**Доклад заместителя руководителя П.М. Шаргаева**

«Об осуществлении Межрегиональным управлениемРосприроднадзорапо Иркутской области и Байкальской природной территории федерального государственного экологического надзора в границахцентральной экологической зоны Байкальской природной территории Республики Бурятия в2020 году и за 5 месяцев 2020 год»

Уважаемые участники, в связи с ограничительными мерами по нераспространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Российской Федерации публичные обсуждения вопросов правоприменительной практики соблюдения природоохранного законодательства проводятся в режиме видеоконференции.

Для участия в публичных обсуждениях приглашены представители федеральных и региональных органов исполнительной власти Республики Бурятия, органов местного самоуправления, в полномочия которых входят вопросы охраны окружающей среды; Восточно-Байкальской межрайонной природоохранной прокуратуры; аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Бурятия; Общественной палаты Республики Бурятия; промышленных предприятий; хозяйствующих субъектов, осуществляющие деятельность вграницах центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

**Слайд 2**

27 сентября 2019 создано Межрегиональное управление Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории путем присоединения Байкальского межрегионального управления Росприроднадзора к Управлению Росприроднадзора по Иркутской области.

Свою деятельность Управление осуществляет в соответствии с положением, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 27.08.2019 № 482, и осуществляет отдельные функции Росприроднадзора на территории Иркутской области, и на территории Республики Бурятия в границах ЦЭЗ и экологической зоны атмосферного влияния БПТ, с региональными подразделениями в г. Улан-Удэ и г. Братск.

Повестка сегодняшнего мероприятия построена таким образом, чтобы уделить внимание изменениям федерального законодательства, вступившим в силу с 01.01.2021, а именно принятому новому Перечню запрещенных видов деятельности в границах ЦЭЗ БПТ (с докладом выступитгл. спец. БОГЭНиРД Алексеева А.Н.) и новых Критериевотнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий (с докладом выступитспец. эксперт БОГЭНиРД Очирова М.М.).

А в начале расскажем о результатах надзорной деятельности Байкальского отдела государственного экологического надзора и разрешительной деятельности за 2020 год и 5 месяцев 2021 года.

Федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и включенных в перечень, утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Слайды 3

Перечень объектов, подлежащих ФГЭН, определяется на основании критериев,утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903, в соответствии с которым к ним отнесены объекты, расположенные в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, за исключением случаев, когда объект расположен в границах особо охраняемой природной территории регионального или местного значения.

Подтверждение отнесения объекта НВОС к соответствующему уровню государственного экологического надзора осуществляется при постановке на государственный учет в порядке, определенном статьями 69 и 69.2 Федерального закона № 7-ФЗ«Об охране окружающей среды».

По состоянию на 31.12.2020 количество объектов по категориям негативного воздействия, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, согласно данным Федерального государственного реестра объектов составляло335 объектов, расположенных в границах ЦЭЗ БПТ РБ, из них объектов второй категории –83, третьей категории – 237,объектов четвертой категории – 15.

По состоянию на 31.05.2021 количество объектов по категориям негативного воздействия составляет 392 объекта, из них объектов второй категории – 87, третьей категории – 270, объектов четвертой категории – 35.

**Слайд 4**

В ежегодный план проведения плановых проверок на 2021 год включены осуществляющую деятельность в границах ЦЭЗ БПТ на объектах НВОС II-III категории 6 хозяйствующих субъектов:

- ФГБОУ ВО ВСГИК (турбаза Ослик) (июнь);

- АО «Бамтоннельстрой» (участок базы отдыха «Котельниковский») (август);

- ООО «БРИЗ», Котельная больницы п. Усть-Баргузин,

- ФГБУ «Объединенная дирекция Баргузинского государственного природного заповедника и Забайкальского национального парка»;

- ФГБУ «Байкальский государственный природный биосферный заповедник»;

- ФГБУ «Центральное жилищно - коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации, ЖКС 6/1 Очистные сооружения База отдыха Байкал (октябрь).

И исключены из Плана проведения плановых проверок на 2021 год 5 ЮЛ и ИП, отнесенные к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»:

Слайд 5

Всего за 2020 год Байкальским отделом государственного экологического надзора и разрешительной деятельности проведено 50 контрольно-надзорных мероприятий, из них плановых – 4, внеплановых – 13, рейдовых мероприятий – 33. По итогам проверок выявлено 71 нарушение, выдано 24 предписания. Возбуждено 121 административное дело, вынесено 116 постановлений о назначении административного наказания на общую сумму 4606 тыс. рублей, с учетом поступивших на рассмотрение по подведомственности от органов прокуратуры.

За прошлый год принято участие в 15 проверках проведенных органами прокуратуры.

Выдано 3 предостережения.

За 5 месяцев 2021 года Управлением проведено 30 контрольно-надзорных мероприятий, из них плановых – 2, внеплановых – 22, рейдовых мероприятий – 6. По итогам проверок выявлено 37 нарушений, выдано 16 предписаний. Возбуждено 43 административных дела, вынесено 25 постановлений о назначении административного наказания на общую сумму 833,0 тыс. рублей, с учетом поступивших на рассмотрение по подведомственности от органов прокуратуры, вынесено 1 постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

За 5 месяцев 2021 года принято участие в 13 проверкахпроведенныхорганами прокуратуры.

