**Обобщенные ответы на вопросы,**

**полученные к проведению публичных обсуждений**

**правоприменительной практики надзорной деятельности**

**Межрегионального управления Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям за 2019 год.**

При подготовке к проведению публичных обсуждений правоприменительной практики надзорной деятельности Межрегионального управления Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям за 2019 год был организован сервис по приему вопросов путем размещения соответствующей анкеты в сети Интернет.

В случае, если ответ на вопрос (обращение), замечание или комментарий не представлен во время проведения ПО (требует дополнительного времени и тщательной проработки) он представиться на следующем публичном мероприятии или направится в адрес заявителя.

**Перечень вопросов и ответов на них:**

|  |  |
| --- | --- |
| Вопрос  | Ответ |
| **Формы ответственности за отсутствие программы ПЭК и отчета о выполнении ПЭК?** | Административнаяответственность за отсутствие программы производственного экологического контроля на объектах I-III категорий наступает по ст. 8.1 КоАП РФ (размер штрафа на юридических лиц от 20 тыс. руб. до 100,0 тыс. руб.), ответственность за непредставление отчета о результатах производственного экологического контроля, несвоевременное представление отчета или искажение сведений, представленных в отчете предусмотрена ст. 8.5 КоАП РФ (размер штрафа на юридических лиц от 20 тыс. руб. до 80,0 тыс. руб.). |
| **Какие формы ответственности предусмотрены за несвоевременную уплату экологического сбора, за непредставление отчетности или ее задержку?** |  Штрафы за экологический сбор введены Законом от 17.06.2019г. № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Изменения коснулись наказаний за несвоевременную уплату сбора, за непредставление отчетности или ее задержку, несоблюдение правил обращения с отходами. В КоАП РФ появилось несколько новых статей, описывающих порядок применения наказаний к недобросовестным плательщикам экологического сбора. Обязанность платить этот вид сбора введена законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – закон № 89-ФЗ). Плательщиками, в соответствии со ст. 24.5 закона № 89-ФЗ, являются субъекты хозяйствования, производящие или импортирующие товары и упаковочные материалы, которые после утраты своих потребительских свойств подлежат утилизации. Перечень такой продукции утвержден правительственным Распоряжением от 28.12.2017 г. № 2970-р.Штраф за неуплату экологического сбора введен новой статьей 8.41.1 КоАП РФ в отношении производителей и импортеров, которые не обеспечивают утилизацию отходов от использования произведенных товаров и упаковки. Если сбор по каждой группе товаров/упаковки не будет перечислен в бюджет вовремя, в качестве меры воздействия применяется административный штраф:* размер штрафа применительно к должностным лицам определен в сумме от 5 до 7 тысяч рублей;
* штраф за экологический сбор для индивидуальных предпринимателей привязан к величине сбора, который не был уплачен в срок – взыскание равно неуплаченной сумме, умноженной на 3 (но не менее 250 тысяч рублей);
* юридические лица при привлечении их к ответственности наказываются штрафом в трехкратном размере неуплаченного сбора, при этом минимальный размер взыскания установлен на уровне 500 тысяч рублей.

