**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПО МОСКОВСКОЙ И СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТЯМ**

**ЗА II ПЛУГОДИЕ 2020 ГОДА**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

**Основные результаты контрольно-надзорной деятельности**

**за второе полугодие 2020 года**

Во исполнение плана КНД 2020 год (приказ руководителя Управления от 31.10.2019 г № 15-ПР) в рамках федерального государственного экологического надзора Управлением проведено:

**плановых проверок**

2

**внеплановых проверок**

7

**рейдовых осмотров**

198

По результатам контрольно-надзорной деятельности Управлением составлено:

**протоколов об административном правонарушении**

227

При выявлении Управлением административных правонарушений в области охраны окружающей среды проведено:

**административных расследований**

111

С целью устранения выявленных нарушений Управлением выдано:

**предписаний об устранении выявленных нарушений**

18

За отчетный период Управлением вынесено:

**постановлений о назначении административного наказания**

237

 По результатам контрольно-надзорной деятельности, руководствуясь положениями ст. 3.4, ст. 4.1.1 КоАП РФ, Управлением административные наказания в виде административных штрафов заменены на **предупреждения**:

26

Управлением за указанный период **административных штрафов**:

**наложено** (включая по КНД, мировые суды, административные дела)

10,943 тыс.

С целью предупреждения, выявления и пресечения нарушений требований природоохранного законодательства Управлением проведено:

**рейдовых проверок**

198

По результатам контрольно-надзорной деятельности за указанный период Управлением **рассчитано и предъявлено ущербов** компонентам окружающей среды на сумму:

 805605,00 руб.

#

По результатам контрольно-надзорной деятельности в первом полугодии 2020года составлены протоколы об административных правонарушениях:

**Общие виды надзора**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Статья КоАП РФ | Влечет наложение административного штрафа | Кол-во протоколов об административном правонарушении |
| **ч. 1 ст. 19.5.**  Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства | Граждане300 - 500 руб.;ДЛ1 - 2 тыс. руб.или дисквалификацию на срок до 3 лет; ЮЛ10 - 20 тыс. руб. | 1 |
| **Ст. 20.25. ч. 1**. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ | в двукратном размере суммы неуплаченного адм. штрафа, но не менее одной 1 тыс. руб.,либоадм. арест на срок до 15 суток,либообязательные работы на срок до 50 часов. | 8 |
| **Ст. 8.1** Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | ПредупреждениеГраждане1-2 тыс. руб.ДЛ2-5 тыс. руб.; ЮЛ20-100 тыс. руб.  | 61 |
| **Ст. 8.41.** Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду | ДЛ3-6 тыс. руб.ЮЛ50-100 тыс. руб. | 4 |
| **ст. 8.5.** Сокрытие или искажение экологической информации | Граждане500 руб.–1 тыс.руб.ДЛ3-6 тыс. руб.ЮЛ20-80 тыс. руб. | 41 |
| **ч. 2 ст. 14.1** Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии) | Граждане2-2,5 тыс.руб.ДЛ4-4,5 тыс. руб.ЮЛ 40-50 тыс. руб. | 4 |
| **Ст. 8.4 ч. 2** Осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы | Граждане2-2,5 тыс.руб.ДЛ10-20 тыс. руб.ЮЛ 100-250 тыс. руб. | 20 |

**Нарушения в сфере водного надзора**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Статья КоАП РФ | Влечет наложение административного штрафа | Кол-во протоколов об административном правонарушении |
| **Ст. 7.6.** Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | Граждане1 - 3тыс. руб.;ДЛ10 - 30 тыс. руб.ИП10-30 тыс. руб. либо адм. приостановление до 90 сут.ЮЛ50 - 100 тыс. руб.либо адм. приостановление до 90 сут. | 8 |
| **Ст. 8.14 ч. 1** Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты - | Граждане500-1 тыс. руб.ДЛ10-20 тыс. руб. ИП20-30 тыс. руб. или адм. приостановление деятельности на срок до 90 сут.; ЮЛ80-100 тыс. руб. или адм. приостановление деятельности на срок до 90 сут. | 8 |
| **Статья 8.46.** Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений | ДЛ5-20 тысяч рублей;ЮЛ30-100 тысяч рублей. | 13 |
| **Статья 8.42 ч. 1** Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | Граждане3-4,5 тыс. руб.ДЛ8-12 тыс. руб.ЮЛ200-400 тыс. руб. | 6 |
| **Статья 8.12.1** Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе | Граждане3-5 тыс. руб.ДЛ40-50 тыс. руб. ИП40-50 тыс. руб. или адм. приостановление деятельности на срок до 90 сут.; ЮЛ200-300 тыс. руб. или адм. приостановление деятельности на срок до 90 сут. | 5 |
| **Ч. 4 ст. 8.13** Нарушение правил охраны водных объектов | Граждане1,5-2 тыс. руб.ДЛ50-80 тыс. руб.ЮЛ150-300 тыс. руб. | 8 |
|  |  |  |