Выдано 59 предостережений.

Слайд 6

В суды направлено за 5 месяцев 2021 года 20 протоколов об административных правонарушениях, из них5 по ч.1 ст. 19.5 (не выполнение предписания), 7 протоколов по ст.19.7 (не предоставление сведений) и 8 протоколов по ч.1 ст. 20.25 (не оплата штрафов), по которым судами вынесены постановления о назначении административных наказаний на общую сумму 520 тыс. рублей, (в 2020 году было составлено всего 4 протокола из них: 1 по ч. 1 ст. 19.5, 1 по ст. 19.7 и 2 по ч.1 ст.20.25, на общую сумму 210 тыс. рублей).

В 2021 году предъявлены 2 исковых требования о возмещении вреда, причиненного водному объекту вследствие нарушения водного законодательства эксплуатирующей организацией ОС с. Выдрино(ООО «ЖКХ» Выдрино) на сумму 1 985 346 рублей и эксплуатирующей организацией ОС г. Бабушкин (ООО «Комплекс очистных сооружений») на сумму 4 414 090 рублей. Также в первом квартале 2021 поданы 2 исковых требования о признании незаконной деятельности в центральной экологической зоне Байкальской природной территории по 1 ю.л. (ООО «ТРК Байкал Даймонд»), и гражданину РФ.В 2020 принято участие в 64 судебных делах, в том числе в качестве истца – 3, ответчика – 42, третьих лиц - 19 судебных делах. За 5 месяцев 2021 года принято участие в 31 судебном деле, в том числе в качестве истца – 4, ответчика – 15, третьего лица – 12.

Рассмотрено 29 обращений граждан Российской Федерации и юридических лиц о нарушениях природоохранного законодательства (в 2020 г.- 43).

Слайд 7

В рамках рассмотрение обращений граждан Управлением проводятся рейдовые мероприятия без взаимодействия с ЮЛ и ИП и при подтверждении фактов нарушений природоохранного законодательства, изложенных в них, возбуждается дело об АП и проведении административного расследования.

Так, в 2020 году Байкальским отделом проведено 7 административных расследований, вынесено 5 постановлений о назначении административного наказания на общую сумму 733,0 тыс. рублей, вынесено 1 постановление о прекращении дела об административном правонарушении, 1 административное дело находится на рассмотрении в связи с неполучением физическим лицом уведомления о времени и месте составления протокола.

За 5месяцев 2021 года проведено 2 административных расследования, в т.ч.:

-по факту загрязнения отходами производства (обработки дорожного полотна) обочин и откосов федеральной автомобильной дороги в Кабанском районе; по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ в отношении должностного лица, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей и в отношении юридического лица, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 175 000 рублей.

- и по факту нарушений природоохранного законодательства в части сброса сточных вод в озеро Байкал возбуждено дело об АПв отношении Администрации МО ГП «Бабушкинское» по ч. 4 ст.8.13 КоАП нарушение правил охраны ВО.

Это коротко о результатах надзорной деятельностиБайкальского отдела государственного экологического надзора и разрешительной деятельности.

**Слайд 8**

**Перед тем как предоставить слово докладчикам, хочу ответить на часто задаваемый вопрос об изменениях законодательства в части проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства**, **предполагаемых к строительству, реконструкции в границах Байкальской природной территории.**

Согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» на Байкальской природной территории запрещается строительство новых хозяйственных объектов, реконструкция действующих хозяйственных объектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации таких объектов.

В соответствии с требованиями п. 7.8 ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня относится проектная документация объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в границах Байкальской природной территории, за исключением проектной документации объектов социальной инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах населенных пунктов, находящихся в границах буферной экологической зоны и экологической зоны атмосферного влияния Байкальской природной территории, за пределами особо охраняемых природных территорий.

Перечень объектов социальной инфраструктуры, проектная документация на строительство, реконструкцию которых в соответствии с п. 7.8 ст.11 Федерального закона № 174-ФЗ не являются объектом государственной экологической экспертизы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.08.2020 № 2134-р (далее – Распоряжение № 2134-р).

Исключения, установленные Распоряжением № 2134-р, предусмотрены в отношении проектной документации объектов, которые относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах населенных пунктов, находящихся в границах буферной экологической зоны и экологической зоны атмосферного влияния Байкальской природной территории, за пределами особо охраняемых природных территорий.

Учитывая изложенное, проектная документация объектов социальной инфраструктуры, перечисленных в Распоряжении № 2134-р, но планируемых к строительству в границах ЦЭЗ БПТ, является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня согласно п. 7.8 ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ.

Также отмечаем, что в рамках проведения государственной экологической экспертизы, в том числе проводится оценка соблюдения обязательных требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2399 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».Спасибо за внимание.

Доклад главного специалиста-эксперта Байкальского отдела государственного экологического надзора и разрешительной деятельности Межрегионального управления Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории Алексеевой А.Н.

Основные изменения в перечне видов деятельности, запрещенных в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

Режим особой охраны является характерным для Байкальской природной территории. Согласно ст. 2 Федерального закона "Об охране озера Байкал" Байкальская природная территория представляет собой территорию, в состав которой входят озеро Байкал, водоохранная зона, прилегающая к озеру Байкал, его водосборная площадь в пределах территории Российской Федерации, особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал, а также прилегающая к озеру Байкал территория шириной до 200 км на запад и северо-запад от него. В целях охраны уникальной экологической системы озера Байкал на Байкальской природной территории устанавливается особый режим хозяйственной и иной деятельности (ст. 5). В частности, на Байкальской природной территории запрещаются или ограничиваются виды деятельности, при осуществлении которых оказывается негативное воздействие на уникальную экологическую систему озера Байкал, такие как: химическое загрязнение озера Байкал или его части, а также его водосборной площади; физическое изменение состояния озера Байкал или его части; биологическое загрязнение озера Байкал, связанное с использованием, разведением или акклиматизацией водных биологических объектов, не свойственных экологической системе озера Байкал, в озере Байкал и водных объектах, имеющих постоянную или временную связь с озером Байкал.

Правительством Российской Федерации ведется перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне (ст. 6 Федерального закона "Об охране озера Байкал"). К числу таких видов деятельности в настоящее время относятся, в частности: использование лесов с применением опасных для экологической системы озера Байкал средств защиты растений, а также использование авиации при применении средств борьбы с вредителями леса; заготовка древесины, за исключением заготовки древесины в установленном порядке гражданами для собственных нужд, проведение сплошных рубок лесных насаждений, а в кедровых лесах - всех видов рубок, за исключением проведения санитарно-оздоровительных мероприятий; добыча сырой нефти и природного газа, радиоактивных и металлических руд и др.

В настоящее время актуализирован перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории

Разрешены следующие виды деятельности:

- использование авиационных средств при ликвидации очагов вредных организмов в границах зоны ЧС федерального или регионального характера, связанной с массовым поражением леса болезнями и вредителями;

- добыча подземных вод для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, минеральных и термальных вод;

- строительство и реконструкция в границах населенных пунктов отдельных объектов;

- взрывные работы в водоохранной зоне, связанные со строительством, реконструкцией или капитальным ремонтом автомобильных дорог на период строительства, реконструкции или капитального ремонта таких дорог.

Наиболее актуальными проблемными вопросами были и остаются вопросы строительства объектов в Центральной экологической зон.

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2001 N 643 "Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории" был установлен запрет на строительство зданий и сооружений (или их частей), функционирование которых не связано с созданием и развитием особо охраняемых природных территорий федерального значения и особых экономических зон туристско-рекреационного типа, с системами жизнеобеспечения и обеспечения экологической безопасности существующих промышленных, жилых и рекреационных объектов, с осуществлением видов деятельности, разрешенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, а также строительство зданий и сооружений (или их частей) на незатронутых природных территориях, включая земли лесного фонда, водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы озера Байкал и впадающих в него рек.

Следует отметить, что после принятия в абзац 21 Постановления изменения вносились дважды. Изначально текст содержал запрет на строительство зданий и сооружений (или их частей), функционирование которых не связано с системами жизнеобеспечения и обеспечения экологической безопасности существующих промышленных, жилых и рекреационных объектов, а также строительство зданий и сооружений (или их частей) на незатронутых природных территориях, включая земли лесного фонда, водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы озера Байкал и впадающих в него рек.

Затем пунктом 7 Постановления Правительства РФ от 19.05.2009 № 435 после слов "функционирование которых не связано" текст был дополнен словами "с созданием и развитием особо охраняемых природных территорий федерального значения и особых экономических зон туристско-рекреационного типа".

Позже пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 02.03.2015 № 186 абзац 21 Постановления после слов "промышленных, жилых и рекреационных объектов," был дополнен словами "с осуществлением видов деятельности, разрешенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории,".

Буквальное толкование редакции абзаца 21 Постановления указывало на полный запрет строительства зданий и сооружений (или их частей) на незатронутых природных территориях (включая земли лесного фонда, водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы озера Байкал и впадающих в него рек) и возможности строительства таких объектов на иных территориях ЦЭЗ БПТ при условии, что их функционирование соответствует поименованным в том же абзаце 21 Постановления целям, а также видам деятельности, разрешенным в ЦЭЗ БПТ.

Постановлением Правительства от 31.12.2020 № 2399 более конкретизирован список объектов, так например пунктом 12 указано, что запрещено:

Строительство и реконструкция особо опасных и технически сложных объектов, указанных в части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (пример **объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов**); **линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более;**[**объекты**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370322/#dst100184)**космической инфраструктуры;** **объекты инфраструктуры воздушного транспорта, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с воздушным**[**законодательством**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_383452/871db161e013981a96c94c375af97ff0e4b6f675/#dst500)**Российской Федерации и т.п.**), и (или) объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных к объектам I и II категорий в соответствии со статьей 4.2 Федерального закона "Об охране окружающей среды", за **исключением** строительства и реконструкции в границах населенных пунктов следующих объектов:

а) объекты газораспределительной системы;

б) здания и сооружения внутреннего водного транспорта и инфраструктура внутренних водных путей;

в) **объекты по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию вновь образующихся отходов III - V классов опасности, объекты размещения вновь образующихся отходов IV и V классов опасности, за исключением захоронения таких отходов;**

г) объекты, использующие оборудование, работающее под избыточным давлением воды более 0,07 мегапаскаля при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;

д) объекты по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации);

е) объекты внеуличного транспорта и их инфраструктура;

ж) объекты по производству электрической энергии, пара и горячей воды (тепловой энергии) с установленной генерирующей мощностью 25 мегаватт и менее;

з) объекты электросетевого хозяйства;

и) генерирующие объекты, указанные в пункте 11 настоящего перечня (генерирующих объектов, функционирующих на основе таких возобновляемых источников энергии, как энергия солнца, энергия ветра, энергия вод (в том числе энергия сточных вод); генерирующих объектов энергии, функционирующих на ископаемом топливе мощностью до 150 киловатт; генерирующих объектов энергии, функционирующих в качестве резервных (аварийных) источников снабжения энергией; генерирующих объектов, эксплуатируемых по состоянию на 1 января 2021 г., генерирующих объектов, созданных в ходе реконструкции, модернизации, технического перевооружения таких объектов, а также новых генерирующих объектов, созданных взамен выведенных или выводимых из эксплуатации объектов, указанных в настоящем пункте, с установленной генерирующей мощностью 25 мегаватт и менее;), а также объекты, предназначенные для их размещения и обеспечения их функционирования;

к) объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы в случае, если функционирование указанных объектов необходимо для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов, не запрещенных настоящим пунктом;

л) объекты, на которых осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья;

м) объекты сельскохозяйственного производства и производства пищевых продуктов, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, отнесенные к объектам II категории в соответствии со статьей 4.2 Федерального закона "Об охране окружающей среды";

н) селезащитные и иные гидротехнические сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушения берегов и дна, ограждающих хранилища жидких отходов и (или) предназначенных для предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов;

о) объекты на территории Байкальского муниципального образования Слюдянского района Иркутской области, предназначенные для производства работ по рекультивации территорий, подвергшихся негативному воздействию в связи с деятельностью открытого акционерного общества "Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат";

п) объекты, предназначенные для проведения научно-исследовательских работ, за исключением объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных к объектам I и II категорий в соответствии со статьей 4.2 Федерального закона "Об охране окружающей среды";

р) объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в составе Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей.

13 пункт запрещает:

Строительство объектов капитального строительства (или их частей), функционирование которых не связано с созданием и развитием особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения, туристско-рекреационных особых экономических зон, и на территориях:

а) расположенных за границами населенных пунктов и в границах водоохранных зон озера Байкал и водных объектов, имеющих постоянную или временную связь с озером Байкал, за исключением:

объектов капитального строительства "Укрупненный инвестиционный проект "Национальный гелиогеофизический комплекс Российской академии наук";

объектов водоснабжения, водоотведения и электросетевого хозяйства;

линейных объектов связи;

селезащитных и иных гидротехнических сооружений, предназначенных для защиты от наводнений, разрушения берегов и дна, ограждающих хранилища жидких отходов и (или) предназначенных для предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов;

б) расположенных за границами населенных пунктов и за границами водоохранных зон озера Байкал и водных объектов, имеющих постоянную или временную связь с озером Байкал, за исключением:

объектов, указанных во втором - пятом абзацах подпункта "а" настоящего пункта;

объектов, указанных в подпунктах "а", "б", "г", "д" - "и" и "р" пункта 12 настоящего перечня;

мест погребения;

объектов сельскохозяйственного производства и производства пищевых продуктов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных к объектам II - IV категорий в соответствии со статьей 4.2 Федерального закона "Об охране окружающей среды";

объектов, необходимых для осуществления видов деятельности, разрешенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

Также хотелось бы отметить, предоставление земельных участков, расположенных в границах ЦЭЗ БПТ, в т. ч. в границах населенных пунктов, на которых имеются лесные насаждения, может повлечь их сплошную рубку, что приведет к нарушению п. 4 - **проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением случаев, указанных в п.2 ст. 25.1 Закона 94-ФЗ**. Дополнительно отмечаем, что согласно ст. 119 Лесного кодекса Российской Федерации к особо защитным участкам лесов относятся объекты природного наследия. Следовательно, леса в ЦЭЗ БПТ являются особо защитными в силу прямого указания закона. На особо защитных участках лесов в защитных лесах не допускается размещение объектов, связанных и не связанных с созданием лесной инфраструктуры, в том числе объектов для осуществления религиозной и рекреационной деятельности, переработки древесины, по геологическому изучению недр и разработке месторождений полезных ископаемых. Из приведенных положений следует, что все лесные участки, расположенные в ЦЭЗ БПТ (как в населенных пунктах, так и в составе лесного фонда), не могут предоставляться для видов деятельности, и целей, противоречащих положениям статьи 119 ЛК РФ, Постановления № 2399.

Пункт 15, в исключительные случаи запрета на строительство автомобильных и железных дорог, для сооружения которых требуются перевод лесных земель лесного фонда в нелесные земли и изъятие их из лесного фонда, помимо строительства автомобильных дорог, необходимых для функционирования жилых и хозяйственных объектов, а также особых экономических зон туристско-рекреационного типа, расположенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, законодатель включает и **строительство, реконструкция объектов инфраструктуры необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, (на землях лесного фонда допускаются с проведением сплошных рубок и переводом указанных земель в земли иных категорий).**

Также внесены изменения в части реконструкции и перепрофилирование предприятий, которые запрещались без использования бессточных систем водопользования на производственные нужды этих предприятий. Сейчас запрещена **реконструкция, техническое перевооружение объектов, в результате которых объекты становятся особо опасными и технически сложными объектами**, указанными в части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, отнесенными к объектам I и II категорий в соответствии со статьей 4.2 Федерального закона "Об охране окружающей среды", за исключением объектов, строительство и реконструкция которых не запрещены пунктом 12 настоящего перечня.

Размещение рекреационных объектов и стоянок транзитного транспорта запрещается:

а) за пределами особо охраняемых природных территорий и туристско-рекреационных особых экономических зон **вне специально выделенных для этого мест**, предусмотренных утвержденными документами территориального планирования и **лесохозяйственными регламентами**;

б) на особо охраняемых природных территориях за пределами **специально установленных зон и земельных участков**;

в) **с нарушением допустимого воздействия при рекреационном использовании естественных экологических систем**.

В части деятельности по отведению сточных вод и утилизации отходов внесены дополнения, так:

Пунктом 23 добавлен запрет на деятельность по обращению с вновь образуемыми отходами производства и потребления в части:

**а) размещения отходов производства и потребления, за исключением отходов IV и V классов опасности на специально оборудованных объектах;**

б) сброса в водные объекты и захоронения в них отходов, а также наземного и подземного захоронения отходов;

в) **обработки, обезвреживания или утилизации отходов производства и потребления за пределами земельных участков, на которых расположены объекты обработки, обезвреживания или утилизации отходов;**

г) обезвреживания или утилизации отходов производства и потребления путем сжигания без очистки выбросов до утвержденных нормативов.

24 пункт уточняет запрет **на сброса сточных вод без очистки до нормативов предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал (83 Приказ), а также сточных вод, содержащих токсичные и иные вещества, для которых не установлены предельно допустимые концентрации этих веществ в водных объектах рыбохозяйственного значения.**

Управление постоянно проводит работу по выявлению, пресечению и предотвращению нарушения природоохранного законодательства. Также подаются исковые требования о признании незаконной деятельности хозяйствующих субъектов в ЦЭЗ БПТ.

На основании вышеизложенного просим вас обеспечить соблюдение обязательных требований Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2399 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в Центральной экологической зоне Байкальск

Доклад специалиста-эксперта Байкальского отдела государственного экологического надзора и разрешительной деятельности Межрегионального управления Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории Очировой М.М.

Изменения законодательства в области нормирования и разрешительной деятельности, вступившие силу с 01.01.2021 г.

**Слайд 1.** Сегодня хотелось бы акцентировать внимание нанекоторые **изменения законодательства в области нормирования и разрешительной** **деятельности.** Рассмотрим изменения, которые вступили в силу с января 2021 и более подробно рассмотрим [Постановление](https://base.garant.ru/400167826/) Правительства РФ N 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»

**На слайде 2** представленПеречень НПА, вступивших в силу с января 2021.

|  |  |
| --- | --- |
| Постановлением Правительства № 2055 «О предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух» | Обновлен [порядок](https://login.consultant.ru/link/?rnd=21F8E776039E430FFED846666E3F8877&req=doc&base=LAW&n=370911&dst=100009&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=103368&REFDOC=370561&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100009%3Bindex%3D3379&date=27.05.2021) разработки нормативов выбросов и вредных физических воздействий на атмосферный воздух.  Речь идет о предельно допустимых выбросах (за исключением радиоактивных веществ) и временно разрешенных выбросах (за исключением радиоактивных веществ) для стационарных источников, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух.  Порядок разработки (расчета) и утверждения нормативов допустимых выбросов для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, определен в зависимости от их категории.  Так, предусматривается, что нормативы допустимых выбросов разрабатываются (рассчитываются) юридическими лицами и ИП, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий. Нормативы допустимых выбросов не рассчитываются для объектов IV категории.  Утрачивает силу [Постановление](https://login.consultant.ru/link/?rnd=21F8E776039E430FFED846666E3F8877&req=doc&base=LAW&n=220515&REFFIELD=134&REFDST=103381&REFDOC=370561&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D10881%3Bindex%3D3392&date=27.05.2021) Правительства РФ от 02.03.2000 N 183. |
| Постановлением Правительства № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» | Утвержден порядок лицензирования деятельности в области обращения с отходами, лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии, а также к лицензиату.  Уточняется перечень грубых нарушений лицензионных требований.  Введена «реестровая модель» в сфере лицензирования. |
| Постановление Правительства № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» | Постановление вступило в силу с 01.01.2021 и действует до 01.01.2027.  На этот период установлены новые критерии отнесения объектов к той или иной категории. Более подробно рассмотрим далее. |
| Приказом Минприроды № 1021 | Утверждены методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. |
| Приказом Минприроды № 1029 | Утвержден Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение  Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются для каждого объекта I категории, а в случае, предусмотренном пунктом 12 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» для объекта II категории. |
| Приказ Минприроды России № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I - IV классов опасности» | В соответствии с приказом №1026 Паспорт отходов, не включенных в ФККО, составляется и утверждается Природопользователями не позднее 30 календарных дней со дня получения информации о подтверждении отнесения данных отходов к конкретному виду и классу опасности территориальными органами Росприроднадзора.  Паспорт отходов, не включенных в ФККО, подлежит переоформлению на паспорт отходов, включенных в ФККО, в течение 30 календарных дней с даты включения соответствующего вида отходов в ФККО, о чем Природопользователь уведомляется Росприроднадзором в письменной форме.  Определены случаи при которых Паспорт отходов, включенных в ФККО, подлежит переоформлению.  Введены типовые формы паспортов отходов, включенных и не включенных в ФККО. |
| Приказом Минприроды № 1027 | Обновлен Порядок подтверждения отнесения отходов к конкретному классу опасности  Происхождение отходов производства определяется по принадлежности к определенному производству, технологическому процессу, происхождение отходов потребления определяется по принадлежности к продукции, в результате утраты потребительских свойств, которой они произошли.  Класс опасности вида отхода, не включенного в ФККО, определяется его химическим и компонентным составом. При этом, допускается использование одновременно обоих способов для определения химического и (или) компонентного состава отходов. |
| Приказом Минприроды № 1028 | Утвержден Порядок учета в области обращения с отходами.  Учету в области обращения с отходами подлежат:  - все виды отходов I - V классов опасности, которые образуют юридические лица, индивидуальные предприниматели;  - все виды отходов I - V классов опасности, которые получают юридические лица, индивидуальные предприниматели от других лиц с целью их накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения. |
| Приказом Минприроды № 1118 | Утверждена методика разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, за исключением радиоактивных веществ, в водные объекты для водопользователей.  Величины НДС определяются расчетным путем исходя из нормативов качества воды водного объекта, с учетом фонового состояния водного объекта по загрязняющим веществам, характеризующим применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте организации-водопользователя.  Величины НДС разрабатываются и утверждаются для действующих и проектируемых организаций-водопользователей.  Срок актуальности расчетов НДС не превышает 7 лет с момента получения комплексного экологического разрешения, или данный срок исчисляется с момента предоставления декларации о воздействии на окружающую среду, приложением к которой они являлись.  Также приказом определены случае при которых осуществляется Расчет новых НДС. |

**Слайд 3. Далее рассмотрим некоторые вопросы постановки на государственный учет объектов НВОС.**

Согласно статье 1 Федерального закона №-7 «Об охране окружающей среды» объектом, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду является объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков;

В соответствии с требованиями статьи 69.2 Федерального закона № 7-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны поставить на гос. учет эксплуатируемые ими объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду.

Постановка на государственный учет таких объектов осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов (п. 2 ст. 69.2 Закона № 219-ФЗ). Заявка подается в электронном виде через личный кабинет природопользователя <https://lk.rpn.gov.ru/>. **(слайд 4)**

Объекты НВОС в зависимости от уровня негативного воздействия подразделяются на 4 категории.

С 01.01.2021 года установлены новые Критерии отнесения объектов НВОС к той или иной категории, Постановлением Правительства № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»

Категория присваивается объекту НВОС при его постановке на государственный учет и документально подтверждается свидетельством о постановке объекта НВОС на государственный учет.

Отдельно хотелось бы отметить, что в заявке указывается декларируемая категория объекта НВОС. При этом статьей 4.2. Закона № 7-ФЗ установлено, что присвоение той или иной категории объекту осуществляется при его постановке на государственный учет. В Правилах создания и ведения государственного реестра объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 572 не предусмотрено, что объекту НВОС присваивается именно та категория, которая была задекларирована в заявке. При этом на основании пункта 24 Правил в случае, если объект соответствует нескольким критериям, на основании которых он может быть отнесен одновременно к объектам I, II, III и (или) IV категории, объекту присваивается категория, соответствующая категории по наибольшему уровню негативного воздействия на окружающую среду. Если территориальный орган Росприроднадзора в ходе рассмотрения заявки, пришел к выводу, что объект НВОС не соответствует декларируемой категории, то объекту присваивается та категория, которая соответствует его хозяйственной деятельности и уровню негативного воздействия.

Форма заявки о постановке на государственный учет утверждена Приказом Минприроды России № 554.

Способы подачи заявки о постановке на гос. учет объектов НВОС представлены на слайде 4.

Постановка объекта НВОС на государственный учет осуществляется в срок не превышающий 10 дней со дня поступления заявки (п. 12 Административный регламент №104).

**Слайд 5**.

Сведения об объектах НВОС, состоящих на гос учете, подлежат **актуализации в связи** с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений об изменениях, представленных на слайде 5.:

Обращаем внимание, что [пунктом 6 статьи 69.2](https://login.consultant.ru/link/?rnd=06519A30BD336A0DE887779FB7EAE854&req=doc&base=LAW&n=378812&dst=364&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100015&REFDOC=376537&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D364%3Bindex%3D21&date=20.05.2021) Закона N 7-ФЗ установлен исчерпывающий перечень оснований для актуализации, а именно:

- замена юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС, реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса (места нахождения), а также изменение фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;

- изменение места нахождения объекта НВОС;

- изменение характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;

- изменение характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

Таким образом, в соответствии с письмом РПН от 11.03.2021 изменение нормативных правовых актов не включено в перечень оснований для актуализации сведений об объекте НВОС.

При наличии оснований в рамках проведения актуализации учетных сведений в результате актуализации может быть изменена категория негативного воздействия, присвоенная ранее. Иных оснований для актуализации законодательством не предусмотрено.

**Слайд 6**. Далее поговорим о новых критериях отнесения объектов НВОС к той или иной категории, установленные Постановлением Правительства № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

Постановление № 2398 принято взамен отмененного постановления Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 с аналогичным названием.

Новые Критерии внесли существенные изменения в процесс категорирования объектов НВОС. Новые Критерии содержат изменения по всем четырем категориям.

**Объекты IV категории**. К критериям отнесения объектов к IV категории добавлены новые критерии:

▸ **п. 10** осуществление на объекте, оказывающем НВОС, хозяйственной и (или) иной деятельности исключительно по добыче подземных вод при условии отсутствия выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду или для целей питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и (или) технического водоснабжения (с объемом добычи менее 500 м3 в сутки);

▸ **п. 11** осуществление на объекте, оказывающем НВОС, хозяйственной и (или) иной деятельности по строительству объектов капитального строительства продолжительностью менее 6 мес.

Кроме того, несколько изменен критерий в **п. 8** в части получения энергии. Осуществление на объекте деятельности по производству, в том числе для собственных нужд, электрической энергии (с использованием оборудования с проектной электрической мощностью менее 1 МВт) и (или) пара и горячей воды (тепловой энергии) (с использованием оборудования с проектной тепловой мощностью менее 2 Гкал/час при условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным подпунктом 2 пункта 7 настоящего документа

Раньше не упоминалась «горячая вода», что приводило к невозможности отнесения к объектам IV категории объектов, имеющих водяное отопление.

Также из критериев убрали словосочетание «при потреблении газообразного топлива». Соответственно, к IV категории теперь относятся не только газовые котельные, но и котельные, которые работают на других видах топлива (на дровах, пеллетах и т.д.), если у них отсутствуют сбросы загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствуют сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду.

Необходимо обратить особое внимание на под. 1 п. 7 Критериев – его дополнили формулировкой «отсутствие выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух или…».

Поскольку для отнесения объекта к IV категории требуется наличие одновременно критериев, установленных подп. 1 и 2 п. 7, то внесение данного дополнения имеет принципиальное значение. Ранее отсутствие данной формулировки создавало проблемы отнесения к IV категории при постановке на учет объектов, на которых отсутствовали выбросы и сбросы загрязняющих веществ (офисы, склады и т.п.). Сейчас такие объекты относятся к IV категории. Теперь для отнесения объекта к IV категории необязательно наличие выбросов и сбросов.

**Слайд 7**. Для отнесения объектов НВОС к III категории также добавлены новые критерии. На слайде перед вами представлены новые критерии, отнесения объектов к 3 категории. *См. слайд*.

Таким образом, к объектам III категории НВОС относятся объекты:

- размещения отходов после проведения работ по ликвидации и (или) рекультивации;

- обработки отходов IV-V классов опасности;

- хозяйственной деятельности в области недропользования, которая не относится к объектам I, II, IV категориям.

**Слайд 8.** Что касается изменения критериев отнесения объектов к I и II категории, то нужно смотреть по каждому объекту в зависимости от конкретных видов деятельности. И по I, и по II категории есть дополнения и изменения. Некоторые критерии переведены из II в I категорию, добавлены новые критерии. Необходимо обратить внимание, что значительные изменения произошли в распределении по категориям объектов, имеющих отношение к обращению с отходами производства и потребления. Если раньше к I категории относились объекты, на которых осуществлялась деятельность по обезвреживанию, обеззараживанию и захоронению отходов, то теперь перечень видов деятельности значительно расширен. К I категории стала относиться деятельность по обращению с отходами производства и потребления в части, касающейся: 1) утилизации, обезвреживания отходов производства и потребления термическим способом (сжигание, пиролиз, газификация) с применением оборудования и (или) установок, за исключением мобильных установок: отходов с I по V классов опасности, при чем для отходов IV-V классов опасности установлена проектная мощность; 2) также к 1 категории относиться деятельность в части, касающейся: утилизации и обезвреживания ( кроме применения термических способов) отходов с применением оборудования или установок, за исключением мобильных установок: отходов I-III классов опасности, 3) деятельность в части касающейся обеззараживания отходов IV – V классов опасности; 4) деятельность по обеззараживанию и обезвреживанию, в том числе термическим способом, биологических и медицинских отходов; 5) деятельность по размещению отходов I, II, III классов опасности и захоронение отходов IV и V классов опасности.

**Слайд 9.** Ко II категории теперь относятся объекты по обращению с отходами производства и потребления в части, касающейся См. *слайд 9*.

Таким образом, в соответствии с новыми Критериями объекты, на которых осуществляется деятельность по обращению с отходами производства и потребления, теперь относятся к I и II категории. К III категории относятся объекты, на которых осуществляется только обработка отходов производства и потребления IV и V классов опасности.

Рассмотрим, вопрос по постановке на гос.учет объектов, на которых осуществляется деятельность **по строительству объектов капитального строительства**.

Согласно подпункту 3 пункта 6 и пункта 11 Критериев осуществление на объекте хозяйственной и (или) иной деятельности по строительству объектов капитального строительства является основанием для отнесения такого объекта к объектам III или IV категории в зависимости от продолжительности осуществления указанной деятельности. **Слайд 6-7.**

При осуществлении деятельности по строительству объектов капитального строительства продолжительностью более 6 месяцев, относится к объектам НВОС III категории, аналогичная деятельность продолжительностью менее 6 месяцев, относится к объектам IV категории.

Продолжительность строительства определяется соответствующей проектной документацией на объекты капитального строительства.

В заявке о постановке на учет в качестве даты ввода объекта в эксплуатацию целесообразно указывать дату выдачи разрешения на строительство, а в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации выдача разрешения на строительство не требуется, тогда дату утверждения проектной документации.

Отдельно отмечаем, что после завершения строительства и сдачи объекта в эксплуатацию согласно пункту 29 Правил при актуализации учетных сведений на основании поступивших сведений может быть изменена категория объекта в зависимости от уровня негативного воздействия на окружающую среду.

Дополнительно сообщаем, что деятельность по строительству объекта капитального строительства завершается при получении разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию в соответствии со [статьей 55](https://login.consultant.ru/link/?rnd=A2EA2EFCE68A61E1D141C2A7180A74A2&req=doc&base=LAW&n=383445&dst=100880&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100018&REFDOC=382702&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100880%3Bindex%3D23&date=21.05.2021) Градостроительного кодекса Российской Федерации.

**Слайд 10.  Далее поговорим, о том, что изменилось для с/х деятельности.**

Ранее в Постановлении правительства №1029 для предприятий по производству пищевых продуктов (мясо, молоко, растительные и животные масла, продукции из картофеля, фруктов) критерием отнесения к 1 или ко 2 категории являлась проектная производительность готовой продукции в сутки. В новом постановлении Критерием отнесения к той или иной категории является наличие / отсутствие сброса загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения или в водные объекты с использованием локальных очистных сооружений.

При наличии сброса загрязняющих веществ - объект относится ко 2-ой категории, при отсутствии – к 1 категории.

Что касаемо деятельности по разведению с/х птицы. Ранее по постановлению 1029 к 1 категории относилась указанная деятельность с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более. По новым критериям – к 1 категории теперь относится указанная деятельности с проектной мощностью 2 млн. птицемест и более, с проектной мощностью менее 2 млн. птицемест относится ко 2 категории.

Поменялись критерии и в деятельность по разведению и выращиванию свиней в части проектной мощности, если ранее с проектной мощностью 2000 мест и более относилась к объектам 1 категории, соответственно с проектной мощностью менее 2000 мест, относилась к объектам 2 категории. То по новым Критериям, к 1 категории относиться деятельность по разведению и выращиванию свиней:

- с проектной мощностью 20 тыс. мест и более для свиней массой тела более 30 кг (при чем здесь идет речь об объектах, введенных в эксплуатацию до 1 января 2005 г.);

- И с проектной мощностью 42 тыс. мест и более для свиней массой тела более 30 кг (для объектов, введенных в эксплуатацию после 1 января 2005 г.)

Что касаемо деятельности по разведению крупного рогатого скота, здесь изменения не произошли, как по старым критериям так и по новым критериям этот вид деятельности с проектной мощностью 400 мест и более относится к объектам 2 категории.

В новых критериях учтена деятельность по выполнению работ по убою животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях. Также как и для предприятий по производству пищевых продуктов в новом постановлении Критерием отнесения к той или иной категории является наличие / отсутствие сброса загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения или в водные объекты с использованием локальных очистных сооружений.

Т.е при наличии сброса загрязняющих веществ - объект относится ко 2-ой категории, при отсутствии – к 1 категории.

**Слайд 11-12.** Уважаемые природопользователи, напоминаем о необходимости своевременной сдачи статистической отчетности по формам 2-ТП (воздух) и 2-ТП (отходы), 2-ТП (рекультивация). Отчет представляется в ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ через Личный кабинет природопользователя.

Для отправки через Личный кабинет ЭЛЕКТРОННО-ЦИФРОВАЯ ПОДПИСЬ (далее - ЭЦП) НЕ НУЖНА, при этом дополнительно необходимо направить отчет в Управление на бумажном носителе.

В случае отправки отчета, подписанной ЭЦП, предоставление на бумажном носителе не требуется.

**На слайде 13**. Представлена информация в табличном виде кому необходимо получить КЭР, сдавать Декларацию о ВОС, кому необходимо разрабатывать программу ПЭК и какую отчетность в зависимости от категории объекта необходимо представлять.

Срок подачи отчетов о результатах ПЭК до 25 марта следующего за отчетным. Все отчеты направляются в ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ через Личный кабинет природопользователя.

Благодарю за внимание!