**Обобщенные ответы на вопросы,**

**полученные до и после проведения публичных обсуждений**

**правоприменительной практики надзорной деятельности Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской и Пензенской областям**

**на территории Пензенской области за 2020 год.**

При подготовке и в ходе проведения публичных обсуждений правоприменительной практики надзорной деятельности Межрегионального управления за 2020 года был организован сервис по приему вопросов путем размещения соответствующей анкеты в сети Интернет.

В адрес Управления поступило 9 вопросов по правоприменительной практике.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вопрос | Ответ | Предметная область |
| 1 | Отменяется большая часть законодательных актов, новые пока не приняты; Будет ли мораторий на проведение плановых проверок в 2021 году. | В связи с принятием постановления Правительства РФ от 30.11.2020 №1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведение проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» исключаются из планов проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отнесенных к субъектам малого предпринимательства (малые предприятия и микропредприятия), за исключением плановых проверок: в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, категорий чрезвычайно высокого и высокого риска; за исключением лицензионного контроля.  Плановые проверки сроки проведения которых установлены с 01.07.2020 будут проводиться в соответствии с требованиями ФЗ от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». | Контрольно-надзорная деятельность |
| 2 | Возможность использования земельных участков под СЗЗ для ведения сельского хозяйства. | Регулируется Постановлением Правительства РФ от 3 марта 2018 г. N 222  "Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон" | Контрольно-надзорная деятельность |
| 3 | Необходимо ли организации 2 и 3 категории разрабатывать НМУ? Срок рассмотрения проекта НМУ? На основании какого документа (регламента, приказа и тд.) проходит рассмотрение НМУ? | Приказом N 811 определено, что разработка мероприятий по НМУ осуществляется для всех источников выбросов на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, I, II и III категорий, подлежащих нормированию в области охраны окружающей среды в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 10.01.2002 N N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".  Согласно статье 19 Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" мероприятия при НМУ разрабатываются для всех объектов, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за исключением объектов IV категории.  Мероприятия при НМУ разрабатываются хозяйствующим субъектом и направляются на согласование с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха". Рекомендуемый срок рассмотрения указанными органами мероприятий при НМУ не должен превышать 60 дней с даты их поступления в соответствующий орган.  На основании "Требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий" утвержденных Приказом Минприроды России от 28.11.2019 N 811 | Контрольно-надзорная деятельность |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 4 | Что нового в сдаче экологической отчетности за 2020 год: в частности отчет МСП, 2-ТП (отходы), 2-ТП(Воздух), декларация о плате НВОС.  Какие изменения появились? (формы отчетов, размер платы, размер коэффициентов?) | (МСП): В связи с изданием [Постановления](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363081/e47be41d1813f1c603493a199ae2225f69e26cf7/#dst100060) Правительства РФ от 18.09.2020 № 1496  Приказ Минприроды РФ от 16.02.2010 № 30 "Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)" утрачивает силу с [1 января 2021 года](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363081/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/#dst100007).2-ТП (отходы): Приказом Росстата от 09.10.2020 № 627 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления» утверждена новая годовая форма федерального статистического наблюдения №2-ТП (отходы).2-ТП (воздух): изменений нет.Отчет по ПЭК: Приказом Минприроды России от 23.06.2020 № 383 внесены изменения в форму отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденную приказом Минприроды России от 14.06.2018г. № 261. Декларация о плате за НВОС: Изменения по сдаче декларации о плате за НВОС в настоящее время отсутствуют. Изменения в форму декларации о плате за НВОС находятся на стадии согласования в РПН. | Разрешительная деятельность |
| 5 | Закончился срок проекта ПДВ в атмосферный воздух. Как делать расчёты? | В соответствии с пунктом 2 статьи 22 Федерального закона от 04.05.1999 № 96 «Об охране атмосферного воздуха» инвентаризация стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух проводится инструментальными и расчётными методами.  Согласно пункту 28 приказа Минприроды от 7 августа 2018 г. № 352 «Об утверждении порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки», для определения показателей выбросов расчетным методом применяются методики расчета выбросов, включенные в перечень методик расчета выбросов ЗВ, который формируется и ведется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Правила разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 422 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 21, ст. 3018). Методика расчета выбросов используется в полном соответствии с областью ее применения для указанных в ней технологических процессов, сооружений, устройств, оборудования, а также сырья, материалов, топлива. Если перечень методик расчета выбросов, не содержит соответствующей методики расчета выбросов, для определения показателей выбросов расчетным методом используются расчеты на основе материально-сырьевого баланса технологического процесса, физико-химических закономерностей процессов образования выбросов или показателей удельных величин выбросов от однотипного оборудования. При проведении расчетов на основе материально-сырьевого баланса технологического процесса, физико-химических закономерностей процессов образования выбросов или показателей удельных величин выбросов от однотипного оборудования, такие расчеты сопровождаются сведениями о месте проведения исследований, исследуемом технологическом оборудовании, режимах работы оборудования во время измерений, программой измерений с описанием методики (методов) измерений, описанием процедуры измерений или подсчета расходуемого сырья и произведенной продукции, а также перечнем используемых источников информации, из которых берутся показатели и исходные данные для расчетов (названия используемых справочников и (или) стандартов). | Разрешительная деятельность |
