**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ(РОСПРИРОДНАДЗОРА) ПО МОСКОВСКОЙ И СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТЯМ**

**«КАК ДЕЛАТЬ НУЖНО»**

**Уплата административного штрафа**

**(ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ)**

Согласно ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу в соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ после истечения срока, установленного для обжалования.

В соответствии с п. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310901/ebf5dddb0d5fcdf25d19cbc40c405fc254be2f76/#dst5081), [1.3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310901/ebf5dddb0d5fcdf25d19cbc40c405fc254be2f76/#dst6738) и [1.4](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310901/ebf5dddb0d5fcdf25d19cbc40c405fc254be2f76/#dst8312) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310901/1dce3753e09dd89825ecda0893e4cb0428a17ed9/#dst102904) КоАП РФ.

**Внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду**

**(ст. 8.41 КоАП РФ)**

Согласно ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ) одним из основных принципов охраны окружающей среды является платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде.

Пунктом 1 ст. 16 Закона № 7-ФЗ установлено, что плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Пунктом 2 ст. 16 Закона № 7-ФЗ установлено, что плата за негативное воздействие на окружающую среду подлежит зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 16.1 Закона № 7-ФЗ плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее - лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

Правила представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду установлены Порядком, утверждённым приказом Минприроды России от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и её формы».

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду утверждены постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

С 15 января 2021 года действуют Правила представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с Порядком, утверждённым приказом Минприроды России от 10 декабря 2020 г. № 1043.

Согласно п. 1 ст. 16 Закона № 7-ФЗ плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (далее - выбросы загрязняющих веществ);

- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (далее - сбросы загрязняющих веществ);

- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

В соответствии со ст. 28 [Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22971/)», за выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей взимается плата в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.п. 1, 4 ст. 23 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», при размещении отходов взимается [плата](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154375/#dst0) за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с [Законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287111/#dst0) № 7-ФЗ.

Внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов (за исключением твердых коммунальных отходов) осуществляется индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы.

Согласно п. 1 ст. 16.3 Закона № 7-ФЗ плата за негативное воздействие на окружающую среду по итогам отчетного периода исчисляется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно путем умножения величины платежной базы по каждому загрязняющему веществу, включенному в перечень загрязняющих веществ, по классу опасности отходов производства и потребления на соответствующие ставки указанной платы с применением коэффициентов, установленных настоящей статьей, и суммирования полученных величин.

Согласно п. 1 ст. 16.4 Закона № 7-ФЗ плата за выбросы загрязняющих веществ, сбросы загрязняющих веществ вносится лицами, обязанными вносить плату, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации по месту нахождения стационарного источника. Плата за размещение отходов производства и потребления вносится лицами, обязанными вносить плату, по месту нахождения объекта размещения отходов производства и потребления.

Отчётным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год (п. 2 ст. 16.4).

Пунктом 3 ст. 16.4 Закона № 7-ФЗ установлено, что плата, исчисленная по итогам отчётного периода, вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчётным периодом.

Согласно п. 4 ст. 16.4 Закона № 7-ФЗ лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода. Лица, обязанные вносить плату, вправе выбрать один из следующих способов определения размера квартального авансового платежа для каждого вида негативного воздействия на окружающую среду, за которое взимается плата:

1) в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащей уплате (с учетом корректировки размера платы, осуществляемой в соответствии с пунктами 10 - 12.1 статьи 16.3 настоящего Федерального закона) за предыдущий год;

2) в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, при исчислении которой платежная база определяется исходя из объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, лимитов на размещение отходов производства и потребления;

3) в размере, определенном путем умножения платежной базы, которая определена на основе данных производственного экологического контроля об объеме или о массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ либо об объеме или о массе размещенных отходов производства и потребления в предыдущем квартале текущего отчетного периода, на соответствующие ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду с применением коэффициентов, установленных статьей 16.3 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 5 ст. 16.4 Закона № 7-ФЗ квартальные авансовые платежи не вносятся в текущем отчетном периоде лицами, обязанными вносить плату, в случае начала осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности указанными лицами в течение данного отчетного периода.

Согласно п. 6 ст. 16.4 Закона № 7-ФЗ выбранный способ определения размера квартального авансового платежа на год, следующий за отчетным периодом, по каждому виду негативного воздействия на окружающую среду указывается лицами, обязанными вносить плату, в составе декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за отчетный период.

Правила исчисления квартальных авансовых платежей определяются в соответствии с правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленными пунктом 13 статьи 16.3 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 2 ст. 16.5 Закона № 7-ФЗ излишне уплаченные суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду подлежат возврату по заявлению лиц, обязанных вносить плату, или зачету в счет будущих отчетных периодов. Недоимки по плате за негативное воздействие на окружающую среду за отчетный период подлежат уплате лицами, обязанными вносить плату.

В соответствии с п. 36 постановления Правительства РФ от 03.03. 2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» сумма излишне уплаченной (взысканной) платы подлежит зачету в счет предстоящих платежей лица, обязанного вносить плату, либо возврату указанному лицу. Зачет и возврат сумм излишне уплаченной (взысканной) платы осуществляются в порядке, установленном Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, на основании заявления лица, обязанного вносить плату, в срок не позднее 3 месяцев с даты получения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования соответствующего заявления.

Например, лицо, не являющиеся субъектом малого и среднего предпринимательства, обязано было вносить авансовые платежи, а именно, за 1 квартал 2020 года – до 20.04.2020, за 2 квартал 2020 года – до 20.07.2020, за 3 квартал 2020 года – до 20.10.2020, за 4 квартал 2020 года – до 01.03.2021.

**Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду**

**(ст. 8.5 КоАП РФ)**

Не позднее 10-го марта года, следующего за отчётным периодом, лица, обязанные вносить плату НВОС, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти по месту нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее – Декларация о плате НВОС), что установлено п.8 ст.16.4 Закона №7-ФЗ.

Порядок представления Декларации о плате НВОС и её форма (за 2019г.) утверждены приказом Минприроды России от 09.01.2017 №3 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и её формы» (далее – Порядок №3).

Согласно пунктами 4, 5 Порядка №3 Декларация о плате НВОС представляется лицами, обязанными вносить плату, посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», в форме электронного документа, подписанного электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи», сформированного путём использования электронных сервисов, предоставляемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

В случае отсутствия у лица, обязанного вносить плату, электронной подписи, технической возможности подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Декларация о плате НВОС представляется на бумажном носителе согласно пунктам 5, 6 Порядка №3.

На основании п.7 Порядка №3 Декларация о плате НВОС на бумажном носителе представляется в территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, осуществляющие функции администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по плате, по месту нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, объекта размещения отходов производства и потребления.

Согласно п.9 Порядка №3:

* Датой представления декларации о плате НВОС в форме электронного документа считается дата её регистрации в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования.
* Датой представления Декларации о плате НВОС на бумажном носителе считается отметка территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования о получении Декларации о плате НВОС с указанием даты, проставляемой на бумажном носителе, или дата почтового отправления.

С 15 января 2021 года действуют Правила представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с Порядком, утверждённым приказом Минприроды России от 10 декабря 2020 г. № 1043.

[**Отчет**](garantF1://71916296.1000) **об организации и о результатах осуществления ПЭК**

**(8.5 КоАП РФ)**

Согласно п. 7 ст.67 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ  
"Об охране окружающей среды" (далее - Закон №7-ФЗ), юридические лица обязаны представлять в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в [порядке и в сроки](garantF1://71802382.2000), которые определены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

[Форма](garantF1://71916296.1000) отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, [методические рекомендации](garantF1://72002714.1000) по ее заполнению, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной [квалифицированной электронной подписью](garantF1://12084522.54), утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (Пункт 8 ст.67 Закона №7-ФЗ).

Форма отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля утверждена Приказом Минприроды России от 14.06.2018 N 261 "Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля".

Приказом Минприроды России от 28.02.2017 N 74 "Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля" (далее – Приказ №74) утверждены требования к содержанию программы производственного экологического контроля ([Приложение 1](#sub_1000)); порядок и сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля ([Приложение 2](#sub_2000)).

Согласно Приложению 1 Приказа №74 программа производственного экологического контроля должна разрабатываться и утверждаться юридическими лицами, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий (далее - объекты), по каждому объекту с учетом его категории, применяемых технологий и особенностей производственного процесса, а также оказываемого негативного воздействия на окружающую среду.

[Отчет](garantF1://71916296.1000) об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (далее - Отчет) представляется юридическими лицами, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II, III категорий (далее - объекты), ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным (Приложение 2 Приказа №74).

Юридические лица, осуществляющие деятельность на объектах I,II,III категорий, подлежащие федеральному государственному экологическому надзору, представляют Отчет в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту осуществления деятельности.

Отчет оформляется в двух экземплярах, один экземпляр которого хранится у юридического лица, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на данном объекте, а второй экземпляр представляется непосредственно в соответствующий орган, указанный в [пункте 2](#sub_2002) настоящего Порядка, или направляется в его адрес почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Отчет может быть направлен в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями [Федерального закона](garantF1://12084522.0) от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи".

