администрации Южного округа города Оренбурга проведено административное расследование по факту несанкционированного размещения отходов в п. Авиагородок-2, по результатам которого установлен факт причинения вреда почве. Управлением рассчитан ущерб в размере 2 331 576 000 руб. и направлен в ЦА на согласование. После согласования в ЦА ущерб будет предъявлен администрации для возмещения.

Кроме того, для добровольного возмещения ущерба почве Управлением направлены расчеты ущербов по АО «Самаранефтегаз» за причинение вреда почве Неклюдовского месторождения Бузулукского района в размере 6 606 640 руб., ООО «Геопро» направлен расчет размера вреда, причиненного недрам в результате незаконной добычи песчано-гравийной смеси в размере 655 754 руб.

Направлены иски в суд по ущербам, причиненным почве АО «Оренбургнефть» в размере – 387 500 руб. и 27 810 000 руб.

Хочется отметить основные нарушения, выявляемые государственными инспекторами при проведении проверок:

- невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представление сведений для актуализации учетных сведений. Постановка на учет объектов является обязательным, поскольку в связи с изменениями в природоохранном законодательстве требования в настоящее время к объектам негативного воздействия предъявляются с учетом категории объекта, полученной при постановке на учет;

- неисполнение обязанности по паспортизации отходов I - IV классов опасности;

- неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления;

- несвоевременная сдача отчетов по формам 2ТП (воздух), 2 ТП (отходы), 4-ОС, внесение платежей за загрязнение окружающей среды;

- несанкционированное размещение отходов на территориях промплощадок;

- осуществление эксплуатации объектов капстроительства в отсутствие разрешительной документации;

- не проведение корректировки инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ;
- не проведение мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в период НМУ и т.д.

Вопрос охраны окружающей среды в сфере обращения с отходами, в области охраны и использования водных объектов на территории Оренбургской области находится на постоянном контроле Управления. В рамках своей компетенции Управление ведет работу по выявлению нарушителей природоохранного законодательства, с целью принятия мер для предотвращения загрязнения окружающей среды.

Напоминаем, что в целях соблюдения требований природоохранного законодательства РФ и в связи с изменениями, вступающими в силу с 01 января 2019 года (Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации") юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, обязаны:

- на объектах I категории получить комплексное экологическое разрешение.
- на объектах II категории подать в уполномоченный орган декларацию о воздействии на окружающую среду, включающую информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов, выбросе и сбросе загрязняющих веществ.
- на объектах III категории предоставить в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов и отчетность о выбросах вредных веществ.

Также юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах I-III категорий, обязаны разработать программу производственного экологического контроля и ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным, предоставить в уполномоченный орган отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

Необходимо отметить, что при проведении контрольно-надзорных мероприятий, инспекторский состав сталкивается с безответственным отношением некоторых контролируемых лиц к контрольно-надзорным мероприятиям, а именно: нежеланием уведомляться о проведении/результате проведения контрольно-надзорного мероприятия, а также не предоставления/представление в нарушение сроков необходимых документов. По данным фактам специалистами Управления реализуются все необходимые меры, в том числе составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 17.7, 19.7 КоАП РФ, а также привлечение к вопросу информирования юридических и физических лиц о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях и результатах их проведения, правоохранительных органов.

Анализ имеющихся сведений показал, что основная доля предприятий, деятельность которых связана с высокой степенью экологического риска, расположены на востоке области.

В настоящий момент, в Оренбургской области отнесены к «горячим экологическим точкам» 10 предприятий, из которых 8 находятся в восточной части региона: ОАО «Уральская сталь», ОАО «Новотроицкий завод хромовых соединений», ОАО «Орскнефтеоргсинтез», ОАО «МК ОРМЕТО-ЮУМЗ», ЗАО «Завод синтетического спирта», ООО «Медногорский медно-серный комбинат», ОАО «Южно-Уральский криолитовый завод», ООО «Водоканал города Орска», 2 предприятия в г.Оренбурге - ООО «Оренбург Водоканал», ОАО «Нефтемаслозавод».

Принимаемые Управлением во взаимодействии с Правительством области меры, в том числе разработка и реализация долгосрочных природоохранных программ крупными промышленными предприятиями, направленные на модернизацию технологических процессов, позволяют надеяться на серьезное улучшение экологической обстановки на территории региона.

Проверки, проводимые Управлением, нацелены на снижение антропогенного воздействия на природную среду, внедрение инновационных технологий, разработку долговременных природоохранных программ и уменьшение числа «горячих экологических точек».

Спасибо за внимание!