

№ п/п	Вопросы	Ответы
1	5.1 Информирование природопользователей о последних изменениях законодательства РФ, вступивших в силу, посредством своевременного обновления нормативно-правовых актов на сайте Управления Росприроднадзора по КО.	Перечень нормативно-правовых актов на сайтах Росприроднадзора, Управления Росприроднадзора по Кемеровской области имеется, своевременно актуализируется. Информирование об изменениях, вносимых в нормативно-правовые акты, в полномочия Управления не входит. Информирование в части изменений нормативно-правовых документов успешно осуществляют созданные информационные ресурсы Консультант-Плюс, Гарант и т.п. услугами которых пользуются Управление Росприроднадзора, природопользователи.
2	5.4 В какие сроки будет определен Перечень источников выбросов для оснащения их автоматическими средствами измерения и учета, согласно ФЗ № 219?	Во исполнение требований ФЗ №219, Минприроды России в 2015г. подготовлен проект Постановления Правительства РФ «Об определении перечня стационарных источников и перечня вредных (загрязняющих) веществ, подлежащих контролю посредством автоматических средств измерения и учета объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, концентрации вредных (загрязняющих) веществ в таких выбросах». Вопрос о сроках утверждения Постановления Правительства РФ находится не в компетенции Управления.
3	5.18 При проведении государственной экологической экспертизы и в ходе разрешительной деятельности: У природопользователя отсутствует возможность получения консультации специалистов Управления Росприроднадзора до истечения сроков рассмотрения проектной документации, согласно административных регламентов.	Управлением организовано еженедельное проведение консультаций, в том числе по вопросам, касающимся проведения ГЭЭ и получения разрешительной документации. Оказание государственных услуг по проведению ГЭЭ, получению разрешительной документации осуществляется в соответствии с Административными регламентами. Консультации в период рассмотрения представленных документов Административными регламентами не предусмотрены.
4	5.1 Какие сведения относятся к обоснованию позиции в отношении указанных в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований действий (бездействия) юридического лица?	«Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи ЮЛ, ИП возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017г. №166.

		<p>Согласно п.7 указанных Правил, по результатам рассмотрения предостережения ЮЛ, ИП могут подать возражения в орган контроля (надзора), направившего предостережение.</p> <p>В возражении указывается обоснование позиции в отношении указанных в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований действий (бездействия) ЮЛ, ИП.</p> <p>Спектр нарушений обязательных требований многообразен, Обоснование позиции в каждом случае индивидуально. При этом неизменно одно: обоснование позиции должно быть документально подтверждено. Например:</p> <p>Если касается вопросов использования земельных участков, обоснование подтверждается документами, устанавливающими право пользования земельными участками.</p> <p>Если речь идет о несоответствии проектным данным, приводятся выдержки из проектной документации.</p> <p>и т.д.</p>
5	<p>5.4 Сроки паспортизации отходов, не включенных в ФККО, при переоформлении исходных документов и повторных рассмотрениях могут составить фактически 1-3 года. Все это время на вышеуказанные отходы невозможно оформить лицензию, получить лимиты, передать для дальнейшего использования. Предприятия оказываются в ситуации, когда не образовывать отход невозможно без прекращения производственной деятельности, и работать в правовой поле невозможно</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 16.08.2013 N 712 "О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности" (вместе с "Правилами проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности").</p> <p>В соответствии с Правилами:</p> <p>3. Паспорт отходов I - IV классов опасности (далее - паспорт) составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, а также оценки их опасности в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду.</p> <p>4. Паспорт составляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV классов опасности (далее - индивидуальные предприниматели и юридические лица).</p> <p>5. Определение данных о составе и свойствах отходов I - IV классов опасности, включаемых в паспорт, осуществляется с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений тре-</p>