Отчет должен быть подписан руководителем юридического лица (или должностным лицом, уполномоченным руководителем юридического лица подписывать Отчет от имени юридического лица).

[Приказом](garantF1://72002714.0) Минприроды России от 16.10.2018 N 522 утверждены [Методические рекомендации](garantF1://72002714.1000) по заполнению формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Вместе с тем, с января 2020 года прием отчетности, в том числе, отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, доступно представлять посредством Личного кабинета природопользователя https://lk.rpn.gov.ru в форме электронного документа, подписанного усиленной [квалифицированной электронной подписью](garantF1://12084522.54).

**Технический проект разработки месторождения подземных вод**

**(ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ)**

П.п. 1, 2, 3, 7, 10 ч. 2 ст. 22 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» гласят,пользователь недр обязан обеспечить: соблюдение законодательства, норм и правил в области использования и охраны недр; соблюдение требований технических проектов; ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами; соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, охране окружающей среды; выполнение условий, установленных лицензией.

Согласно ст. 23.2 Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 разработка месторождений полезных ископаемых (за исключением добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки) осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, а также правилами разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, устанавливаемыми федеральным органом управления государственным фондом недр по согласованию с уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти. Пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием недрами. Разработка технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых осуществляется в соответствии с утвержденной проектной документацией на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, а также правилами разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, устанавливаемыми федеральным органом управления государственным фондом недр по согласованию с уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.

Указанные в части первой настоящей статьи технические проекты и иная проектная документация на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, изменения, вносимые в технические проекты и иную проектную документацию на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, за исключением проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, до утверждения подлежат согласованию с комиссией, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются представители уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти, в отношении участков недр местного значения - с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. Проектная документация на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, изменения, вносимые в указанную проектную документацию, до утверждения подлежат согласованию с комиссией, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются представители уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Состав и содержание технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых определяются правилами подготовки технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, состав и содержание проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых определяются правилами подготовки проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, устанавливаемыми федеральным органом управления государственным фондом недр по согласованию с уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.

Порядок подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, устанавливается Правительством Российской Федерации по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами.

Требования к структуре проекта водозабора при пользовании недрами для добычи питьевых и технических подземных вод утверждены приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 27.10.2010 № 463 «Об утверждении требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений подземных вод».

Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами утверждено Постановлением Правительства РФ от 03.03.2010 № 118.

**Соблюдение нормативов допустимого сброса загрязняющих веществ в водный объект и состояние очистных сооружений**

**(ч. 4 ст. 8.13; ч. 1 ст. 8.14; ст. 8.15 КоАП РФ)**

В силу ч. 2 ч. 3 ст. 21Федерального закона от 10.01.2002 №7 «Об охране окружающей среды», соблюдение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, должно обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды.

В силу ч. 4 ст. 35 Водного Кодекса РФ, количество веществ и микроорганизмов, содержащихся в сбросах [сточных](file:///\\SERVER7\public\Папка%20обмена\ОТДЕЛ%20экологического%20надзора\2021\ПРОВЕРКИ%202021\февраль\Внеплановые\+ООО%20Вода%20Смоленска%20ВязьмаСОГЛАС\ч.4%20ст.8.13\протокол%20юр%208.13.doc#sub_119), в том числе [дренажных](file:///\\SERVER7\public\Папка%20обмена\ОТДЕЛ%20экологического%20надзора\2021\ПРОВЕРКИ%202021\февраль\Внеплановые\+ООО%20Вода%20Смоленска%20ВязьмаСОГЛАС\ч.4%20ст.8.13\протокол%20юр%208.13.doc#sub_113), вод в водные объекты, не должно превышать установленные нормативы допустимого воздействия на водные объекты.

В соответствии с ч. 1 ст. 44 Водного Кодекса РФ использование водных объектов для целей сброса [сточных](file:///\\SERVER7\public\Папка%20обмена\ОТДЕЛ%20экологического%20надзора\2021\ПРОВЕРКИ%202021\февраль\Внеплановые\+ООО%20Вода%20Смоленска%20ВязьмаСОГЛАС\ч.4%20ст.8.13\протокол%20юр%208.13.doc#sub_119), в том числе [дренажных](file:///\\SERVER7\public\Папка%20обмена\ОТДЕЛ%20экологического%20надзора\2021\ПРОВЕРКИ%202021\февраль\Внеплановые\+ООО%20Вода%20Смоленска%20ВязьмаСОГЛАС\ч.4%20ст.8.13\протокол%20юр%208.13.doc#sub_113), вод осуществляется с соблюдением требований, предусмотренных настоящим Кодексом и законодательством в области охраны окружающей среды.

В соответствии с ч. 2 ст. 55 Водного Кодекса РФ при использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия и мероприятия по охране водных объектов в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами, а также правилами охраны поверхностных водных объектов и правилами охраны подземных водных объектов, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно ч. 6 ст. 56 Водного Кодекса РФ, сброс в водные объекты [сточных вод](file:///\\SERVER7\public\Папка%20обмена\ОТДЕЛ%20экологического%20надзора\2021\ПРОВЕРКИ%202021\февраль\Внеплановые\+ООО%20Вода%20Смоленска%20ВязьмаСОГЛАС\ч.4%20ст.8.13\протокол%20юр%208.13.doc#sub_119), содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты, запрещается.

В соответствии с. ч. 1 ст. 60 ВК РФ, при эксплуатации гидротехнических сооружений должно учитываться их влияние на состояние водных объектов, должны соблюдаться нормативы допустимого воздействия на водные объекты, технологические нормативы, установленные в соответствии с [Федеральным законом](garantf1://12025350.0/) от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Пункт 1 ч. 6 ст. 60 ВК РФ гласит, что при эксплуатации [водохозяйственной системы](file:///\\SERVER7\public\Папка%20обмена\ОТДЕЛ%20экологического%20надзора\2021\ПРОВЕРКИ%202021\февраль\Внеплановые\+ООО%20Вода%20Смоленска%20ВязьмаСОГЛАС\ч.4%20ст.8.13\протокол%20юр%208.13.doc#sub_111) запрещается осуществлять сброс в водные объекты [сточных вод](file:///\\SERVER7\public\Папка%20обмена\ОТДЕЛ%20экологического%20надзора\2021\ПРОВЕРКИ%202021\февраль\Внеплановые\+ООО%20Вода%20Смоленска%20ВязьмаСОГЛАС\ч.4%20ст.8.13\протокол%20юр%208.13.doc#sub_119), не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах или технологических нормативов, установленных в соответствии с [Федеральным законом](garantf1://12025350.0/) от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды").

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 39 Водного кодекса РФ, водопользователи при использовании водных объектов обязаны содержать в исправном состоянии эксплуатируемые ими очистные сооружения.

**Соблюдение правил эксплуатации установок очистки газа**

**(ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ)**

Согласно ст. 16.1. Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», эксплуатация установок очистки газа осуществляется в соответствии с правилами эксплуатации установок очистки газа, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

В соответствии со ст. 30 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники, обязаны:

- планировать и осуществлять мероприятия по улавливанию, утилизации, обезвреживанию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов;

- соблюдать правила эксплуатации установок очистки газа и предназначенного для контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух оборудования;

- соблюдать иные требования охраны атмосферного воздуха, установленные федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и его территориальными органами, другими федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами.

В соответствии с п. 21 Правил эксплуатации установок очистки газа, утвержденных [Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 15 сентября 2017 г. N 498](garantF1://71750504.0), проверка показателей работы очистных установок, подлежащих контролю и указанных в паспорте ГОУ, включая проведение лабораторных измерений при необходимости, должны проводиться не реже двух раз в год, если документацией изготовителя ГОУ или руководством (инструкцией) по эксплуатации не предусмотрено иное.

**Производственный контроль за соблюдением нормативов ПДВ на источниках выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух**

**(ст. 8.1 КоАП РФ)**

Согласно ч. 1 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

В силу ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», производственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляют юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух.

В соответствии с ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух, должны осуществлять охрану атмосферного воздуха в соответствии с [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370369/f98b32f1f66aaef9b2b0c40af149b5aa72f32ff4/#dst100456) Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Вместе с тем, частью 1 статьи 30 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», предусмотрено, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух, должны осуществлять охрану атмосферного воздуха в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

**Перечень мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ, согласованный с Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии**

**(ст. 8.1 КоАП РФ)**

В соответствии с п.п. 3, 4 ст. 19 [Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22971/) «Мероприятия по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающем жизни и здоровью людей», при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ) юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, согласованные с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора. При изменении состояния атмосферного воздуха, которое вызвано аварийными выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и при котором создается угроза жизни и здоровью человека, принимаются экстренные меры по защите населения в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 Закона № 7-ФЗ, эксплуатация объектов капитального строительства осуществляется в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, в том числе проводятся мероприятия по сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду с учетом соблюдения нормативов качества окружающей среды.

В соответствии со ст. 30 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники, обязаны, в том числе планировать и осуществлять мероприятия по улавливанию, утилизации, обезвреживанию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов, по предупреждению и устранению аварийных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также по ликвидации последствий его загрязнения, соблюдать иные требования охраны атмосферного воздуха, установленные федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и его территориальными органами, другими федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами.

