

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования

г. Москва

«26» сентября 2025 г.

№ 17

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования по вопросу «Обеспечение условий для сохранения биоразнообразия в Арктической зоне Российской Федерации без расширения площадей ООПТ и совершенствование полномочий Росприроднадзора и Минприроды России в области ООПТ»

На заседании 26 сентября 2025 года Общественным советом при Росприроднадзоре при участии представителей Минприроды России, Росприроднадзора, Общественной палаты РФ, Комиссии по экологии и устойчивому развитию при Общественной палате РФ, Общественного совета при Минприроды, экспертных и научных организаций, экспертов НИУ «Высшая школа экономики» обсудили вопрос «Обеспечение условий для сохранения биоразнообразия в Арктической зоне Российской Федерации без расширения площадей ООПТ и совершенствование полномочий Росприроднадзора и Минприроды России в области ООПТ».

Участники заседания отметили, что ключевым условием сохранения биоразнообразия в Арктике является установление особого правового режима хозяйственной деятельности в российской Арктике.

Сохранение биоразнообразия в Арктической зоне требует комплексного подхода, который включает законодательные меры, научные исследования, экологическое образование и международное сотрудничество. Арктическая экосистема уязвима к антропогенному воздействию, и общепринятые меры территориальной охраны природы не подходят из-за низкой устойчивости арктической биоты.

Некоторые условия сохранения биоразнообразия в Арктике:

- Создание и развитие особо охраняемых природных территорий (ООПТ). Они должны иметь большие площади для обеспечения миграций животных и включать, по возможности, и сушу, и море.
- Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов в естественной среде их обитания, в неволе и генетических банках.
- Минимизация негативного воздействия на мигрирующие виды в пределах всего ареала их годового цикла, например, уменьшение деградации мест обитания, ликвидация браконьерской добычи в местах зимовок.

К наиболее проблемным, требующим перестройки элементам государственного экономического и природоохранного регулирования в регионе можно отнести:

1. Нормирование допустимого воздействия на экосистемы и биоту.

2. Механизмы экономического регулирования, включая лишь плату за негативное воздействие. Сейчас они имеют низкий регуляторный эффект и не обеспечивают должного влияния на нарушителей природоохранных требований; новые финансовые механизмы, основанные на концепции экосистемных услуг и их компенсации не используются.

3. На законодательном уровне не установлены режимы экологической защиты арктических территорий и акваторий. Это создает условия для манипуляции разрешительными документами и сохранения негативных тенденций в отношении состояния и воспроизводства ценных и особо ценных возобновляемых ресурсов.

Основными направлениями совершенствования полномочий Росприроднадзора и Минприроды России в области ООПТ должны быть: обеспечение интеграции вопросов ООПТ в систему государственного экологического мониторинга, оценку рисков, оформление охранных обязательств и паспортов памятников природы, проведение землеустроительных работ, разработка и актуализация уставов ФГБУ, внесение в ЕГРН сведений о границах ООПТ их функциональных и охранных зон, ведение госучета, госкадастра, госмониторинга объектов животного мира, создание системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для ООПТ.

В ходе заседания заместитель председателя Совета Андрей Нагибин (Общероссийская общественная организация «Зеленый патруль»), член Совета Александр Марков (АНО «Чистая Арктика») отметили, что Арктика остаётся особо чувствительным регионом, где необходимо сочетать развитие экономики и промышленной инфраструктуры с охраной уникальных экосистем. Особое внимание уделялось проекту «Медвежий патруль», направленному на снижение числа конфликтов между человеком и белым медведем, а также созданию интерактивной карты встреч с этими краснокнижными животными для оперативного реагирования.

По результатам рассмотрения и состоявшегося обсуждения данного вопроса Общественным советом при Росприроднадзоре принято решение одобрить проект «Медвежий патруль» и принять к сведению представленную информацию по данному вопросу.

Председатель Общественного совета
при Федеральной службе по надзору
в сфере природопользования



Ю.И.Шабала