		<p>бований к измерениям и средствам измерений.</p> <p>7. На отходы I - IV классов опасности, включенные в федеральный классификационный каталог отходов, индивидуальные предприниматели и юридические лица составляют и утверждают паспорт по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. N 712.</p>
6	<p>5.17 При оформлении <i>бессрочной</i> лицензии на транспортирование отходов I-IV классов опасности нет возможности в ходе лицензирования и при дальнейшем осуществлении лицензируемого вида деятельности изменять используемые транспортные средства, которые в условиях усиленной эксплуатации выходят из строя за 5-7 лет.</p>	<p>10. На отходы, не включенные в федеральный классификационный каталог отходов, индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны подтвердить отнесение таких отходов к конкретному классу опасности в течение 90 дней со дня их образования в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, для их включения в федеральный классификационный каталог отходов.</p> <p>«Порядок отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности» утвержден приказом Минприроды России от 05.12.2014г. Срок рассмотрения материалов в Управлении и ФБУ ФЦАО – 55 дней с даты приема материалов.</p>
7	<p>5.4 Согласно ст. 26, закона РФ от 21.02.1992 N2395-1 "О недрах", ст. 10, п.4 закона РФ 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» - для ликвидации горных выработок могут использоваться вскрышные и вмещающие горные породы, отходы производства черных металлов IV и V классов опасности. Следовательно, грунт, образовавшийся при проведении землеройных работ, незагрязненный опасными веществами складировать во отвал не допускается? Если это запрещено законодательством, то куда девать этот отход? Вывозить на полигон – это большие затраты. К тому же большинство полигонов не имеют лицензию, где был бы указан данный вид отхода.</p>	<p>Согласно п.8 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2014г. № 458-ФЗ, редакция статьи 10 ФЗ «Об отходах производства и потребления» изменена, с 01.01.2016г. не содержит требования, которые были ранее изложены в п.4: При ликвидации горных выработок могут использоваться вскрышные и вмещающие горные породы, отходы производства черных металлов IV и V классов опасности в соответствии с проектом ликвидации горных выработок.</p> <p>В соответствии с ФККО, утвержденным приказом Росприроднадзора от 18.07.2014г. №445, грунт, образовавшийся при проведении землеройных работ, не загрязненный опасными веществами (8 11 100 01 49 5) - отход V класса опасности.</p> <p>Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", деятельность по размещению отходов V класса опасности не лицензируется.</p>

8	<p>5.5.Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации №1316-р от 08.07.2015г. «Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды» определен перечень загрязняющих веществ, подлежащих нормированию. Однако, в данном перечне отсутствуют такие загрязняющие вещества, как: сажа, пыль каменного угля, железа диоксид (в пересчете на железо) и др. Так как, значительную часть выбросов загрязняющих веществ угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий составляют именно вышеперечисленные вещества, необходимо пояснение, каким образом природопользователю нормировать данные загрязняющие вещества. Так же, Постановлением Правительства Российской Федерации №913 от 13.09.2016г. «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», ставки платы за 1 тонну загрязняющего вещества установлены только для веществ, указанных в Распоряжении Правительства Российской Федерации №1316-р от 08.07.2015г. Необходимо разъяснить вопрос, каким образом и в каком порядке природопользователю осуществлять плату за выбросы загрязняющих веществ (сажа, пыль каменного угля, железа диоксид (в пересчете на железо) и др.) в атмосферный воздух, не включенных в данный перечень.</p>	<p>Отсутствие сажи, пыли каменного угля, железа диоксида и других твердых веществ в «Перечне загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды», утвержденным Распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015г. №1316-р, не означает, что нормировать их не нужно. Указанные вещества могут быть отнесены к взвешенным частицам РМ 2,5 РМ10, взвешенным веществам или пыли неорганической с содержанием диоксида кремния, которые в указанный Перечень включены. В части оплаты за выбросы в атмосферный воздух сажи, пыли каменного угля, железа диоксида, по которым не установлены ставки платы, необходимо учесть информацию, изложенную в письме Росприроднадзора от 16.01.2017г. №АС-03-01-31/502, которое размещено на официальном сайте Управления Росприроднадзора по Кемеровской области «Новости/стр.3/Расчет платы за выбросы».</p>
9	<p>5.5 Как учитывать фон при проведении расчёта рассеивания в атмосферном воздухе пыли неорганической (2908, 2909), пыли каменноугольной (3749), золы углей (3714) и др. взвешенных веществ, если в справке Росгидромет фоновая концентрация даётся конкретно только на взвешенные вещества (2902)? Правомерно ли вообще фон для этих загрязняющих веществ не учитывать, в то время как в сумме все эти вещества и являются взвешенными?</p>	<p>В связи с изданием Распоряжения Правительства РФ от 08.07.2015г. № 1316-р, требования к учету фона при проведении рассеивания в атмосферном воздухе не изменились. Справки Росгидромета содержат сведения о фоновой концентрации взвешенных веществ без указания кода 2902, следовательно, данная концентрация характеризует общее содержание взвешенных веществ в атмосферном воздухе, включая пыль неорганическую, пыль каменноугольную, золу углей и другие взвешенные вещества.</p>
13	<p>5.17 Хотелось бы своевременно видеть на сайте Росприроднадзора не только реестр организаций, получивших лицензию на осуществление деятельности по обращению с отходами, но и сам перечень отходов, и виды деятельности (сбор, транс-</p>	<p>Вся информация расположена на официальном сайте Управления</p>