Согласно РД 52.04.52-85 «Методические указания. Регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях», мероприятия по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в периоды НМУ разрабатывают предприятия, организации, учреждения, расположенные в населенных пунктах, где органами Госкомгидромета проводится или планируется проведение прогнозирования НМУ.

С 27.06.2020 вступил в силу Приказ Минприроды РФ от 28.11.2019 № 811 «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ», которым необходимо руководствоваться при разработке мероприятий по сокращению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и проведении работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ объектам негативного воздействия на окружающую среду I, II и III категорий воздействия.

В соответствии с пунктом 19 Приказа Минприроды РФ от 28.11.2019 № 811 «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ» мероприятия при НМУ разрабатываются хозяйствующим субъектом и направляются на согласование с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора в соответствии с пунктом 3 ст. 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Статьей 17 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» установлено, что информация о состоянии окружающей среды, ее загрязнении и информационная продукция предоставляются пользователям (потребителям) бесплатно, а также на основе договоров в соответствии с настоящим Федеральным законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды. Специализированная информация предоставляется пользователям (потребителям) на основе договоров.

Согласно пункту 2.6 Регламента действий структурных подразделений Смоленского ЦГМС – филиала ФГБУ «Центральное УГМС» в период НМУ для рассеивания вредных примесей в атмосферном воздухе (НМУ), утвержденного начальником Смоленского ЦГМС - филиала ФГБУ «Центральное УГМС» 05.06.2018, дежурный синоптик в течении часа с момента составления передает прогноз НМУ предприятиям, которым прогноз НМУ предоставляется на платной основе.

В то же время, порядок представления информации о неблагоприятных метеорологических условиях, требования к составу и содержанию такой информации, порядок ее опубликования и предоставления заинтересованным лицам утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 17.11.2011 № 899 (далее – Порядок).

В соответствии с п. 9 Порядка, информация о НМУ по городскому и иному поселению, а также перечень отдельных источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, для которых составлены прогнозы НМУ, публикуются уполномоченным органом на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в течение двух часов с момента предоставления информации о НМУ заинтересованным лицам.

**Отчет о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду**

**(ст. 8.5 КоАП РФ)**

В соответствии с п. 3 ст. 12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 №89 ФЗ - на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, обязаны проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды в  [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199720/#dst100010), установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

В соответствии с п. 3 раздела 1 Порядка проведения собственниками объектов размещения отходов, а так же лицами, во владении или пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду, утв. приказом Минприроды России от 08.12.2020 №1030 «Об утверждении Порядка проведения собственниками объектов размещения отходов, а так же лицами, во владении или пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду» (далее – Порядок) – для организации работ по наблюдению за состоянием и загрязнением окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду, оценки изменений ее состояния лицами, ответственными за проведение мониторинга, разрабатывается программа мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду (далее - программа мониторинга).

Согласно п. 4 Раздела 1 Порядка - результаты мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду оформляются в виде отчетов, которые составляются лицами, эксплуатирующими данные объекты размещения отходов, в свободной форме и в уведомительном порядке представляются в территориальный орган Росприроднадзора по месту расположения объекта размещения отходов ежегодно в срок до 15 января года, следующего за отчетным.

Согласно п.п. «ж» п. 10 Раздела 3 Порядка указано, что Программа мониторинга должна включать раздел - состав отчета о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду.

В соответствии с п. 17 Раздела 3 Порядка – в разделе "Состав отчета о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду" приводятся требования к составу, полноте и детализации информации, которая должна содержаться в отчете о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду, в том числе с учетом положений раздела IV "Состав и содержание отчета о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду" настоящего Порядка.

Согласно п. 20 Раздела 4 Порядка - отчет о результатах мониторинга должен соответствовать утвержденной программе мониторинга и включать следующие разделы:

а) сведения об объекте размещения отходов;

б) сведения об обеспечении наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду;

в) сведения о показателях (физических, химических, биологических, иных), характеризующих состояние и загрязнение окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду;

г) обработка и документирование данных наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду;

д )оценка изменений состояния окружающей среды;

е) список использованных источников;

ж) приложения.

**Декларация о количестве выпущенных в обращение готовых товаров, в том числе упаковки таких товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств и отчётность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств**

**(ч.1., ч. 2 ст. 8.5.1. КоАП РФ)**

В соответствии с п. 1. ст. 24.2 [Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/)» (далее – Закон № 89-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров на территории Российской Федерации (далее - производители товаров), юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза (далее - импортеры товаров), обязаны обеспечивать выполнение установленных Правительством Российской Федерации [нормативов утилизации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_300522/#dst100012).

Согласно п.1.1. ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ обязанность обеспечивать выполнение нормативов утилизации распространяется на производителей товаров с момента их первичной реализации на территории Российской Федерации в отношении:

- товаров, произведенных на территории Российской Федерации;

- упаковки товаров, произведенных на территории Российской Федерации.

Согласно п. 2 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом возможных социально-экономических последствий, а также уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду, связанного с утратой потребительских свойств такими товарами.

В положении п. 10 ст. 24.2 Закон № 89-ФЗ установлено, что в отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность выполнения нормативов утилизации возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке.

Согласно п. 16 ст. 24.2 Закон № 89-ФЗ [порядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_309711/#dst100009), [формы](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_309711/#dst100038) и [сроки](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_309711/#dst100025) представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации, [порядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_303471/#dst100009) декларирования количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, перечень которых предусматривается [пунктом 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340343/5becb664d19d0c893e59dc3501754b0f828ed269/#dst557) настоящей статьи, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 17 ст. 24.2 Закон № 89-ФЗ отчетность о выполнении нормативов утилизации за истекший календарный год представляется в срок до 1 апреля в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

В соответствии с п. 3, п. 10 Постановления Правительства РФ от 24.12.2015 № 1417 «Об утверждении Положения о декларировании производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки» (далее – Постановление № 1417), каждый производитель или импортер товаров должен представить декларацию о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки, подлежащих утилизации до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом.

В соответствии с п. 13 Постановления № 1417 при представлении [декларации](https://base.garant.ru/71292618/43dffbd82e0e92a4c83681a695c09d36/#block_1100) в электронной форме дополнительное представление на бумажном носителе не требуется. В случае отсутствия технической возможности использования телекоммуникационных сетей декларация представляется производителями товаров, импортерами товаров на бумажном носителе в одном экземпляре лично или посредством почтового отправления (с описью вложения и уведомлением о вручении) с обязательным предоставлением копии на электронном носителе, сформированной путем использования электронных сервисов, предоставляемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с [пунктом 8](https://base.garant.ru/71292618/43dffbd82e0e92a4c83681a695c09d36/#block_1008) настоящего Положения:

производителями товаров - в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту государственной регистрации производителя товаров.

В соответствии с п. 11 Постановления Правительства № 1342 «Об утверждении Правил представления производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров» (далее – Постановление № 1342) до 1 апреля года, следующего за отчетным.

В соответствии с п. 4 Постановления № 1342 отчетность представляется в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования в форме электронных документов, подписанных [простой электронной подписью](https://base.garant.ru/12184522/5633a92d35b966c2ba2f1e859e7bdd69/#block_52), посредством информационно-телекоммуникационных сетей с использованием программных средств единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров (далее - система учета отходов).

В соответствии с п. 5 Постановления № 1342 при подаче отчетности в форме электронных документов путем использования программных средств системы учета отходов дополнительное представление отчетности на бумажном носителе не требуется.

В соответствии с п. 6 Постановления № 1342 в случае отсутствия технической возможности использования программных средств системы учета отходов отчетность направляется посредством почтового отправления с описью вложения и уведомлением о вручении или представляется на бумажном носителе в одном экземпляре лично:

а) производителем товаров - в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту его государственной регистрации.

Согласно утвержденной форме отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров, в отчете указывается количество товаров, в том числе упаковки как готового товара, выпущенных в обращение на территории Российской Федерации в году, предшествующем отчетному, в отношении которых возникает обязанность обеспечивать выполнение нормативов утилизации, на основе информации, содержащейся в декларации о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров. В отношении упаковки как готового товара указывается количество упаковки, при производстве которой не использовалось вторичное сырье.

[Постановлением](garantF1://74581708.1026) Правительства России от 18 сентября 2020 г. N 1496 настоящий документ (Постановление № 1342) признан утратившим силу с 1 января 2021 г.

В соответствии с [Постановлением](garantF1://74581708.1026) Правительства России от 03 декабря 2020 г. N 2010 (далее – Постановление № 2010) утверждены [Правила](#sub_1000) представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2022 г.

**Уплата экологического сбора**

**(ст. 8.41.1 КоАП РФ)**

В соответствии п. 1 ст. 24.2 [Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/)» (далее – Закон № 89-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров на территории Российской Федерации (далее - производители товаров), юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза (далее - импортеры товаров), обязаны обеспечивать выполнение установленных Правительством Российской Федерации [нормативов утилизации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_300522/#dst100012).

