***Вопрос: Как быть с авансовыми платежами в случае возникновения переплаты за НВОС? Каким образом будет списываться плата за НВОС в случае зачета излишне внесенных сумм в счет будущего отчетного периода: каждый квартал в виде авансовых платежей или разово за весь год?***

п. 2 ст. 16.5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотрена возможность возврата излишне уплаченных сумм платы за негативное воздействие на окружающую среду по заявлению лиц, обязанных вносить плату, или зачету в счет будущего отчетного периода.

Излишне уплаченные суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду подлежат возврату по заявлению лиц, обязанных вносить плату, или зачету в счет будущего отчетного периода. Зачет (возврат) Департамент производит по письменным заявлениям плательщиков. Для зачета обязательным условием является акт сверки подтверждающий наличие переплаты.

Возврат сумм возможен только после проверки правильности исчисления по декларации за 2019 год.

По результатам рассмотрения в срок не позднее трех месяцев с даты получения соответствующего заявления принимается решение о зачете или возврате излишне уплаченных сумм.

По заявлению зачет может проходить квартально, может сразу на год. Если зачет произведен или переплата доказана подписанным актом сверки, организация может не оплачивать авансовые и последующие платежи, если переплата будет доказана последующими актами сверки.

***Вопрос: Дать разъяснение по применению дополнительных коэффициенты к ставке платы за 1 тонну ТКО VI класса опасности при расчете платы за размещение отходов ТКО.***

В соответствии с Приказом Минприроды России от 09.01.2017 № 3 при заполнении Раздела 3.1 **«**Расчет суммы платы за размещение твердых коммунальных отходов» при расчете суммы платы за размещение отходов ТКО учитывается только дополнительный коэффициент Кот, который применяется в отношении территорий и объектов, находящихся под особой охраной в соответствии с федеральными законами. В Декларации о плате за негативное воздействие и в указаниях к ее заполнению не предусмотрено учитывать при исчислении платы за размещение ТКО лимиты на размещение отходов и отчет МСП.

***Вопрос: Как полигонам платить за размещение ТКО если в тарифах не заложена плата за размещение ТКО?***

Тарифы устанавливаются в соответствии с требованиями Основ ценообразования в области обращения с ТКО и Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее — Основы ценообразования)

Постановлением Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 указанные Основы ценообразования были дополнены пунктом 43(1), в котором описано, как именно должны быть определены расходы на плату за НВОС при размещении ТКО. Согласно пункту 4 указанного постановления оно применяется к правоотношениям, возникшим с 1 января 2018 года и согласно пункту 3 данного постановления органам исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющим государственное регулирование тарифов, либо органам местного самоуправления, осуществляющим регулирование тарифов в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта РФ, рекомендовано в двухмесячный срок привести решения об установлении тарифов в области обращения с ТКО в соответствие с настоящим постановлением. Так что, возможно данные тарифы будут пересмотрены. Согласно пункту 11 Основ ценообразования в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов, или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на третий годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью. Таким образом, у оператора (полигона) теоретически есть возможность вернуть средства потраченные на внесение платы за размещение ТКО даже если они не были включены в тариф.

***Вопрос: Излишне уплаченные суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду подлежат возврату по заявлению лиц, обязанных вносить плату, или зачету в счет будущего отчетного периода.***

Зачет (возврат) производят территориальные органы Росприроднадзора по письменным заявлениям плательщиков по формам (**Письмо АА-06-02-36/6198 от 27.03.2017**). К заявлениям обязательно нужно приложить подписанный с дух сторон акт сверки и копии платежных документов по которым необходимо сделать возврат.

**По результатам рассмотрения в срок не позднее трех месяцев с даты** получения соответствующего заявления принимается решение о зачете или возврате излишне уплаченных сумм.

Росприроднадзор обращает **внимание, что при выявлении излишне уплаченных сумм плательщиками,** обязанными вносить ежеквартальные авансовые платежи, **приоритетным является принятие решения о зачете** денежных средств в счет платежей будущего периода.