	<p>портирование, обезвреживание или размещение), например, сканы лицензий и телефоны организаций. В случае приостановления действий лицензий – информация так же отражалась на сайте Росприроднадзора. Для того, чтобы предприятия при заключении договоров для передачи отходов могли отслеживать с кем наиболее целесообразно сотрудничать при этом не нарушать действующее законодательство.</p>	
14	<p>5.5 Какие стационарные источники объектов 1 категории, должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих с 1 января 2018года.</p>	<p>В соответствии с п.9 статьи 67 Федерального закона «Об охране окружающей среды», вступающем в силу с 1 января 2018г.:</p> <p>9. На объектах I категории стационарные источники, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме и (или) о массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и о концентрации загрязняющих веществ в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).</p> <p>Требования к автоматическим средствам измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ, техническим средствам фиксации и передачи информации об объеме или о массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и о концентрации загрязняющих веществ в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений.</p> <p>Пунктом 10 статьи 67 Федерального закона «Об охране окружающей среды» установлено, что Перечень стационарных источников, предусмотренный пунктом 9 настоящей статьи, включая перечень загрязняющих веществ, контролируемых автоматическими средствами измерения и</p>

		<p>учета объема или массы выбросов, сбросов и концентрации загрязняющих веществ, устанавливается Правительством Российской Федерации.</p> <p>Проект Постановления Правительства РФ «Об определении перечня стационарных источников и перечня вредных (загрязняющих) веществ, подлежащих контролю посредством автоматических средств измерения и учета объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, концентрации вредных (загрязняющих) веществ в таких выбросах» подготовлен Минприроды России 11.12.2015г.</p>
15	5.17 Планируются ли изменение в нормативную базу, в части лицензирования деятельности по обращению с медицинскими отходами.	<p>Медицинские отходы подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.</p> <p>Перечень отдельных видов деятельности, подлежащих лицензированию, определен Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011г. №99-ФЗ.</p> <p>Информация о введении лицензирования деятельности по обращению с медицинскими отходами в Управлении отсутствует.</p> <p>В соответствии с п.2 статьи 2 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об отходах производства и потребления". Отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.</p>
16	5.17 Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного экологического	Постановление о применении риск-ориентированного подхода находится в проекте