В соответствии с п. 7 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор в размерах и в порядке, которые установлены [статьей 24.5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/47bea3f9e0b504c61ce08632aaf66759fc4b61b4/#dst279) настоящего Федерального закона.

В положении п. 10 ст. 24.2 [Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/)» установлено, что в отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность выполнения нормативов утилизации возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке.

В соответствии со ст. 24.5 Закона № 89-ФЗ:

1. Экологический сбор относится к неналоговым доходам федерального бюджета.

2. Экологический сбор уплачивается производителями товаров, импортерами товаров по каждой группе товаров, группе упаковки товаров согласно перечню, указанному в [пункте 2 статьи 24.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340343/5becb664d19d0c893e59dc3501754b0f828ed269/#dst557) настоящего Федерального закона, в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом. В отношении упаковки товаров экологический сбор уплачивается производителями товаров, импортерами товаров в этой упаковке.

3. Экологический сбор для товаров в упаковке, не являющихся готовыми к употреблению изделиями, уплачивается только в отношении самой упаковки.

4. Экологический сбор не уплачивается в отношении количества товаров, упаковки товаров, которые вывозятся из Российской Федерации.

5. Ставка экологического сбора формируется на основе средних сумм затрат на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства. В ставку экологического сбора может включаться удельная величина затрат на создание объектов инфраструктуры, предназначенных для этих целей. [Ставки](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310339/#dst3) экологического сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

6. Экологический сбор рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на массу товара или на количество единиц товара (в зависимости от вида товара) либо на массу упаковки товара, выпущенных в обращение на территории Российской Федерации, и на норматив утилизации, выраженный в относительных единицах.

7. В случае недостижения нормативов утилизации производителем, импортером, которые взяли на себя обязательство по самостоятельной утилизации отходов от использования товаров в соответствии с [пунктом 3 статьи 24.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340343/5becb664d19d0c893e59dc3501754b0f828ed269/#dst558) настоящего Федерального закона, предусматривается уплата экологического сбора, рассчитываемого посредством умножения ставки экологического сбора на разницу между установленным и достигнутым фактически значением количества утилизированных отходов от использования товаров.

8. [Порядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305550/d7c0c62b6a1dcdd22446e80ef0a7c3e2c85fb2ec/#dst100015) взимания экологического сбора (в том числе порядок его исчисления, срок уплаты, порядок осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью его внесения, порядок взыскания, зачета, возврата излишне уплаченных или излишне взысканных сумм этого сбора) устанавливается Правительством Российской Федерации.

9. Контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, определенном в соответствии с [пунктом 8](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340343/47bea3f9e0b504c61ce08632aaf66759fc4b61b4/#dst578) настоящей статьи.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ № 1073 от 08.10.2015г «О порядке взимания экологического сбора» (далее – Постановление) уплата экологического сбора и представление расчета суммы экологического сбора осуществляется начиная с 2017 года ежегодно - до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом.

Исчисление и уплата экологического сбора осуществляются производителями, импортерами товаров (включая упаковку), подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, по каждой группе товаров, подлежащих утилизации, для которой установлен норматив утилизации (далее – плательщики).

В соответствии с п. 4 Постановления взимание экологического сбора, контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью его уплаты осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами (далее - администратор экологического сбора).

В соответствии с п. 4 Постановления уплата экологического сбора осуществляется путем перечисления денежных средств в валюте Российской Федерации:

а) плательщиками, являющимися производителями товаров, - на счет территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в Федеральном казначействе по месту государственной регистрации плательщика.

**Нормирование в области охраны окружающей среды**

С 1 января 2019 года действуют положения, касающиеся применения к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям мер государственного регулирования в области охраны окружающей среды в зависимости от категории объекта негативного воздействия на окружающую среду, присвоенной такому объекту при постановке на государственный учет в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий"

**Объекты 1 категории**.

Начиная с 1 января 2019 года и до 1 января 2025 года все юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение (далее - КЭР).

Приказом Минприроды РФ от 18.04.2018 г. № 154 утвержден перечень из 300 объектов I категории, которые оказывают наибольшее негативное воздействие на окружающую среду. Организации, эксплуатирующие такие объекты, обязаны получить КЭР до 31 декабря 2022 года.

Комплексное экологическое разрешение - документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды;

Комплексное экологическое разрешение выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти после рассмотрения заявки на ее получение.

Уполномоченными на выдачу комплексных экологических разрешений являются территориальные органы Росприроднадзора.

Согласно пункту 10 статьи 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды (далее –закон №7-ФЗ) КЭР должно содержать:

* технологические нормативы;
* нормативы допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ;
* нормативы допустимых физических воздействий;
* нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;
* требования к обращению с отходами производства и потребления;
* согласованную программу производственного экологического контроля;
* срок действия КЭР.

КЭР выдается на 7 лет и продлевается на тот же срок ([п. 13 ст. 31.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357154/5faf81ba52595911c525ac6bbb1949e0b73e6fcc/#dst678) закона №7-ФЗ) в случае выполнения следующих требований:

* соблюдение установленных технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления; установленных нормативов и лимитов;
* отсутствие задолженности по плате за НВОС;
* своевременное предоставление отчетности о выполнении программ производственного экологического контроля;
* выполнение программы повышения экологической эффективности (при наличии).

Комплексное экологическое разрешение выдается на отдельный объект I категории или II категории в соответствии с п.12 ст31.1 закона N 7-ФЗ , в том числе линейный объект на основании заявки, подаваемой в территориальный орган Росприроднадзора.

Форма заявки на получение КЭР и форма самого КЭР установлены приказом Минприроды России от 11.10.2018 N 510 "Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения".

При наличии у предприятия нескольких объектов I категории КЭР оформляется в отношении каждого объекта в отдельности. При одновременном наличии у организации объектов II, III или IV категории, экологические нормативы и лимиты для таких объектов в состав КЭР объекта I категории не включаются.

Заявка на получение комплексного экологического разрешения должна содержать следующую информацию:

* наименование, организационно-правовая форма и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства индивидуального предпринимателя;
* код объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;
* вид основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара);
* информация об использовании сырья, воды, электрической и тепловой энергии;
* сведения об авариях и инцидентах, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду и произошедших за предыдущие семь лет;
* информация о реализации программы повышения экологической эффективности (при ее наличии);
* расчеты технологических нормативов;
* нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также расчеты таких нормативов;
* обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
* проект программы производственного экологического контроля;
* информация о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы в случае необходимости проведения такой экспертизы в соответствии с законодательством об экологической экспертизе;
* иная информация, которую заявитель считает необходимым представить.

К заявке на получение комплексного экологического разрешения при невозможности соблюдения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), прилагаются:

* программа повышения экологической эффективности, утвержденная в соответствии со статьей 67.1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";
* планируемые временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы с указанием объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ на текущий момент, на период реализации программы повышения экологической эффективности и после ее реализации.

Подача заявки на получение комплексного экологического разрешения осуществляется не позднее, чем за два месяца до ввода в эксплуатацию построенного, реконструированного объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, или за четыре месяца до истечения срока действия комплексного экологического разрешения.

В случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов в обязательном порядке разрабатывается и утверждается программа повышения экологической эффективности с целью поэтапного достижения нормативных показателей НВОС.

Срок действия программы не может превышать 7 лет и не подлежит продлению. Исключение составляют стратегические и градообразующие предприятия, а также предприятия, численность сотрудников которых превышает пять тысяч человек. Для них данный срок составляет 14 лет без возможности продления.

Отчеты о выполнении программы повышения экологической эффективности ежегодно предоставляться в соответствующие контролирующие органы федерального или регионального уровня.

Кроме того, в отношении объектов I категории сохраняется необходимость проведения производственного экологического контроля, для целей которого разрабатывается соответствующая программа, в соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 28.02.2018 №74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля», а также сдача отчета по форме, установленной Приказом Минприроды РФ от 14.06.2018 г. № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» и необходимость предоставления статистической отчетности по форме 2-ТП.

Федеральным законом от 25.12.2018 N 496-ФЗ "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об экологической экспертизе" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусмотрена в период с 1 января 2019 года до получения КЭР возможность выдачи или переоформления разрешений и документов. Такие разрешения и документы действуют до дня получения КЭР.

**Объекты II категории**

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, должны подавать декларацию о воздействии на окружающую среду (ст.31.2 Закона -№7-ФЗ), кроме того они имеют право получить КЭР при наличии отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям (п.12 ст.31.1, п.1 ст.31.2 закона N 7-ФЗ).

Форма декларации о воздействии на окружающую среду и порядок ее представления утверждены приказом Минприроды России от 11.10.2018 N 509 "Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью".

Декларация о воздействии на окружающую среду представляется один раз в семь лет, если не изменились технологические процессы основных производств, качественные и количественные характеристики выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников (п.6 ст31.2 закона №7-ФЗ).