***Вопрос: Есть ли какие-либо семинары, курсы и прочие образовательные мероприятия по вопросам экологической экспертизы, об одинаковом понимании руководящих документов работниками органов исполнительной власти и работниками предприятий при подготовке материалов, представляемых на экологическую экспертизу?***

Отношения в области экологической экспертизы регулируются Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее - Закон), который направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) проводится в соответствии с - Положением о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. № 698;

- Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденным приказом Минприроды России от 06.05.2014 № 204;

- Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденным приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372

- Перечнем нормативных документов, рекомендуемых к использованию при проведении государственной экологической экспертизы, а также при составлении экологического обоснования хозяйственной и иной деятельности, утвержденный Приказом Госкомэкологии РФ от 25.09.1997 N 397

перечень старый, использовать только с учетом актуальности документов, с поправками «Консультант+»

- руководящими письмами и разъяснениями Минприроды России, Росприроднадзора, находящимися в свободном доступе в системе «Консультант+».

Государственная экологическая экспертиза объектов проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям настоящего Федерального закона, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе материалов, подлежащих экспертизе:

документации, подлежащей государственной экологической экспертизе в соответствии со [ст. 11](consultantplus://offline/ref=3C589F37A34C62C681966DA2E3864F0887130409F8D0DFC41A1B6088379DC37C2ED83C79865FD429E1980501375FC0FE368B528056KAM2M) Закона, в объеме, который определен в установленном порядке, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе (материалы оценки воздействия на соответствующую особо охраняемую природную территорию - для объектов, указанных в [подпункте 7.1 ст. 11](consultantplus://offline/ref=3C589F37A34C62C681966DA2E3864F0887130409F8D0DFC41A1B6088379DC37C2ED83C798354D429E1980501375FC0FE368B528056KAM2M) Закона);

материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления;

положительных заключений и (или) документов согласований исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, получаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке (за исключением объектов, указанных в [подпунктах 7.1](consultantplus://offline/ref=3C589F37A34C62C681966DA2E3864F0887130409F8D0DFC41A1B6088379DC37C2ED83C798354D429E1980501375FC0FE368B528056KAM2M), [7.3 ст. 11](consultantplus://offline/ref=3C589F37A34C62C681966DA2E3864F0887130409F8D0DFC41A1B6088379DC37C2ED83C798255D429E1980501375FC0FE368B528056KAM2M) Закона);

заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту ГЭЭ в случае его рассмотрения указанными органами (за исключением объектов, указанных в [подпунктах 7.1](consultantplus://offline/ref=3C589F37A34C62C681966DA2E3864F0887130409F8D0DFC41A1B6088379DC37C2ED83C798354D429E1980501375FC0FE368B528056KAM2M), [7.3 ст. 11](consultantplus://offline/ref=3C589F37A34C62C681966DA2E3864F0887130409F8D0DFC41A1B6088379DC37C2ED83C798255D429E1980501375FC0FE368B528056KAM2M) Закона);

заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения.

При этом перечень документов (сведений, содержащихся в них), запрашиваемых территориальными органами Росприроднадзора самостоятельно у соответствующих органов власти в случае, если в составе материалов заявителем такие документы не представлены, определен [ст. 14](consultantplus://offline/ref=3C589F37A34C62C681966DA2E3864F0887130409F8D0DFC41A1B6088379DC37C2ED83C798457DE7AB9D7045D710DD3FC348B508549A946D7KEMCM) Закона. К числу таковых, в том числе отнесены документы, подтверждающие проведение общественных обсуждений (например, протокол общественных слушаний), согласования исполнительных органов государственной власти (согласование Федерального агентства по Рыболовству).

Согласно [статье 9](consultantplus://offline/ref=3C589F37A34C62C681966DA2E3864F0887130409F8D0DFC41A1B6088379DC37C2ED83C79845C8B2CF4895D0E3246DEFB2D975081K5MEM) Закона вопросы организации общественных обсуждений, проведение опросов, референдумов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе на соответствующей территории, отнесены к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Согласно [Положению](consultantplus://offline/ref=3C589F37A34C62C681966DA2E3864F088616080FFCD382CE12426C8A30929C6B299130788457DE7EBB8801486055DCF92D95559E55AB47KDMFM) об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденному Приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 N 372, материалы обсуждения включают в себя публикации в официальном издании федерального органа исполнительной власти, в официальном издании органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления, на территории которых намечается реализация объекта государственной экологической экспертизы, а также на территории которых намечаемая хозяйственная и иная деятельность может оказать воздействие, а также документ, подтверждающий проведение общественных обсуждений (например, протокол общественных слушаний). Согласно [п. 4.9](consultantplus://offline/ref=3C589F37A34C62C681966DA2E3864F088616080FFCD382CE12426C8A30929C6B299130788456DE7DBB8801486055DCF92D95559E55AB47KDMFM) Положения протокол подписывается представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, граждан, общественных организаций (объединений), заказчика.