	надзора (соблюдение лицензионных требований).	
19	<p>5.1 В настоящее время определение вреда, причиненного окружающей среде, содержится в ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды», под которым понимается «негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов».</p> <p>Исходя из анализа данного определения, следствием негативного изменения окружающей среды является только загрязнение, под которым понимается «поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду».</p> <p>Вместе с тем, по нашему мнению, понятие экологического вреда не должно сводиться лишь к загрязнению либо к какому-либо иному негативному воздействию на окружающую среду в целом, поскольку вред может быть причинен не только в результате загрязнения, но и в результате иных действий (уничтожения объектов животного или растительного мира, вырубки лесных насаждений, разрушения горной массы и т.д.).</p>	<p>В статье 1 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» кроме определения «вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов»</p> <p>даётся также определение «негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды».</p> <p>Таким образом, уничтожение объектов животного и растительного мира, вырубка лесных насаждений, разрушение горной массы и т.д. также наносят вред окружающей среде.</p>
20	<p>Ст. 16 указанного Закона предусматривает только 3 вида негативного воздействия, за которые взимается плата за загрязнение окружающей среды:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;</li> <li>- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;</li> </ul> <p>хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).</p> <p>Иные виды негативного воздействия, поименованные в ряде нормативных правовых актов (например, вредное физическое воздействие на атмосферный воздух в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», вредное ионизирующее излучение в соответствии с Федеральным законом от 9 января 1996 г. N 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»), хотя и подлежат государственному учету и нормированию, однако базовым Законом «Об охране окружающей среды» не учитываются.</p>	<p>Вопросы таких вредных физических воздействий на атмосферный воздух, как - вредное воздействие шума, вибрации, ионизирующего излучения, температурного и других физических факторов, изменяющих температурные, энергетические, волновые, радиационные и другие физические свойства атмосферного воздуха, на здоровье человека и окружающую среду регулируются законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.</p>

21	<p>Согласно ст. 16.1 ФЗ № 7 «...Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду ( далее НВОС) при размещении твердых коммунальных (ТКО) отходов являются региональные операторы по обращению с ТКО, операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению.» То есть предположительно в единый тариф регионального оператора по обращению с ТКО будет заложена одна ставка оплаты за НВОС, однако действующее законодательство обязывает вносить двойную плату за НВОС (регионального оператора, оператора по обращению с ТКО)</p> <p>Вопрос: Разъясните пожалуйста ситуацию кто же все таки обязан вносить и в случае двойной оплаты в счет каких средств должна осуществляться плата за НВОС?</p>	<p>В соответствии со ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) являются региональные операторы по обращению с ТКО, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.</p> <p>Указанные положения закреплены также статьёй 23 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах).</p> <p>Согласно статьи 24.9 Закона об отходах государственное регулирование тарифов в области обращения с ТКО осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p>
22	<p>Согласно ст. 16.1 ФЗ № 7 «Плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных (ГКО) отходов являются региональные операторы по обращению с ТКО, операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению.» И так же согласно Письма рос природ надзора от 29 марта 2016г. № АА-06-01-36/5099 « ...Плата за негативное воздействие на окружающую среду за размещение отходов, осуществленное с 1 января 2016 г., подлежит исчислению и внесению лицам, определенными ст. 16.1 Закона № 7 ФЗ, вне</p>	<p>Согласно письму Росприроднадзора от 21.02.2017 г. № АС-06-02-36/3591 «до момента выбора в субъектах РФ регионального оператора по обращению с ТКО, заключения соглашения между органом исполнительной власти субъекта РФ и региональным оператором по обращению с ТКО и утверждения единого тарифа на услугу по обращению с ТКО, в соответствии с законодательством плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО взимается с операторов по обращению с ТКО – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих специализированную деятельность по размещению ТКО».</p>



зависимости от факта передачи другим лицам права собственности или иного права на размещенные отходы.»  
Т.е. предположительно договорных отношениях между юр. лицом и оператором по обращению и размещению, оплату за НВОС должны будут вносить и юр. лица и операторы не зависимо от передачи права собственности.  
Вопрос: В каких нормативных правовых актах регламентирующих отношения между заказчиком и исполнителем предусматривается обоюдная (двойная плата за НВОС) ответственность при передачи права собственности?