Декларация представляется:

* в территориальные органы Росприроднадзора - в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;
* в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации - в отношении иных объектов

Общие требования к содержанию Декларации о воздействии на окружающую среду предусмотрены п.3 ст. 31.2 Закона №7-ФЗ, более подробно они раскрыты в Порядке заполнения декларации о воздействии на окружающую среду

Декларация о воздействии на окружающую среду помимо общей информации о предприятии и объекте, содержит:

* декларируемые объем или массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образовываемых и размещаемых отходов;
* данные об авариях и инцидентах, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду и произошедших за предыдущие 7 лет;
* информацию о реализации природоохранных мероприятий;
* информацию о программе ПЭК.

Декларация о воздействии на окружающую среду устанавливает нормативы выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также нормативы образования отходов и лимиты на их размещение. Вместе с декларацией должны быть поданы расчеты нормативов допустимых выбросов и нормативов допустимых сбросов.

В случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов разрабатывается и утверждается план мероприятий по охране окружающей среды.

План мероприятий по охране окружающей среды включает в себя перечень мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, сроки их выполнения, объем и источники финансирования, перечень ответственных за их выполнение должностных лиц.

Срок реализации плана мероприятий по охране окружающей среды не может превышать семь лет и не подлежит продлению

Аналогично, в отношении объектов II категории сохраняется необходимость проведения производственного экологического контроля, разработки программы производственного экологического контроля, а также сдачи отчета по форме, установленной Приказом Минприроды РФ от 14.06.2018 г. № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» и необходимость предоставления статистической отчетности по форме 2-ТП.

Декларация о воздействии на окружающую среду должна быть предоставлена не позднее даты окончания срока действия одного из разрешительных документов, в зависимости от того, какая из указанных дат наступит раньше:

Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации, содержащейся в декларации о воздействии на окружающую среду лицами, обязанными сообщать такую информацию, влечет наложение административного штрафа – статья 8.5 КоАП РФ.

**Объекты III категории**

Учитывая, что такие объекты причиняют достаточно низкий вред окружающей среде, для них предусмотрена специальная упрощенная система нормирования.

Нормативы допустимых выбросов, допустимых сбросов для объектов III категории рассчитываются лишь в отношении радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).

В отношении объектов III категории сохраняется необходимость проведения производственного экологического контроля, разработки программы производственного экологического контроля, а также сдачи отчета по форме, установленной Приказом Минприроды РФ от 14.06.2018 г. № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» и необходимость предоставления статистической отчетности по форме 2-ТП.

Аналогично объектам II категории, в случае, если при эксплуатации объекта III категории невозможно осуществить соблюдение нормативов допустимых выбросов и сбросов, то в отношении такого объекта должен быть разработан план мероприятий по охране окружающей среды, предусматривающий поэтапное достижение нормативов. Срок реализации плана не может превышать 7 лет.

**Объекты IV категории**

Деятельность на объектах IV категории не нормируется.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность исключительно на объектах IV категории, освобождены от:

* разработки нормативов выбросов и сбросов вредных веществ, нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
* предоставления отчетности о массах или объемах осуществленных выбросов и сбросов, отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов (за исключением статистической отчетности);
* разработки программы ПЭК;
* внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду;
* проведения плановых проверок соблюдения экологического законодательства.
* **Временно разрешенные выбросы и сбросы**

В соответствии с Постановление Правительства РФ от 9 декабря 2020 г. N 2055 "О предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух"

* для объектов I и III категорий нормативы допустимых выбросов рассчитываются только для высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) при их наличии в выбросах. Классы опасности загрязняющих веществ определяются в соответствии с гигиеническими нормативами.
* Для объектов II категории нормативы допустимых выбросов разрабатываются (рассчитываются) для загрязняющих веществ, содержащихся в перечне загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды.
* Для объектов III категории указанные в заявке о постановке объектов на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, выбросы загрязняющих веществ, за исключением радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), признаются осуществляемыми в пределах нормативов допустимых выбросов.

Для объектов I и II категорий, получающих КЭР, нормативы допустимых выбросов устанавливаются комплексным экологическим разрешением, выдаваемым в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Для объектов II категории, не получающих комплексное экологическое разрешение, и объектов III категории нормативы допустимых выбросов утверждаются хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность на объекте.

Для объектов II категории расчеты нормативов допустимых выбросов являются приложением к декларации о воздействии на окружающую среду.

Нормативы допустимых выбросов утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов санитарным правилам.

Соответствие нормативов допустимых выбросов санитарным правилам определяется исходя из соблюдения гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха.

В случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов и/или сбросов загрязняющих веществ, помимо непосредственно программы повышения экологической эффективности (для объектов I категории) и плана мероприятий по охране окружающей среды (для объектов II и III категорий), на объектах НВОС устанавливаются временно разрешенные выбросы (ВРВ) и/или временно разрешенные сбросы (ВРС).

ВРВ и ВРС устанавливаться на период выполнения программы повышения экологической эффективности или плана мероприятий по охране окружающей среды в соответствии с графиком достижения установленных нормативов.

Для объектов, которые выводятся из эксплуатации, включение мероприятий по достижению нормативов допустимых выбросов и нормативов допустимых сбросов в планы мероприятий по охране окружающей среды и разработка программ повышения экологической эффективности не требуются.

В отношении объектов I категории ВРВ и ВРС устанавливаются на основании КЭР.

Для объектов I категории до получения КЭР, II и III категорий ВРВ и ВРС устанавливаются разрешениями.

**Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

**Критерии объектов НВОС**

[Постановление Правительства Российской Федерации](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202101040010) **от 31 декабря 2020 г. № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»:**

**Основные положения:**

В рамках реализации механизма «регуляторная гильотина» утверждены актуализированные критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий.

В частности, внесены юридико-технические изменения в Критерии для более точного распределения объектов по категориям, а именно: уточнены формулировки видов деятельности и производственных мощностей отдельных отраслей промышленности.

Увеличено количество объектов III категории. В частности, к объектам III категории отнесены объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, на которых осуществляется:

* хозяйственная и (или) иная деятельность на участках недр, предоставленных в пользование в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах», не указанной в I, II и IV разделах настоящего документа;
* хозяйственная и (или) иная деятельность с использованием водных объектов, предоставленных в пользование в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, не указанной в I и II разделах настоящего документа и не соответствующей критериям, установленным в разделе IV настоящего документа;
* хозяйственная и (или) иная деятельность по строительству объектов капитального строительства продолжительностью более 6 месяцев;
* хозяйственная и (или) иная деятельность исключительно по добыче подземных вод, за исключением деятельности, указанной в пункте 10 настоящего документа;
* хозяйственная и (или) иная деятельность, не указанная в разделах I, II и IV настоящего документа и не соответствующая уровням воздействия на окружающую среду, определенным в разделе IV настоящего документа.

Также увеличено количество объектов IV категории. В частности, критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории отнесены объекты, являются:

* осуществление на объекте деятельности по производству, в том числе для собственных нужд, электрической энергии (с использованием оборудования с проектной электрической мощностью менее 1 МВт) и (или) пара и горячей воды (тепловой энергии) (с использованием оборудования с проектной тепловой мощностью менее 2 Гкал/час при условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным подпунктом 2 пункта 7 настоящего документа.
* использование на объекте оборудования исключительно для исследований, разработок и испытаний новой продукции и процессов (предприятия опытного производства, научно-исследовательские институты, опытно-конструкторские бюро) при условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным пунктом 7 настоящего документа.
* осуществление на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, хозяйственной и (или) иной деятельности исключительно по добыче подземных вод при условии отсутствия выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду или для целей питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и (или) технического водоснабжения (с объемом добычи менее 500 куб. метров в сутки).
* осуществление на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, хозяйственной и (или) иной деятельности по строительству объектов капитального строительства продолжительностью менее 6 месяцев.

Действие: с 1 января 2021 г. до 1 января 2027 г.

**Паспортизация отходов I-IV классов опасности**

С 1 января 2021 года изменился порядок паспортизации отходов.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения и составить паспорт отходов I - IV классов опасности.

Паспорт отходов I-IV классов опасности представляет собой документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности и содержащий сведения об их составе.

# Порядок паспортизации утвержден Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 8 декабря 2020 г. N 1026 "Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I-IV классов опасности"

При паспортизации отходов I-IV классов опасности составляются паспорта отходов, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242 (далее - ФККО), и паспорта отходов, не включенных в ФККО.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица для составления паспортов отходов, не включенных в ФККО, подтверждают отнесение отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Порядок отнесения утвержден Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 8 декабря 2020 г. N 1027 "Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности"

Документы, на основании которых установлено соответствие отходов I-IV классов опасности виду отходов, включенному в ФККО, подлежат хранению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в течение всего срока действия паспорта отходов.

Для отходов, включенных в ФККО, паспорт отходов составляется и утверждается индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами по типовой форме паспорта отходов I-IV классов опасности, включенных в ФККО.

Паспорта отходов, которые включены в ФККО не требуют представления в территориальный орган Росприроднадзора.

Паспорт отходов, не включенных в ФККО, составляется и утверждается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не позднее 30 календарных дней со дня получения информации о подтверждении отнесения данных отходов к конкретному виду и классу опасности территориальными органами Росприроднадзора по типовой форме паспорта отходов I-IV классов опасности, не включенных в ФККО.