При этом информационные сообщения, опубликованные в официальных изданиях федеральных органов исполнительной власти (для объектов экспертизы федерального уровня), в официальных изданиях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, на территории которых намечается реализация объекта государственной экологической экспертизы, а также на территории которых намечаемая хозяйственная и иная деятельность может оказать воздействие, должны содержать информацию, указанную в [п. 4.3](consultantplus://offline/ref=3C589F37A34C62C681966DA2E3864F088616080FFCD382CE12426C8A30929C6B299130788457D67BBB8801486055DCF92D95559E55AB47KDMFM) Положения.

Состав и содержание проектной документации должны соответствовать требованиям [Положения](consultantplus://offline/ref=3DDBB136CA0FDE7B391B0C072295C6A7F99DF36F0F6F0BD2E9C95986682E683134F0D7C8C5BCFF6EE9E8E1954E7D30ADDBC52B726F28B7E8z3QEM) о составе разделов проектной документации и требованиям к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 N 87.

При этом при подготовке проекта технической документации на новую технику, технологию рекомендуется использовать [Инструкцию](consultantplus://offline/ref=3DDBB136CA0FDE7B391B051E2595C6A7F99DF46D0D6C0BD2E9C95986682E683134F0D7C8C5BCFF6FE9E8E1954E7D30ADDBC52B726F28B7E8z3QEM) по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности, утвержденную приказом Минприроды России от 29.12.1995 N 539 (в части не противоречащей действующему законодательству), а также единые государственные системы стандартов (единая система конструкторской документации (ЕСКД) и единая система технологической документации (ЕСТД)).

В соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 29.09.2010 № 283 «О полномочиях Росприроднадзора и его территориальных органов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 717» Департамент Росприроднадзора по Уральскому федеральному округу **по поручению центрального аппарата Росприроднадзора организовывает и проводит** в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу.

Для определения территориального органа по проведению государственной экологической экспертизы необходимо обращаться в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования: 123995, г. Москва, ул. Б. Грузинская, 4/6, Д-242, ГСП-5. Решение относительно направления поручения принимается на основании анализа информации, содержащейся в разделе проекта «Пояснительная записка», удовлетворяющем требованиям, предусмотренным Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

При наличии конкретных вопросов по организации и проведению ГЭЭ необходимо обращаться в Департамент Росприроднадзора по Уральскому федеральному округу : г.Екатеринбург, ул.Вайнера, 55, г. Курган, ул.Сибирская, 3а; или по телефону 8(343)257-23-67; 8(352)23-93-82.

***Вопрос: Будут ли пересмотрены критерии категорирования объектов НВОС?***

В соответствии с статьей 5 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установление [критериев](consultantplus://offline/ref=71E81FE6C27ECB12FCA8E921AAF8DB1B4473586258A66F635A36C7055A4C32A9CED718EFC41A388C349FC1A50B12E338C67786956C491A90O9T0K), на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I - IV категорий, отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды.

Критерии, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), к объектам I, II, III и IV категорий, устанавливаются Правительством Российской Федерации (статья 4.2 Закона).

[Критерии](consultantplus://offline/ref=D244696B72D0514F491C013367444DBF77E6628DB527CE54BA3E17A4C3AE930E8E90FC51895545690745EBEB7EE7FEF70146C1C2C792C920s9lDK) определения категории объекта НВОС утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

По состоянию на 29 мая 2019 года изменений в Критерии отнесения объектов НВОС к объектам I- IV категорий Правительством РФ не внесено.

***Вопрос: Как внедрить автоматизированные системы контроля выбросов субъектам малого и среднего предпринимательства?***

Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» при определении требований в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду, не предусмотрено деление хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) на малый, средний, крупный бизнес.