Штрафы выписываются, если плательщик сбора не успел перечислить его до 15 апреля в году, следующем за отчетным годовым интервалом.В КоАП РФ теперь оговариваются и способы привлечения к административной ответственности за непредставление [отчетности](https://spmag.ru/articles/msp-otchet-ekologiya-obrazec-za-2018-god) по нормативам утилизации отходов (речь идет о форме расчета экологического сбора с приложенными к ней копиями платежных документов, удостоверяющих факт погашения обязательств по экосбору). Штраф за непредставление отчетности согласно ст. 8.5.1 КоАП РФ, может быть выписан как на виновных должностных лиц (в сумме 3-6 тысяч рублей), так и на частных предпринимателей (50-70 тысяч рублей) и юридических лиц (70-150 тысяч рублей).Правительственным Постановлением от 08.10.2015 г. № 1073 утвержден порядок, по которому контролировать правильность расчета производителями и импортерами суммы экологического сбора к уплате должен администратор экосбора. На него возложены и обязанности по анализу достоверности экологической отчетности, мониторингу соблюдения сроков уплаты сбора. Проверка проводится в течение 3 месяцев со дня получения контролирующим органом расчета по экологическому сбору. В роли администратора выступает Федеральная служба по надзору в области природопользования.Если отчетность была сдана вовремя, сбор уплачен в срок, но контролирующим органом выявлены факты недостоверного отражения в отчетах информации о выполнении нормативов по утилизации, наказание будет равно двукратной сумме сбора. Для частных коммерсантов минимальная величина штрафа в этом случае составит 100 тысяч рублей, а для предприятий 250 тысяч рублей (п. 2 ст. 8.5.1 КоАП РФ). |
| **Какими нормативными документами регламентируются не вывоз региональным оператором растительных отходов, образованных на придомовой территории ?** | Статьей 1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определено, что твердыми коммунальными отходами (далее ТКО) являются отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых- помещениях в процессе потребления физическими лицами.В соответствии со статьей 16 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) к жилым помещениям относятся: жилой дом, часть жилого дома, квартира, часть квартиры, комната. При этом, жилым домом признается индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании. Комнатой признается часть жилого дома или квартиры, предназначенная для использования в качестве места непосредственного проживания граждан в жилом доме или квартире.Таким образом, к ТКО могут быть отнесены отходы, образованные физическими лицами, исключительно при условии их образования в пределах жилых помещений, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами. Согласно статье 24.7 Закона 89-ФЗ собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором по обращению с ТКО (далее - региональный оператор), в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления, оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифе.Формулы для расчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах (далее - МКД) и жилых домов, которые определены в приложении № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в МКД и жилых домов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 (Правила № 354), применяются в зависимости от принятого на территории субъекта Российской Федерации порядка оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО.При этом согласно положениям статьи 24.10 Закона 89-ФЗ объем и (или) масса ТКО определяются исходя из нормативов накопления ТКО в случаях, установленных Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 505 (Правила № 505).Согласно пункту 6 Правил № 505 в целях осуществления расчетов с собственниками ТКО коммерческий учет ТКО осуществляется в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Правил № 505, согласно которому коммерческий учет ТКО осуществляется расчетным путем исходя из: нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема; количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО. Положения в части коммерческого учета ТКО применительно к собственникам жилых помещений (жилой дом, квартира) уточняются в Правилах № 354.Нормативы накопления ТКО устанавливаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269 (далее - Правила определения нормативов), и Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными приказом Минстроя России от 28 июля 2016 г. № 524/пр (далее - Методические рекомендации).В связи с вышеизложенным, отходы, образующиеся в процессе содержания зеленых насаждений (ветки, листва, древесные остатки), не соответствуют определению ТКО, установленному Законом № 89-ФЗ, по основному признаку, так как являются отходами, образованными вне жилых помещений.Вместе с тем, согласно пункту 3 Правил определения нормативов в целях определения нормативов в составе отходов учитываются также отходы, образующиеся при уборке придомовой территории.В свою очередь Методическими рекомендациями утвержден рекомендуемый перечень категорий объектов, на которых образуются ТКО.Таким образом, уличный смет, образующийся при уборке придомовой территории, подлежит учету при определении нормативов ТКО.В соответствии с ЖК РФ, под придомовой территорией понимается земельный участок, на котором расположен МКД, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты. Границы и размер земельного участка, на котором расположен МКД, определяются в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности.Согласно ГОСТ Р 56195-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги содержания придомовой территории, сбор и вывоз бытовых отходов. Общие требования», в перечень работ по уборке придомовой территории в летний период, в том числе входит надлежащий уход за зелеными насаждениями в соответствии с технологиями ухода и инструкцией по их содержанию, проведение в случае необходимости санитарной иди омолаживающей обрезки. При этом вырубка, обрезка и пересадка зеленых насаждений проводятся в соответствии с действующим в муниципальном образовании порядком, на территории которого находится МКД, при наличии порубочного билета. Порубочные остатки (кряжи, ветви), образовавшиеся в результате проведения работ по валке, корчевке и обрезке деревьев и кустарников, вывозятся после окончания работ.