Вопрос: Рассмотрение случаев возможного продления сроков выполнения предписания.

Ответ: В соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по осуществлению федерального государственного экологического надзора", утв. Приказом Росприроднадзора от 06.07.2020 N 783 продление сроков устранения нарушений возможно при наличии ходатайства юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица с изложением причин, не позволивших устранить нарушения в установленные сроки, и подтверждением принятых к устранению мер, в том числе мероприятий по восстановлению природной среды.

Ходатайство может быть представлено не менее чем за 10 рабочих дней до наступления срока устранения нарушений.

При поступлении ходатайства о продлении сроков устранения нарушений по результатам проверки должностным лицом, проводящим проверку, может быть принято решение о продлении сроков устранения нарушений и выдаче нового предписания.

Вопрос: Первый отчет по парниковым газам необходимо предоставлять за 2022 й год в 2023м году?

Ответ: В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» регулируемые организации, хозяйственная и иная деятельность которых сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 150 и более тысячам тонн углекислого газа в год, представляют отчеты о выбросах парниковых газов в сроки, установленные частью 2 статьи 7 настоящего Федерального закона, начиная с 1 января 2023 года.

Кроме того, в соответствии с ч. 2 ст. 7 Регулируемые организации ежегодно представляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти отчеты о выбросах парниковых газов до 1 июля года, следующего за отчетным, в порядке и по форме, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Исходя из толкования указанных норм, отчет по парниковым газам за 2022 год необходимо предоставить до 1 июля 2023 года.

Вопрос: Необходимо ли делать расчет по количеству выбросов парниковых газов за 2021 год?

Ответ: Отчеты о выбросах парниковых газов подаются в сроки, установленные с ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».

Таким образом, отчет за 2021 год должен быть направлен до 1 июля 2022 года. Однако, в соответствии со ст. 14 вышеуказанного закона, указанная отчетность должна подаваться только с 1 января 2023 года.

Анализируя указанные нормы, можно сделать вывод о том, что делать расчеты по парниковым газам за 2021 год нет необходимости.

Вопрос: Кто допустил нарушение законодательства при выбрасывании отходов: подрядчик или заказчик (в описанной в анкете ситуации)?

Ответ: По мнению Управления, данное правонарушение совершено подрядчиком. Однако, данное правонарушение можно рассматривать и как совершенное заказчиком как лицом, допустившим захламление отходами территории, не затребовав документы, подтверждающие факт передачи отходов.

Вопрос: Допустимо ли при расчете платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух не производить расчет фактической массы загрязняющих веществ исходя из времени работы источников или объема используемого сырья, выпущенной продукции, а принимать за факт массу выбросов, рассчитанную в ПДВ (при условии отсутствия фактического превышения параметров, используемых для расчета массы выбросов загрязняющих веществ, и соответственно, при отсутствии сверхлимитных выбросов)?

Ответ: В соответствии с Положением об Управлении, утвержденным утверждённом Приказом Росприроднадзора от 28.11.2016 № 761, Управление не осуществляет контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Указанные полномочия осуществляет Южное межрегиональное управление Росприроднадзора.

Вопрос: требуется ли проведение государственной экологической экспертизы, если в границу водоохраной зоны попадает не полностью склад ГСМ, а только вспомогательные объекты (автодорога, ограждение и прочие), проектируемые по единому проекту «Склад ГСМ»?

Ответ: Проведение государственной экологической экспертизы в описанном случае требуется, поскольку проектная документация в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе, разрабатывается на объект в целом.

Вопрос: В собственности находится земельный участок, который был предоставлен в аренду юридическому лицу. Осуществлении деятельности юридического лица привела к деградации земель. Кто должен проводить рекультивацию земельного участка?

Ответ: Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель» рекультивация земель обеспечивается лицами, деятельность которых привела к деградации земель, в том числе правообладателями земельных участков, лицами, использующими земельные участки на условиях сервитута, публичного сервитута, а также лицами, использующими земли или земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

В случае если лица, деятельность которых привела к деградации земель, не являются правообладателями земельных участков и у правообладателей земельных участков, исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, уполномоченных на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, отсутствует информация о таких лицах, разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель, разработка проекта консервации земель и консервация земель обеспечиваются:

- арендаторами земельных участков, землепользователями, землевладельцами - в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (за исключением случаев ухудшения качества земель в результате воздействия природных явлений при условии, что арендаторами, землепользователями, землевладельцами принимались меры по охране земель в соответствии с земельным законодательством).

Вопрос: Установлен норматив такого вида отхода, как «Осадок с песколовок при очистке хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод, малоопасный» с кодом 7 22 102 01 39 4. В целях установления 5 класса опасности для данного отхода проведено его биотестирование, имеются соответствующие протоколы. Требуется ли вносить какие-либо изменения в разрешительную документацию? При использовании данного отхода для засыпки разрытий на территории очистных сооружений канализации какие внутренние документы допустимо оформлять (справки, акты об использовании)?

Ответ: Согласно ст. 1 ФЗ «Об охране окружающей среды»

Обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

Утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация);

Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение утверждаются сроком на 5 лет при условии ежегодного представления индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами технического отчета по обращению с отходами, разрабатываемого в соответствии с методическими указаниями, указанными в [пункте 5](#Par59) настоящего Порядка, и представляемого в уведомительном порядке в территориальные органы Росприроднадзора, утвердившие нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее - технический отчет).

Документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение подлежит переоформлению в случаях:

а) изменения сведений, содержащихся в заявлении индивидуального предпринимателя и юридического лица, в соответствии с [подпунктом "а" пункта 7](#Par74) настоящего Порядка, в том числе:

изменения наименования юридического лица, в том числе фирменного наименования;

изменения организационно-правовой формы и т.п.

Вопрос: Вопрос применения статуса внутренних морских вод к водам морского порта Азов.

Ответ: На основании ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Приказа Минтранспорта РФ «Об открытии морского порта Азов» от 09.07.2009г. № 113 порту Азов присвоен статус морского порта.

Распоряжением Правительства РФ от 05.05.2008 № 623-р «О внесении изменений в перечень внутренних водных путей Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 19.12.2002 N 1800-р» из указанного перечня внутренних водных путей исключены часть реки Дон (от верхней границы - устье 132 канала до нижней границы - г. Азов, протяженность 293 км), включая Азово-Донской морской канал и порт Азов.

Указанный участок водных путей приобрел статус внутренних морских вод Российской Федерации в соответствии с ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации".

Частью 2 статьи 34 ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» предусмотрено, что Государственной экологической экспертизе подлежат все виды документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность во внутренних морских водах и в территориальном море.

Все виды хозяйственной и иной деятельности во внутренних морских водах могут осуществляться только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, проводимой за счет пользователя природными ресурсами внутренних морских вод и территориального моря.

Данное правило является императивным, а требование о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы документации, обосновывающей деятельность, распространяется на все виды хозяйственной деятельности, осуществляемой во внутренних морских водах и территориальном море.

Пунктом 7 статьи 11 ФЗ «Об экологической экспертизе» закреплено, что объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются объекты государственной экологической экспертизы, указанные в ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».

В настоящее время по данному вопросу сложилась однозначная судебная практика, т.е. указанная позиция подтверждается судебным толкованием норм ФЗ «Об экологической экспертизе», ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации", ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».