В соответствии с статьей 4.2 указанного закона объекты, эксплуатируемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Пунктами 9, 10 статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определено, что на объектах I категории стационарные источники выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, образующихся при эксплуатации технических устройств, оборудования или их совокупности (установок), [виды](consultantplus://offline/ref=673B8F9E4E5FFABBA518C539B05A1344170823C77211E2E2B14CAF98DFAF9F96AC9EC137099FF17D6C724CA5D58B930E88916FA0D5203B1DXF6DG) которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на основании программы создания системы автоматического контроля.

Виды технических устройств, подлежащих оснащению автоматизированными средствами контроля выбросов, утверждены распоряжением Правительства РФ от 13.03.2019 N 428-р «Об утверждении видов технических устройств, оборудования или их совокупности (установок) на объектах I категории, стационарные источники выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ которых подлежат оснащению автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду», в том числе (применительно к ООО «Рус-Ойл»):

- Установки по сжиганию отходов I, II и III классов опасности, а также пестицидов и агрохимикатов, пришедших в негодность и (или) запрещенных к употреблению, с проектной мощностью 200 кг в час и более.

- Установки по сжиганию отходов IV и V классов опасности с проектной мощностью 3 тонны в час и более.

- Установки по сжиганию биологических и медицинских отходов с проектной мощностью 10 тонн в сутки и более.

Стационарные источники и показатели выбросов загрязняющих веществ, подлежащие автоматическому контролю, места и сроки установки автоматических средств измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ, а также технических средств фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, состав и форма передаваемой информации определяются Программой создания системы автоматического контроля.

[Правила](consultantplus://offline/ref=673B8F9E4E5FFABBA518C539B05A1344170823C7721EE2E2B14CAF98DFAF9F96AC9EC137099FF17D62724CA5D58B930E88916FA0D5203B1DXF6DG) создания и эксплуатации системы автоматического контроля утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.03.2019 N 262 «Об утверждении Правил создания и эксплуатации системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ», в соответствии с п.5 которого создание системы автоматического контроля включает в себя следующие этапы:

а) определение стационарных источников и показателей выбросов и (или) сбросов, подлежащих контролю автоматическими средствами измерения, их предпроектное обследование;

б) разработка и утверждение программы создания системы автоматического контроля (далее - программа);

в) проектирование системы автоматического контроля;

г) поставка и монтаж оборудования, необходимого для создания системы автоматического контроля;

д) приемка системы автоматического контроля в эксплуатацию;

е) ввод в эксплуатацию системы автоматического контроля.

Пунктом 8 указанного постановления определены условия включения стационарных источников в программу. Стационарные источники выбросов включаются в программу при соблюдении следующих условий:

а) выбросы от стационарного источника образуются при эксплуатации технических устройств;

б) в выбросах от стационарного источника присутствует одно из следующих загрязняющих веществ, массовый выброс которых превышает значения:

|  |  |
| --- | --- |
| взвешенные вещества | 3 кг/ч |
| серы диоксид | 30 кг/ч |
| оксиды азота (сумма азота оксида и азота диоксида) | 30 кг/ч |
| углерода оксид как показатель полноты сгорания топлива | 5 кг/ч |
| углерода оксид во всех остальных случаях | 100 кг/ч |
| фтористый водород | 0,3 кг/ч |
| хлористый водород | 1,5 кг/ч |
| Сероводород | 0,3 кг/ч |
| Аммиак | 1,5 кг/ч; |

в) наличие средств и методов измерений концентраций загрязняющих веществ в условиях эксплуатации стационарного источника выбросов.

Если стационарные источники выбросов удовлетворяют указанным в постановлении № 262 условиям, они подлежат включению в программу создания системы автоматического контроля и оснащению автоматизированными средствами контроля.

Срок создания системы автоматического контроля не может превышать четыре года со дня получения или пересмотра комплексного экологического разрешения. В случае, если программой повышения экологической эффективности предусмотрены мероприятия, связанные с реконструкцией стационарных источников, подлежащих оснащению автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, сроки оснащения таких стационарных источников определяются с учетом сроков реализации мероприятий программы повышения экологической эффективности.

Требования к автоматическим средствам измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, а также техническим средствам фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.03.2019 N 263 «О требованиях к автоматическим средствам измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, к техническим средствам фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду».