

**Доклад начальника отдела государственного экологического надзора,
заместителя начальника управления по охране окружающей среды
Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды
Вологодской области И.Г. Бойцовой на тему:
«О реализации 248-ФЗ при осуществлении государственного регионального
контроля (надзора)»**

Как вам уже известно, 1 июля 2021 году в силу вступил Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон N 248-ФЗ), а также ряд иных подзаконных нормативных правовых актов, направленных на реализацию его положений.

В сегодняшнем выступлении хотелось бы осветить основные мероприятия, которые проводятся на территории области с целью реализации указанного закона.

В регионах с принятием 248-ФЗ потребовалось провести масштабную работу по его реализации. С этой целью распоряжением Губернатора Вологодской области 2 декабря 2020 года был утвержден план мероприятий по реализации 248-ФЗ. Планом предусмотрено около 50 мероприятий, направленных в том числе на обеспечение автоматизации контрольно-надзорных функций, обеспечение использования информационной системы досудебного обжалования и прочее. Значительное количество мероприятий, предусмотренных планом, направлены на приведение в соответствие нормативной правовой базы, в том числе:

- утверждение положения о виде регионального государственного контроля (надзора);

- отмена административных регламентов;

- утверждение форм документов, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

- установление ключевых, индикативных показателей для видов регионального государственного контроля (надзора);

- внесение изменений в существующие НПА области.

Законом предусмотрено, что виды федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами.

11.06.2021 подписан Федеральный закон № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации», вносящий соответствующие коррективы в смежные законодательные акты, а также в Закон № 248-ФЗ.

В частности, с учетом указанного закона предусмотрено осуществление Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды области 4 отдельных видов контроля, это:

1. региональный государственный экологический контроль (надзор);
2. региональный государственный геологический контроль (надзор);
3. региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон);
4. федеральный лицензионный контроль за осуществлением деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Департаментом ведется работа по разработке НПА в рамках указанных видов контроля (надзора).

В настоящее время Департаментом разработаны и постановлением Правительства области утверждены положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) и региональном государственном геологическом контроле (надзоре) вместе с Перечнем индикаторов риска нарушения обязательных требований. В процессе согласования находится проект положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон).

Разработан и находится на согласовании в Волжской межрайонной природоохранной прокуратуры проект приказа Департамента об утверждении форм документов, используемых им при осуществлении государственного контроля (надзора).

Необходимо отметить, что включенные в ежегодный план плановые проверки, дата начала которых наступает позже 30 июня 2021 г., подлежат исключению из ежегодного плана, в случае, если на дату начала их проведения признаны утратившими силу положения федерального закона, устанавливающие вид государственного контроля (надзора), в рамках которого планируется проведение проверок, или изменены федеральными законами наименование и (или) предмет соответствующего вида государственного контроля (надзора) (п. 6 постановления Правительства РФ от 30.11.2020 N 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

С учетом данной нормы плановые проверки, срок проведения которых выпадает до вступления в силу положения о региональном государственном контроле (надзоре), были отменены. В текущем году Департаментом будет проведена одна плановая проверка с учетом нового положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре).

Законом 248-ФЗ разработка положений о контроле (надзоре) предусмотрена до 1 января 2022 года. Вместе с тем планы контрольно-надзорных мероприятий на 2022 год необходимо было разместить в информационной системе единый реестр контрольно-надзорных мероприятий до 1 октября текущего года. Учитывая, что положения о видах регионального государственного контроля (надзора) утверждены после 1 октября, плановые контрольно-надзорные мероприятия на 2022 год Департаментом не предусмотрены.

Закон № 248-ФЗ предусматривает введение новых информационных систем государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

На территории Вологодской области такой системой является Государственная информационная система Типовое облачное решение контрольно-надзорной деятельности (ГИС ТОР КНД). Специалисты Департамента, а также органы местного самоуправления, осуществляющие надзор, подключены и работают в системе.

Следует отметить, что инспекторы также зарегистрированы в системе Единый реестр видов контроля и Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий.

Законом №248-ФЗ вводится обязательное досудебное обжалование решений, действий, бездействия должностных лиц контрольных (надзорных) органов, определен порядок подачи жалоб, требования к их форме и порядок их рассмотрения.

Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ) жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и услуг, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 статьи 40 Закона № 248-ФЗ, согласно которой жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган без использования единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг в порядке, установленном положением

о виде контроля, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Таким образом, подлежат рассмотрению жалобы, поступившие в подсистему «Досудебное обжалование» государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (далее - ГИС). В отношении жалоб, поступивших иными способами, заявителю указывается на необходимость соблюдения досудебного порядка подачи жалоб, их рассмотрение в порядке, предусмотренном Законом №248-ФЗ, не осуществляется.

Такие жалобы подлежат рассмотрению в порядке, утвержденном ФЗ от 02.03.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан РФ».

Стоит отметить, что в целом Закон № 248-ФЗ является продолжением реформы контрольно-надзорной деятельности и ориентирован на профилактику нарушений обязательных требований, снижение давления на бизнес.

Департаментом разработаны проекты программ профилактики на 2022 год по всем видам контроля (надзора), одобрены общественным советом при Департаменте, размещены на сайте для общественных обсуждений. Замечаний не поступало. В ближайшее время программы профилактики будут утверждены приказом Департамента и размещены на официальном сайте.