Паспорт отходов, не включенных в ФККО, подлежит переоформлению на паспорт отходов, включенных в ФККО, в течение 30 календарных дней с даты включения соответствующего вида отходов в ФККО.

Паспорт отходов, включенных в ФККО, подлежит переоформлению в следующих случаях:

реорганизация юридического лица, изменение наименования юридического лица, адреса места его нахождения, - для юридических лиц;

изменения места жительства, фамилии, имени и отчества (при наличии) индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, - для индивидуальных предпринимателей.

Паспорт отходов, включенных в ФККО, действуют бессрочно.

Внесение изменений в паспорта отходов не допускается.

**Лицензирование**

Вступило в силу Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2020 г. № 2290 “О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности”.

В данном Постановлении прописано какие документы необходимо подавать на лицензирование каждого конкретного вида деятельности в области обращения с отходами.

13.03.2021 вступил в силу Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденный Приказом Росприроднадзора от 29.05.2020 №585.

Центральный аппарат Росприроднадзора осуществляет предоставление государственной услуги в части: сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания отходов I - II классов опасности; размещения отходов I - IV класса опасности; сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания отходов III - IV классов опасности в случае осуществления такой деятельности на территории нескольких субъектов Российской Федерации,

Территориальные органы Росприроднадзора предоставляют государственную услугу по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию отходов III - IV классов опасности на территориях тех субъектов Российской Федерации, в границах которых они осуществляют предоставленные им полномочия. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в соответствующем субъекте Российской Федерации, подают заявления о предоставлении лицензий на осуществление видов деятельности, лицензирование которых в соответствии с разграничением полномочий отнесено к полномочиям территориальных органов, в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.

В приложении к данному Административному регламенту прописаны формы заявлений на получение/переоформление лицензий.

с 1 января 2021 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 04.05.2011 "О лицензировании отдельных видов деятельности", внесенные Федеральным законом от 27.12.2019 N 478-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности".

Теперь фактом предоставления (переоформления) лицензии будет являться внесение соответствующей записи в реестр лицензий. Запись в реестр лицензий вносится территориальным органом Росприроднадзора в день принятия им решения о предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, о приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии.

Кроме этого, с 01.01.2021 не предоставляются дубликат лицензии и копия лицензии.

Сведения о конкретной лицензии могут быть предоставлены территориальным органом Росприроднадзора по заявлению любого заинтересованного лица в форме выписки из реестра лицензий, либо копии приказа территориального органа Росприроднадзора о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре сведений о лицензии или при невозможности определения конкретного лицензиата.

Выписка из реестра лицензий на бумажном носителе предоставляется за плату в размере 3 000 рублей за одну выписку.

Выписка из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, предоставляется без взимания платы.

**Изменения, внесенные в законодательство о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации в отчетном квартале.**

С 01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Данный [Закон](consultantplus://offline/ref=572DEAD8001600C20DDA65F51028C46CC86B5DC9F33D98F88582FF730DF35C54168713B2DD3F2EEBEAAAB60B1Bj4bEH) регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Указанный закон вносит изменения в понятие государственного контроля. Установлено, что под государственным контролем в РФ понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая посредством ([ч. 1 ст. 1](consultantplus://offline/ref=CF6753B3A8EC7048FD1C01E2DE663BDD1BE5612A023C3E346A87DB122C91B1AC8721A19D252C69BBB4B13978E2162ADAB4592E5F407C39CAlAdDH) Закона N 248-ФЗ):

- профилактики нарушений обязательных требований;

- оценки соблюдения гражданами и организациями данных требований;

- выявления нарушений этих требований;

- принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Госконтроль должен быть направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

ч.3 ст.1 Закона установлено, что к государственному контролю (надзору), не относятся [производство](consultantplus://offline/ref=49D3DA26DE299E275F34F89B6C0D2C57A3383640A9AB58FB2B363FBF07CC820C300837BF98DDC0812993DC87AF61CB513DE2EB2E8CE36B67sBi6H) и [исполнение](consultantplus://offline/ref=49D3DA26DE299E275F34F89B6C0D2C57A3383640A9AB58FB2B363FBF07CC820C300837BF98DDCA8F2993DC87AF61CB513DE2EB2E8CE36B67sBi6H) постановлений по делам об административных правонарушениях. Таким образом, как и ранее производство по делам об административном правонарушении регулируется Разделом IV Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч.8 ст.1 Закона виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, устанавливаются федеральными законами. Виды федерального государственного контроля (надзора) содержатся в реестре видов контроля. [Порядок](consultantplus://offline/ref=A27B01799821A03356BBF6A43053F93A2C1B88D50B373C9FBBB6347710338656CD705E4116C79B2571088CBBE87F7DADA2753F62969838E5CE6BH) формирования и ведения [единого реестра видов контроля (надзора)](consultantplus://offline/ref=A27B01799821A03356BBF6A43053F93A2C1681D1073E3C9FBBB6347710338656CD705E4116C79A2F75088CBBE87F7DADA2753F62969838E5CE6BH) установлен Постановлением Правительства РФ от 02.04.2021 N 528 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части создания, эксплуатации и развития единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

В соответствии с [п. 2 ст. 3](consultantplus://offline/ref=6E8BEF0D63EDAE79ABC12950A40FAE1D04645FED0A3F5D6D04DF2AFF036BF07BD887EF88A93DDB1A51B503345568863858F6294A0F6EFD2DL6GEI) Закона N 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), устанавливается для вида федерального государственного контроля (надзора) - положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Президентом РФ или Правительством РФ.

В рассматриваемом законе [Закреплен](consultantplus://offline/ref=CF41795BDDDA072BE30FB3BF2124D0345DD96FAC67E5BDC88585487A69E825FED1570CAC647FCE33E86033D3FB246D44CB826E8EC13DEE09W8M8I) приоритет профилактических мероприятий по отношению к [контрольно-надзорным](consultantplus://offline/ref=CF41795BDDDA072BE30FB3BF2124D0345DD260A36BE6BDC88585487A69E825FED1570CAC647FCF33E16033D3FB246D44CB826E8EC13DEE09W8M8I) и предусмотрены, в частности, следующие профилактические мероприятия:

- [меры стимулирования добросовестности](consultantplus://offline/ref=CF41795BDDDA072BE30FB3BF2124D0345DD96FAC67E5BDC88585487A69E825FED1570CAC647FCA34E86033D3FB246D44CB826E8EC13DEE09W8M8I) - нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования. Для этого в положении о виде контроля смогут определить порядок оценки добросовестности, виды мер ее стимулирования;

- [самообследование](consultantplus://offline/ref=CF41795BDDDA072BE30FB3BF2124D0345DD96FAC67E5BDC88585487A69E825FED1570CAC647FCA36EA6033D3FB246D44CB826E8EC13DEE09W8M8I) - добровольная самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований. Если по ее итогам юридическое лицо или ИП получит высокую оценку, то сможет принять специальную декларацию, если это допускает положение о виде контроля;

- [профилактический визит](consultantplus://offline/ref=CF41795BDDDA072BE30FB3BF2124D0345DD96FAC67E5BDC88585487A69E825FED1570CAC647FCA37EB6033D3FB246D44CB826E8EC13DEE09W8M8I) - беседа по месту деятельности юридического лица или ИП. Даже если в ходе визита выявят нарушения, предписание устранить их не выдадут.

В целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля создаются:

1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также - единый реестр видов контроля);

2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;

3) информационная система (подсистема государственной информационной системы) досудебного обжалования (далее - подсистема досудебного обжалования);

(п. 3 в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=E9D6D20B5A55EE0E146C041115E61605386CAAFAAD54F1418846639E27AA15AE86725FD688FF82F17572D538F3AFC647B7ADD8DB413BEB2DADP5I) от 11.06.2021 N 170-ФЗ)

4) реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований (далее - реестр заключений о соответствии);

5) информационные системы контрольных (надзорных) органов.

Постановлением Правительства РФ от 06.03.2021 N 338 "О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=E5BDB33C9EC32CD2EAD766EAF5524C8D4938F70099989C8344B65E6AF66B758E2C6220BB620FD4FC051A49F7E5B2C58AA55639A5A3535E45UEV2I) предоставления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, при организации и осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля; а также [требования](consultantplus://offline/ref=E5BDB33C9EC32CD2EAD766EAF5524C8D4938F70099989C8344B65E6AF66B758E2C6220BB620FD4FE091A49F7E5B2C58AA55639A5A3535E45UEV2I) к информационному взаимодействию информационных систем, указанных в частях 1 и 2 статьи 17 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Положениями [ст. 17](consultantplus://offline/ref=03FE9A703AA774D512FD79260654D25C3B7D1FF88AD5AB8E76A2CBCDA00DAB28454629FD1D85F9189AE07217D7DF491EB29C3764F41A332CQ4dAI) Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Закон о контроле), который применяется с 01.07.2021 (за исключением отдельных положений), установлено, что в целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля создаются:

1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее - единый реестр видов контроля);

2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

[Правила](consultantplus://offline/ref=03FE9A703AA774D512FD79260654D25C3B7015FA8BD5AB8E76A2CBCDA00DAB28454629FD1D85F81E96E07217D7DF491EB29C3764F41A332CQ4dAI) формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе правила размещения в сети Интернет общедоступных сведений, утверждаются Правительством РФ ([ч. 2 ст. 19](consultantplus://offline/ref=03FE9A703AA774D512FD79260654D25C3B7D1FF88AD5AB8E76A2CBCDA00DAB28454629FD1D85FA1F9AE07217D7DF491EB29C3764F41A332CQ4dAI) Закона о контроле). Данные [правила](consultantplus://offline/ref=03FE9A703AA774D512FD79260654D25C3B7015FA8BD5AB8E76A2CBCDA00DAB28454629FD1D85F81E96E07217D7DF491EB29C3764F41A332CQ4dAI) были утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 N 604. Они применяются так же, как и [Закон](consultantplus://offline/ref=03FE9A703AA774D512FD79260654D25C3B7D1FF88AD5AB8E76A2CBCDA00DAB28574671F11F86E61F95F5244691Q8dBI) о контроле, с 01.07.2021г.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий отсутствует, не допускается ([ч. 3](consultantplus://offline/ref=03FE9A703AA774D512FD79260654D25C3B7D1FF88AD5AB8E76A2CBCDA00DAB28454629FD1D85FA1E93E07217D7DF491EB29C3764F41A332CQ4dAI), [4 ст. 19](consultantplus://offline/ref=03FE9A703AA774D512FD79260654D25C3B7D1FF88AD5AB8E76A2CBCDA00DAB28454629FD1D85FA1E92E07217D7DF491EB29C3764F41A332CQ4dAI) Закона о контроле). Оператором единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий является Генеральная прокуратура.

[Закон](consultantplus://offline/ref=64E48DA464BBCC25B4DD20B4CDE606B4E0A8A2F0564BDBC2866D9D41005431ACE7755742821925456FF435C0C583BE24F1D74D9768284A43YAjCI) N 248-ФЗ устанавливает, что типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Типовые формы утверждены Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом"

В соответствии со [ст. 21](consultantplus://offline/ref=070C849930DB8245D04704E46D3E7715F4A4E33B876D19BA63BEBB1BF6DB3682946C6097056E27E1ED56FC5C3D39B0C156634DA5FB78755BU7k6I) Закона N 248-ФЗ документы, оформляемые контрольным органом при осуществлении государственного и муниципального контроля, составляются в электронной форме. Они подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

Информирование проверяемых лиц о совершаемых должностными лицами контрольного органа действиях и принимаемых решениях производится посредством размещения сведений в едином реестре контрольных мероприятий в электронной форме, в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), а также посредством средств связи.

Документы, направляемые проверяемым лицом контрольному (надзорному) органу в электронном виде, могут быть подписаны:

1) простой электронной подписью;

2) простой электронной подписью, ключ которой получен физическим лицом при личной явке при обращении за получением госуслуг в электронной форме;

3) усиленной квалифицированной электронной подписью.

[Часть 1 ст. 23](consultantplus://offline/ref=C562F9A4C3AB6C4DC4F9005B6116AB61A8C65646A273319383D5F3D1897E74CA1D23854C38CF2870B9DEA6A71816247627E00D014E9755B1k5r0I) Закона N 248-ФЗ предусматривает шесть категорий риска: чрезвычайно высокий, высокий, значительный, средний, умеренный, низкий. Для конкретной сферы контроля число категорий риска может быть меньше - это должно быть установлено в положении о виде контроля, которое утверждается федеральным, региональным либо муниципальным органом и конкретизирует нормы [Закона](consultantplus://offline/ref=C562F9A4C3AB6C4DC4F9005B6116AB61A8C65646A273319383D5F3D1897E74CA0F23DD403ACC3474B6CBF0F65Ek4r2I) N 248-ФЗ применительно к той или иной сфере контроля. Впрочем, категорий не может быть меньше трех, а одной из них в обязательном порядке должна быть категория низкого риска.

При определении категории контролеры будут использовать **критерии риска** (для планирования профилактических и контрольно-надзорных мероприятий) и **индикаторы риска** (для выбора и проведения внеплановых мероприятий). Для этого понадобятся сведения, полученные из любых достоверных источников:

- в ходе профилактического или контрольно-надзорного мероприятия;

- от государственных органов в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

- при реализации полномочий в рамках лицензирования и иной разрешительной деятельности;

- из отчетности, представление которой предусмотрено нормативными правовыми актами РФ;

- по результатам предоставления организациям государственных и муниципальных услуг;

- из сообщений средств массовой информации;

- из информационных ресурсов, в том числе тех, которые обеспечивают маркировку, прослеживаемость, учет, автоматическую фиксацию информации; и др.

От категории риска, присуждаемой организации, будут зависеть виды и периодичность плановых контрольных мероприятий. Конкретные способы и сроки контроля устанавливаются в положении о виде контроля. Общие же правила определены в [ч. 2](consultantplus://offline/ref=C562F9A4C3AB6C4DC4F9005B6116AB61A8C65646A273319383D5F3D1897E74CA1D23854C38CF287CB3DEA6A71816247627E00D014E9755B1k5r0I) - [5 ст. 25](consultantplus://offline/ref=C562F9A4C3AB6C4DC4F9005B6116AB61A8C65646A273319383D5F3D1897E74CA1D23854C38CF287CB6DEA6A71816247627E00D014E9755B1k5r0I) Закона N 248-ФЗ, приведенных ниже в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| Категория риска | Частота плановых мероприятий |
| Чрезвычайно высокий | Максимальная частота - не менее одного, но не более двух контрольно-надзорных мероприятий в год |
| Высокий или значительный | Средняя частота - не менее одного контрольно-надзорного мероприятия в четыре года, но не более одного мероприятия в два года |
| Средний или умеренный | Минимальная частота - не менее одного контрольно-надзорного мероприятия в шесть лет, но не более одного мероприятия в три года |
| Низкий | Плановые контрольно-надзорные мероприятия не проводятся |

В положении о виде контроля может быть прописано, что частота плановых мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, устанавливается в рамках иных периодов (а не года) либо в связи с наступлением определенных событий ([ч. 6 ст. 25](consultantplus://offline/ref=C562F9A4C3AB6C4DC4F9005B6116AB61A8C65646A273319383D5F3D1897E74CA1D23854C38CF287CB7DEA6A71816247627E00D014E9755B1k5r0I) Закона N 248-ФЗ).

Статьей 38 установлено что Вред (ущерб), причиненный контролируемым лицам решениями контрольного (надзорного) органа, действиями (бездействием) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, признанными в установленном законодательством Российской Федерации порядке неправомерными, подлежит возмещению в соответствии с гражданским законодательством, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Перечень профилактических мероприятий и сроки (периодичность) их проведения контрольно-надзорный орган должен установить в программе профилактики рисков, ежегодно утверждаемой по каждому виду контроля ([ч. 2 ст. 44](consultantplus://offline/ref=B0FC5D32A43DA1D8393C0AE6C0B37A6C02A9A618C580DE334DCD36D770678E8E8FC7647F71A40CF35ED3FCDC4F1B1DD8A57F58E996F88AD5P735I) Закона N 248-ФЗ).

Как сказано в [ч. 6](consultantplus://offline/ref=B0FC5D32A43DA1D8393C0AE6C0B37A6C02A9A618C580DE334DCD36D770678E8E8FC7647F71A40CF25CD3FCDC4F1B1DD8A57F58E996F88AD5P735I), [7 ст. 44](consultantplus://offline/ref=B0FC5D32A43DA1D8393C0AE6C0B37A6C02A9A618C580DE334DCD36D770678E8E8FC7647F71A40CF25FD3FCDC4F1B1DD8A57F58E996F88AD5P735I) Закона N 248-ФЗ, меры, перечисленные в программе профилактики рисков, обязательны для применения.

В [статье 45](consultantplus://offline/ref=B0FC5D32A43DA1D8393C0AE6C0B37A6C02A9A618C580DE334DCD36D770678E8E8FC7647F71A40CF251D3FCDC4F1B1DD8A57F58E996F88AD5P735I) Закона N 248-ФЗ названы семь профилактических мероприятий, либо рассчитанных на неопределенный круг контролируемых лиц, либо проводимых для оценки конкретной организации.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид профилактической меры | Описание профилактической меры | Норма [Закона](consultantplus://offline/ref=B0FC5D32A43DA1D8393C0AE6C0B37A6C02A9A618C580DE334DCD36D770678E8E9DC73C7373A716FB5FC6AA8D09P43FI) N 248-ФЗ |
| Информирование | Контрольно-надзорный орган размещает разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте, в СМИ, направляет контролируемым лицам через их "личные кабинеты" в государственных информационных системах и пр. | [Статья 46](consultantplus://offline/ref=B0FC5D32A43DA1D8393C0AE6C0B37A6C02A9A618C580DE334DCD36D770678E8E8FC7647F71A40DFB50D3FCDC4F1B1DD8A57F58E996F88AD5P735I) |
| Обобщение правоприменительной практики | Контрольно-надзорный орган готовит по каждому осуществляемому им виду контроля доклад о правоприменительной практике (не реже раза в год) и размещает его на своем официальном сайте | [Статья 47](consultantplus://offline/ref=B0FC5D32A43DA1D8393C0AE6C0B37A6C02A9A618C580DE334DCD36D770678E8E8FC7647F71A40DF950D3FCDC4F1B1DD8A57F58E996F88AD5P735I) |
| Стимулирование добросовестности | Контрольно-надзорный орган оценивает организацию на соответствие критериям добросовестности за период от года до трех лет (в зависимости от присвоенной ей категории риска). Информация о применяемых мерах стимулирования добросовестности, порядок и условия применения этих мер, в том числе методики и критерии оценки добросовестности организаций, размещаются на официальном сайте контрольно-надзорного органа | [Статья 48](consultantplus://offline/ref=B0FC5D32A43DA1D8393C0AE6C0B37A6C02A9A618C580DE334DCD36D770678E8E8FC7647F71A40DFF58D3FCDC4F1B1DD8A57F58E996F88AD5P735I) |
| Объявление предостережения | Если у контрольно-надзорного органа появятся сведения о готовящихся, возможных либо совершенных (выявленных с помощью индикаторов риска) нарушениях обязательных требований, организации будет направлено предостережение о недопустимости нарушения. Ей также будет предложено пройти самообследование на соответствующем сайте. Эта мера частично заменит внеплановые контрольные мероприятия, но будет применяться лишь в отношении негрубых нарушений | [Статья 49](consultantplus://offline/ref=B0FC5D32A43DA1D8393C0AE6C0B37A6C02A9A618C580DE334DCD36D770678E8E8FC7647F71A40DFF5ED3FCDC4F1B1DD8A57F58E996F88AD5P735I) |
| Консультирование | Должностное лицо контрольно-надзорного органа бесплатно разъясняет обратившейся организации вопросы по проведению контроля. Консультировать можно на личном приеме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, в ходе профилактического или контрольно-надзорного мероприятия | [Статья 50](consultantplus://offline/ref=B0FC5D32A43DA1D8393C0AE6C0B37A6C02A9A618C580DE334DCD36D770678E8E8FC7647F71A40DFE5AD3FCDC4F1B1DD8A57F58E996F88AD5P735I) |
| Самообследование | Организация оценивает соблюдение обязательных требований самостоятельно, в автоматизированном режиме - с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольно-надзорного органа. Если по итогам самообследования получена высокая оценка, организация вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований | [Статья 51](consultantplus://offline/ref=B0FC5D32A43DA1D8393C0AE6C0B37A6C02A9A618C580DE334DCD36D770678E8E8FC7647F71A40DFD5AD3FCDC4F1B1DD8A57F58E996F88AD5P735I) |
| Профилактический визит | Это профилактическая беседа, которую инспектор проводит по месту осуществления организацией деятельности либо посредством видео-конференц-связи. В ходе визита инспектор может собирать сведения, необходимые для отнесения объекта контроля к категории риска. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов, которым присвоены категории чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска | [Статья 52](consultantplus://offline/ref=B0FC5D32A43DA1D8393C0AE6C0B37A6C02A9A618C580DE334DCD36D770678E8E8FC7647F71A40DFC5BD3FCDC4F1B1DD8A57F58E996F88AD5P735I) |

В статье 53 сохранилось требование о применении проверочного листа при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

Статьей 56 установлено в рамках каких контрольно-надзорных мероприятий допускается взаимодействие с проверяемым лицом, а в каких не допускается. Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) контрольная закупка;

2) мониторинговая закупка;

3) выборочный контроль;

4) инспекционный визит;

5) рейдовый осмотр;

6) документарная проверка;

7) выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия (далее - контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия):

1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

2) выездное обследование.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением случаев, КНМ без взаимодействия, может быть:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных [частью 1 статьи 95](consultantplus://offline/ref=DAD29F030F673D5A9093855201F8FD88A1760C65E941D2E6350274ED170A729ABB99B404D3AEF14BCE79A01B478A3703443CE8CEFEAA6B7FO55AJ) настоящего Федерального закона;

6) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.

Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа, в том числе в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

Сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольный (надзорный) орган получает:

1) при поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации;

2) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, включая контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия, специальных режимов государственного контроля (надзора), в том числе в отношении иных контролируемых лиц.

При рассмотрении сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащихся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, должностным лицом контрольного (надзорного) органа проводится оценка их достоверности.

В целях проведения оценки достоверности поступивших сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям должностное лицо контрольного (надзорного) органа при необходимости:

1) запрашивает дополнительные сведения и материалы (в том числе в устной форме) у гражданина или организации, направивших обращение (заявление), органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации;

2) запрашивает у контролируемого лица пояснения в отношении указанных сведений, однако представление таких пояснений и иных документов не является обязательным;

3) обеспечивает, в том числе по решению уполномоченного должностного лица контрольного (надзорного) органа, проведение контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия.

Контрольный (надзорный) орган вправе обратиться в суд с иском о взыскании с гражданина, организации, со средства массовой информации расходов, понесенных контрольным (надзорным) органом в связи с рассмотрением обращения (заявления), информации указанных лиц, если в них были указаны заведомо ложные сведения.

Согласно ст.59 4. Закона Сведения о личности гражданина, как лица, направившего заявление (обращение), могут быть предоставлены контрольным (надзорным) органом контролируемому лицу только с согласия гражданина, направленного в контрольный (надзорный) орган.

В соответствии со ст.60 Закона, по итогам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям должностное лицо контрольного (надзорного) органа направляет уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа при подтверждении достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда мотивированное представление о проведении контрольного (надзорного) мероприятия; при отсутствии подтверждения достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда мотивированное представление о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований; при невозможности подтвердить личность гражданина, полномочия представителя организации, обнаружении недостоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) мотивированное представление об отсутствии основания для проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год (далее - ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий), формируемого контрольным (надзорным) органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

В соответствии с [ч. 3 ст. 61](consultantplus://offline/ref=B32C53D264946442A66AEEB836EE97F7A199793D02CFA081FC4F1A67B86F4026AF678B0295614FFFB6A194058C20BF7D792F29E5B1907863z0cDH) Закона N 248-ФЗ Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2428 утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=B32C53D264946442A66AEEB836EE97F7A19B723C06C8A081FC4F1A67B86F4026AF678B02956149F8B0A194058C20BF7D792F29E5B1907863z0cDH) формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года

Согласно ч.10. ст.65 Закона, в случае, если проведение контрольного (надзорного) мероприятия оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения или завершения контрольного (надзорного) мероприятия, инспектор составляет акт о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, с указанием причин и информирует контролируемое лицо о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в порядке, предусмотренном [частями 4](consultantplus://offline/ref=32E61298C2C36F96CB3D75145B97AD0BB91927F57EB2D6A94930B91F6E27E8C5AFC85524995445F6BE3294A8E1E9020CE4001E0B0FD8A6F3fF4DK) и [5 статьи 21](consultantplus://offline/ref=32E61298C2C36F96CB3D75145B97AD0BB91927F57EB2D6A94930B91F6E27E8C5AFC85524995445F7B73294A8E1E9020CE4001E0B0FD8A6F3fF4DK) настоящего Федерального закона. В этом случае инспектор вправе совершить контрольные (надзорные) действия в рамках указанного контрольного (надзорного) мероприятия в любое время до завершения проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=32E61298C2C36F96CB3D75145B97AD0BB91927F57BBFD6A94930B91F6E27E8C5AFC85524995740F1B03294A8E1E9020CE4001E0B0FD8A6F3fF4DK) от 11.06.2021 N 170-ФЗ)

В случае, указанном в [части 10](#Par0) настоящей статьи, уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа вправе принять решение о проведении в отношении контролируемого лица такого же контрольного (надзорного) мероприятия без предварительного уведомления контролируемого лица и без согласования с органами прокуратуры.

В соответствии с с.13. ст.65 Закона, срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия, установленный настоящим Федеральным законом, может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия, на срок осуществления экспертиз или испытаний.

[Порядок](consultantplus://offline/ref=AF83116A18AE3A0B76BE3614037889D394984483B0F15CB261C4B865C1A7706A15AEE85235BB77623998F655ACAA0F6FE3B90E074DFCBA21w065K) согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, а также типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения устанавливаются Приказом Генпрокуратуры России от 02.06.2021 N 294 "О реализации Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

В день подписания решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в целях согласования его проведения контрольный (надзорный) орган направляет в орган прокуратуры сведения о внеплановом контрольном (надзорном) мероприятии с приложением копии решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и документов, которые содержат сведения, послужившие основанием для его проведения. Направление сведений и документов, предусмотренных [частью 5](consultantplus://offline/ref=60694DBF0C66BEDCD3C5EFEB5675B7F3D90D2D23DEC80F92C9799ACAE47D95560DF8D6304C9DEEAC85D3692BF2A03DD90A37BE05AC3CDC8CJBCDL) настоящей статьи, осуществляется посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением направления сведений и документов, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.