В соответствии с минимальным перечнем услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г, № 290 (далее - Постановление № 290), работы по содержанию придомовой территории в теплый период года включают в себя: подметание и уборку придомовой территории, очистку от мусора и промывку урн, установленных возле подъездов, уборку и выкашивание газонов, прочистку ливневой канализации; уборку крыльца и площадки перед входом в подъезд, а также очистку металлической решетки и приямка.На основании изложенного, растительные отходы, образованные при уходе за древесно- кустарниковыми посадками, не относятся к ТКО.Указанные отходы подлежат вывозу в соответствии с договором, заключённым с лицами (организациями), обладающими соответствующей разрешительной документацией по нерегулируемой цене.Таким образом, региональные операторы в рамках установленного единого тарифа на услугу регионального оператора обеспечивают только обращение с ТКО, которые соответствуют понятийному аппарату Закона № 89-ФЗ, а также учтены в нормативах накопления ТКО. |
| **В обязанности каких лиц входит ликвидация несанкционированных свалок на территории муниципальных районов?** | Обстоятельствами, имеющими значение для возложения обязанности по ликвидации несанкционированной свалки на конкретное лицо, является установление собственника данных отходов, статуса земельного участка, где обнаружена свалка, соответствует ли складирование мусора разрешенному виду использования земельного участка.В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Также, согласно п. 14, ч. 1 ст. 15 ФЗ - № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов относится к вопросам местного значения муниципального района. Кроме того, согласно ст. 3 Федерального закона от 10 января 2002 года ФЗ - № 7 «Об охране окружающей среды», при осуществлении деятельности органов местного самоуправления, одними из основных принципов охраны окружающей среды, является их ответственность за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека, обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды.В соответствии с п. 6.4. Постановления министерства ЖКХ Астраханской области от 23.09.2016 N 42-п "Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами на территории Астраханской области" ответственными лицами за их ликвидацию и рекультивацию несанкционированных свалок являются собственники земельного участка - администрации соответствующего муниципального образования. Также, согласно Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641" (вместе с "Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами") собственники земельного участка обязаны самостоятельно обеспечить ликвидацию места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов или заключить договор на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов с региональным оператором.В соответствие с п. 2 ст. 13 Земельного Кодекса РФ, в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия, в том числе по защите земель от загрязнения отходами производства и потребления.На основании пункта 7.8 ГОСТа 30772-2001 "Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения" (введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 28.12.2001 N 607-ст) собственником отходов является юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, производящие отходы, в собственности которых они находятся, которые намерены осуществлять заготовку, переработку отходов и другие работы по обращению с отходами, включая их отчуждение.Если это лицо не установлено, собственником отходов являются органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся (Примечание к пункту 7.8 ГОСТа 30772-2001).Согласно ст. 3.3 ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Фе-дерации» от 25.10.2001 г. № 137-ФЗ отсутствие государственной регистрации права собственности на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, не является препятствием для распоряжения ими. Предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется: органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом.Согласно ст. 42 Земельного Кодекса РФ «Собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов; не допускать загрязнение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы».Кроме того, статья 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10 января 2002 года предусматривает ответственность органов местного самоуправления за отсутствие обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях.Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона № 89-ФЗ от 2 июня 1998 года «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих районов. Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия в области обращения с отходами, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, а также на межселенной территории.В случаях предоставления земельных участков по договорам аренды администрациями муниципальных районов гражданам, согласно требованиям п. 2 ст. 616 ГК РФ, арендаторы обязаны поддерживать имущество в исправном состоянии, нести расходы на его содержание, если иное не установлено законом или договором аренды, а администрации муниципальных районов вправе обратится в таких случаях в суд с исками к арендаторам о понуждении к ликвидации несанкционированных свалок.На основании изложенного, в случаях выявления несанкционированных свалок отходов на земельных участках, расположенных на территориях муниципальных образований и собственность которых не зарегистрирована, Управлением продолжается работа по понуждению органов местного самоуправления к их ликвидации, как собственников земельных участков либо ответственных за территории, на которых отходы находятся.В случае установления собственника земельного участка, на котором несанкционированно размещены отходы, Управлением принимаются меры административного воздействия в отношении установленных лиц. Так, за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, административная ответственность предусмотрена частью 1 ст. 8.2 КоАП РФ. Кроме того, в случае выявления порчи земель в результате нарушения правил обращения с отходами производства и потребления административная ответственность предусмотрена частью ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ.Вместе с тем, территориальным отделом Межрегионального Управления, в целях снижения административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, применяются меры к лицам, совершившим административное правонарушение в виде предостережения. Таким образом, с целью понуждения ответственных лиц к ликвидации несанкционированных свалок за период 2019 г. в адрес органов местного самоуправления было направлено 39 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, со сроком исполнения не менее 60 дней, из числа которых 38 направлено в адрес органов местного самоуправления, 1 - иным лицам. |
| **Разъяснения о предоставлении отчёта об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля на объектах III категории.** | Согласно пункту 5 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, представляют отчётность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в составе отчёта об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и сроки, которые определены законодательством в области охраны окружающей среды.На основании положений приказа Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» сроком предоставления данного отчета установлено 25 марта текущего года, следующего за отчетным.В настоящее время в форму отчёта об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля вносятся изменения. При этом следует учитывать, что Федеральный закон от 27.12.2019 № 450-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 450-ФЗ) вступил в силу с 01.01.2020 и не содержит в данной части переходных положений и подлежит применению с 01.01.2020 года.На основании вышеизложенного, отчётность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов должна быть представлена в составе отчёта об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 14 июня 2018 г. N 261 "Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля" (далее - Приказ). Однако, действующим законодательством до настоящего времени форма отчётности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов применительно к объектам III категории не разработана, внесение изменений в вышеуказанный Приказ отсутствует.Вместе с тем, до внесения изменений в Приказ, Управление рекомендует использование формы указанного отчета, установленного приказом Минприроды РФ от 16.02.2010 № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчётности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)». |
| **Разъяснение о порядке подготовки, подачи и рассмотрения заявки на получение КЭР, о порядке выдачи КЭР.** | Согласно пункту 1 статьи 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее Закон) юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны обратиться с заявкой и получить комплексное экологическое разрешение (далее - разрешение) в сроки, установленные частями 6 и 7 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».Разрешение выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, в том числе линейный объект, на основании заявки, подаваемой в территориальный орган Росприроднадзора.Заявка на получение комплексного экологического разрешения должна содержать следующую информацию:наименование, организационно-правовая форма и адрес ( место нахождения) юридического лица, ФИО фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства индивидуального предпринимателя;код объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду; вид основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара); информация об использовании сырья, воды, электрической и тепловой энергии; сведения об авариях и инцидентах, повлекших за собой негативное воздействиена окружающую среду и произошедших за предыдущие семь лет;информация о реализации программы повышения экологической эффективности (при ее наличии);расчеты технологических нормативов;нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ 1, 2 класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям установленным законодательством Российской Федерации, а также расчеты таких нормативов;обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение; проект программы производственного экологического контроля;информация о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы в случае необходимости проведения так ой экспертизы в соответствии с законодательством об экологической экспертизе;иная информация, которую заявитель считает необходимым представить.При поступлении заявок на получение разрешений в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки на получение разрешения и прилагаемых к ней материалов территориальный орган Росприроднадзора проверяет их форму и содержание на соответствие требованиям Закона. При проверке заявок должно быть установлено строгое соответствие:формы и содержания заявки требованиям, установленным в пункте 3 статьи31.1 Закона, а также приказом Минприроды России от 11..10.2018 № 510 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения»;прилагаемых к заявке материалов требованиям, установленным пунктами 3 и 4 статьи 31.1 Закона.В случае приема заявки на получение разрешения и прилагаемых к ней материалов к рассмотрению территориальный орган Росприроднадзора в течение 5 рабочих дней:размещает заявку на получение разрешения на официальном сайте территориального органа;направляет заявку на получение разрешения и прилагаемые к ней материалы в заинтересованным федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположен объект НВОС.При наличии замечаний к заявке на получение разрешения, в том числе со стороны федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Росприроднадзор направляет такие замечания заявителю для их устранения в течение 45 календарных дней со дня получения таких замечаний.Общий срок рассмотрения заявки на получение разрешения не может превышать четырех месяцев.В случае если юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю отказано в выдаче разрешения по заявке, поданной до 01.01.2020, указанные юридическое лицо или индивидуальный предприниматель вправе повторно подать заявку в порядке, предусмотренном статьей 31.1 Закона в редакции действовавшей до дня вступления в силу Закона № 453-ФЗ. |
| **О выдаче заключения органа федерального государственного экологического надзора.** | Частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 о 190-ФЗ (далее - Градостроительный кодекс) установлено, что федеральный государственный экологический надзор осуществляется в отношении объектов строительство или реконструкция которых осуществляется в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориально 11 море Российской Федерации, в границах особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках на водных объектах, и при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории (далее - объекты).Согласно пункту 9 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Росприроднадзор по результатам федерального государственного экологического надзора осуществляет выдачу заключения федерального государственного экологического надзора (далее - Заключение).Процедура осуществления федерального государственного экологического надзора и выдачи Заключения определена Методическими рекомендациями по выдаче Федеральной службой по надзору в сфере природопользования заключений органа федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства, утвержденными приказом Росприроднадзора от 28.06.2019 № 347.В зависимости от критериев, идентифицирующих объекты, Градостроительным кодексом в разные периоды времени были установлены требования к получению Заключения, а именно:с 01.01.2007 - для объектов капитального строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых осуществляются в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации;с 31.05.2008 - для объектов капитального строительства, строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых осуществляются на землях особо охраняемых природных территорий/в границах особо охраняемых природных территорий;с 02.08.20 l1 - для объектов капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществляются на искусственных земельных участках на водных объектах;с 01.01.2018 - для объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, при их строительстве и реконструкции.При этом с 22.07.2011 исключено требование к осуществлению государственного экологического контроля при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации на землях особо охраняемых природных территорий, в связи с чем получение Заключения при проведении указанных работ на данных объектах не требуется.В соответствии пунктом 9 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Заключение необходимо для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.Частью 2 статьи 55 Градостроительного кодекса установлено, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдает федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», или Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», выдавшие разрешение на строительство.Следует отметить, что согласно части 3.4 статьи 55 Градостроительного кодекса в случае получения межведомственного запроса органа, выдавшего разрешение на строительство, копия Заключения предоставляется в срок не позднее трех рабочих дней.Обращаю Ваше внимание на то, что при осуществлении федерального государственного экологического надзора проверяется наличие Заключения в случаях, установленных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса.В случае отсутствии Заключения, выявленные нарушениях фиксируются в акте проверки и при принимаются меры административного воздействия, предусмотренные статьей 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. |
| **Разъяснения о предоставлении статистической информации о рекультивации земель по форме N 2-ТП (рекультивация).** |  В соответствии с пунктом 57.5 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года N 671-р "Об утверждении Федерального плана статистических работ", Федеральная служба по надзору в сфере природопользования ежегодно до 31 марта осуществляет формирование официальной статистической информации о рекультивации земель по форме N 2-ТП (рекультивация) "Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы", утвержденной приказом Росстата от 29.12.2012 N 676 "Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за рекультивацией земель, снятием и использованием плодородного слоя почвы" (далее - форма федерального статистического наблюдения, приказ).Согласно пунктам 1, 5 указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения, утвержденных приказом, юридические лица, граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели), разрабатывающие месторождения полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), осуществляющие строительные, мелиоративные, лесозаготовительные, изыскательские работы, а также размещение промышленных, строительных и твердых бытовых отходов, на основании данных учета нарушенных земель, материалов инвентаризации, контрольных обмеров, а также актов приемки-передачи рекультивированных земель заполняют форму федерального статистического наблюдения и представляют ее в территориальный орган Росприроднадзора по месту своего нахождения. Срок предоставления информации определен формой федерального статистического наблюдения - до 1 февраля после отчетного периода.За непредоставление первичных статистических данных статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных и юридических лиц установлена административная ответственность. |
| **Разъяснения по НДС.** | Согласно п.2 ст.22 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон) расчет нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов производится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, планирующими строительство объектов I и II категорий (при проведении оценки воздействия на окружающую среду), а также осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории.Пунктом 4 ст.22 Закона установлено, что для объектов III категории негативного воздействия на окружающую среду, осуществляющих сброс радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) рассчитываются нормативы допустимых сбросов. Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, установлен Распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 №1316-р (ред. от 10.05.2019 «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды».Согласование и утверждение уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти нормативов допустимых сбросов, рассчитанных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II, III категорий негативного воздействия на окружающую среду, Законом не предусмотрено. Также обращаем Ваше внимание, что в соответствии со ст.11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №219-ФЗ) предусматривается выдача разрешений и документов лицам, осуществляющим деятельность на объектах I категории, до получения ими комплексных экологических разрешений, в сроки, установленные частями 6 и 7 статьи 11 Закона №219-ФЗ. |