

Доклад заместителя начальника отдела государственного экологического надзора по Оренбургской области – Лопиной Евгении Александровны

Анализ правоприменительной практики надзорной деятельности в сфере рационального использования и охраны недр

Добрый день, уважаемые коллеги, природопользователи!

Южно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора (далее - Управление) осуществляет государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации «О недрах», Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

На 01 сентября 2020 года общее количество лицензий на право пользования недрами в Оренбургской области, отнесенных к объектам **федерального геологического надзора**, составляет **465**, в том числе:

- углеводородное сырье - **258**;
- подземные воды – **143**;
- твердые полезные ископаемые – **53**;
- не связанные с добычей полезных ископаемых – **11**.

Общее количество предприятий-недропользователей, которые осуществляют пользование участками недр федерального значения, составляет **203**.

В 2020 году Управлением во исполнение распоряжения центрального аппарата Росприроднадзора проведена работа по сверке реестров поднадзорных объектов недропользования и объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

По факту не постановки на учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду отделом ГЭН по Оренбургской области в адрес недропользователей направлено 114 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 9 месяцев 2020 года Управлением в части осуществления геологического надзора при проведении плановых проверок выявлено 27 нарушений законодательства о недрах и условий лицензионного соглашения.

К типовым нарушениям можно отнести:

- пользование недрами с отклонением от технических проектов на разработку нефтяных и газовых месторождений, а именно: сжигание ПНГ на факельных установках без проведения утилизации, несоблюдение проектных

уровней по вводу новых добывающих скважин, несоблюдение проектных уровней добычи углеводородного сырья;

- не выполнение программы исследовательских работ;
- производство горных работ без согласованного с органами Госгортехнадзора России годового плана (плана развития горных работ);
- отсутствие горноотводного акта, удостоверяющего уточненные границы горного отвода.
- разработка нефтяных и газовых месторождений в отсутствие проектов обустройств;
- не проведение мониторинга подземных вод и геологической среды;
- задолженность по сдаче геологической информации о недрах в федеральный и территориальные фонды;
- не проводится оценка эксплуатационных запасов с их утверждением и последующей постановкой запасов подземных вод на государственный учет;
- осуществление работ по добыче полезных ископаемых за границами горного отвода;
- безлицензионное пользование недрами.

За указанные нарушения недропользователи привлечены к административной ответственности по ст.7.3 КоАП РФ «Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов».

За 9 месяцев 2020 года по ст. 7.3 КоАП РФ применено штрафных санкций на сумму **2 млн. 791 тыс. рублей.**

При выявлении Управлением фактов невыполнения существенных условий лицензий, а также при систематическом нарушении условий лицензий, материалы проверок таких недропользователей направляются в Росприроднадзор для принятия решения о передачи указанных материалов в Роснедра для рассмотрения вопроса о досрочном прекращении, приостановлении, ограничении права пользования недрами.

Обращаем внимание, что с 01 января 2021г признаются утратившими силу полностью или частично 38 актов Правительства Российской Федерации и отменяется 37 нормативно правовых акта федеральных органов исполнительной власти. Так например отменяется и признается утратившими силу ряд нормативно-правовых актов имеющих отношение к геологическому надзору:

1. Постановление Правительства РФ от 03.08.1992 №540 «О мерах по регулированию экспорта геологической информации о недрах»;
2. Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 №1029 «Об утверждении критериев отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;

3. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 06.06.2003 № 71 «Об утверждении «Правил охраны недр»;

4. Постановление Правительства РФ от 29 июля 2015 г. № 770 «Об утверждении Правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода»;

5. Постановление Правительства РФ от 6 августа 2015 г. N 814 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых»;

6. Приказ Минприроды России от 08.07.2009 № 205 «Об утверждении Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества».

С более полным перечнем можно ознакомиться, изучив Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1496.