| 6 | Необходимо подать заявку о постановке объекта на учет (предполагается 2 категория, федеральный контроль). раньше информацию заносили в Модуль природопользователя и выгружали в личный кабинет природопользователя. Как сейчас это сделать? В новом кабинете нет вкладки "постановка на учет", модуль не обновляется с апреля 2019.  Возможно ли представление заявки на бумажном носителе? | Постановка объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС), на государственный учет в соответствии с п. 3 ст. 69 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» осуществляется с применением государственной информационной системы (далее – ГИС). Разработка ГИС предусмотрена Правилами создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 572 и ст. 14 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Иной формы ведения государственного реестра и учета объектов НВОС действующим законодательством не предусмотрено. На сегодняшний день ГИС разработана и введена в эксплуатацию.  Направление заявки о постановке объектов НВОС на государственный учет реализовано через Личный кабинет природопользователя (далее – ЛКП). Для направления заявки необходимо перейти на старую версию ЛКП по адресу https://lk.fsrpn.ru/, вкладка «Объекты негативного воздействия».  В случае отсутствия квалифицированной электронной подписи заявку о постановке объекта НВОС на государственный учет дополнительно необходимо направить в бумажном виде в адрес территориального управления Росприроднадзора по месту осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности по форме, утвержденной Приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554. | Разрешительная деятельность |
| 7 | Прошу пояснить, на основании каких подзаконных актов при нормировании выбросов (в настоящий момент на объектах 1 категории) нельзя учесть перспективные источники выбросов, а только существующее положение? | В соответствие с пунктом 8 Положения о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 (далее – Положение), разработка ПДВ и ВСВ (за исключением радиоактивных веществ) обеспечивается юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, имеющим стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (далее – ЗВ), на основе проектной документации (в отношении строящихся, вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов хозяйственной и иной деятельности) и данных инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (в отношении действующих объектов хозяйственной и иной деятельности).  Согласно пункту 3 Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, утвержденного приказом Минприроды России от 07.08.2018 № 352 (далее – Порядок), при проведении инвентаризации выбросов выявляются и учитываются все стационарные выбросов, устанавливаются их характеристики, а также определяются количественные и качественные показатели выбросов из всех стационарных источников выбросов, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) или находятся на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (далее - объект НВОС), систематизируются и документируются полученные результаты.  В соответствии с п. 5 Порядка, при проведении инвентаризации выбросов определяются показатели выбросов, в том числе устанавливается качественный и количественный состав выбросов с учетом всех ЗВ, которые могут образоваться, выделиться и поступить в атмосферный воздух (перечень ЗВ и их концентрации).  Пунктом 7 Порядка определено, что определение характеристик источников и показателей выбросов осуществляется: при эксплуатации технологического оборудования с максимальной производительностью, допускаемой установленным регламентом работы; при эксплуатации систем вентиляции и ГОУ в режиме их наибольшей допустимой нагрузки, определяемой инструкциями по их эксплуатации. Характеристики источников выбросов и показатели выбросов определяются для всех основных режимов работы технологического оборудования (установки) и стадий технологических процессов.  На основании вышеизложенного, нормативы ПДВ для объектов НВОС I категории устанавливаются для постоянно или временно эксплуатирующихся стационарных источников выбросов ЗВ с учетом перспективы объемов развития производства. | Разрешительная деятельность |
| 9 | В соответствии с  п.12 "Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение"  "нормативы образования отходов и лимиты на их размещение утверждаются сроком на 5 лет при условии ежегодного представления индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами технического отчета по обращению с отходами".  Обязаны ли предприятия 2 категории ежегодного представлять техотчет после подачи "Декларации о  воздействии на окружающую среду"? | В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 219-ФЗ), который вступил в силу с 1 января 2019 года, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее - НООЛР) разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.  Согласно п. 4 ст. 3 Закона № 219-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, включают информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов в декларацию о воздействии на окружающую среду (далее – Декларация) в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.  При этом, утверждение уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на объектах II категории действующим законодательством не предусмотрено. Направление Технического отчета по обращению с отходами для объектов II категории, по которым в адрес территориального органа Росприроднадзора представлена Декларация, не требуется. | Разрешительная деятельность |
| 10 | Когда вступит в силу новый административный регламент по лицензированию деятельности в области обращения с отходами I-IV классов опасности? | Приказ Росприроднадзора от 29.05.2020 № 585 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" (Зарегистрировано в Минюсте России 08.07.2020 № 58871) вступает в силу со дня признания утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.07.2016 № 379 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности». | Разрешительная деятельность |