**Нарушения в сфере охраны атмосферного воздуха**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Статья КоАП РФ | Влечет наложение административного штрафа | Кол-во протоколов об административном правонарушении |
| **Ст. 8.21 ч.1.** Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения  | Граждане2-2,5 тыс. руб.ДЛ40-50 тыс. руб.ИП30-50 тыс. руб. или адм. приостановление деятельности на срок до 90 суток; ЮЛ180-250 тыс. руб. или адм. приостановление деятельности на срок до 90суток. | 1 |
| **Ст. 8.21 ч.3.** Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры  | ДЛ1-2 тысяч рублейИП1-2 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;ЮЛ10-20 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. | 3 |
| **Ст. 8.21 ч.2.** Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него | Граждане1-2,5 тыс. руб.ДЛ10-20 тыс. руб.ИП30-50 тыс. руб.ЮЛ80-100 тыс. руб. | 1 |
| **Ст. 8.45 ч.1.** Невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохранных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды, в случаях, если такие требования установлены законом | Граждане3-4 тыс. руб.ДЛ30-40 тыс. руб.ЮЛ500 тыс.-1 млн. руб. | 2 |

**Нарушения в сфере земельного надзора**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Статья КоАП РФ | Влечет наложение административного штрафа | Кол-во протоколов об административном правонарушении |
| **ч. 2. ст. 8.6** Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления - | Граждане3-5 тыс. руб.ДЛ10-30 тысяч рублейИП20-40 тысяч рублейили административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.ЮЛ40-80 тысяч рублейили административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. | 6 |

**Нарушения при обращении с отходами производства и потребления**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Статья КоАП РФ | Влечет наложение административного штрафа | Кол-во протоколов об административном правонарушении |
| **Ст. 8.2 ч.1**  Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления | Граждане1-2 тыс. руб.ДЛ10-30 тыс. руб.ИП30-50 тыс. руб. или адм. приостановление деятельности на срок до 90 суток; ЮЛ100-250 тыс. руб. или адм. приостановление деятельности на срок до 90суток. | 11 |
| **Ст. 8.2 ч.2.** Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи | Граждане2-3 тысяч рублейДЛ30-50 тысяч рублейИП50-70 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;ЮЛ250-400 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. | 1 |
| **Ст. 8.2** Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления | Граждане1-2 тысяч рублейДЛ10-30 тысяч рублейИП30-50 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;ЮЛ100-250 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. | 1 |
| **Ч. 10 ст. 8.2** Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления | ДЛ20-40 тысяч рублейИП40-60 тысяч рублей ЮЛ200-350 тысяч рублей  | 2 |
| **Ч. 4 ст. 8.2** Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса | Граждане3-5 тысяч рублейДЛ20-40 тысяч рублейИП40-50 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;ЮЛ300-400 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.  | 4 |
| **Ч. 7 ст. 8.2** Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления | ДЛ20-40 тысяч рублейИП40-60 тысяч рублей ЮЛ200-350 тысяч рублей  | 2 |
| **Ч. 9 ст. 8.2** Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления | ДЛ20-40 тысяч рублейИП40-60 тысяч рублей ЮЛ200-350 тысяч рублей  | 6 |

#  Во II полугодии 2020 года оплачено административных штрафов и взыскано ущербов на сумму 34200337,85 руб.

# Ведение реестра объектов негативного воздействия на окружающую среду

В соответствии п. 4.19 Положения об Межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Московской и Смоленской областям, утвержденного приказом от 27.08.2019 № 505, Управление участвует в ведении федерального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

 При ведении реестра объектов Управление использует перечень нормативных правовых актов, регламентирующих ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

- ст. 4.2, 69, 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

- приказ Минприроды России от 23.12.2015 № 554 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью»;

- приказ Минприроды России от 23.12.2015 № 553 «Об утверждении порядка формирования кодов объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и присвоения их соответствующим объектам».

 Кроме того, Управление в работе по ведению реестра объектов опирается на ведомственные акты Росприроднадзора:

- приказ Росприроднадзора от 24.11.2016 № 755 «Об определении лиц, ответственных за включение сведений в федеральный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

- распоряжение Росприроднадзора от 07.12.2016 № 28-р «О постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к режимным и особо важным объектам».

 Регистрация заявок о постановке на учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в электронном виде с использованием программно-технического обеспечения учета объектов НВОС.

 По состоянию на *01.12.2020* года в федеральном государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на территории Московской области зарегистрировано - **6447 объектов**.

Из них объекты по категориям:

1 категории – **243**,

2 категории – **2873**,

3 категории – **3278**,

4 категории – **53**.

Объекты НВОС состоящие в федеральном государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на территории Московской области с присвоенными категориями риска по состоянию на 01.12.2020:

Чрезвычайно высокая категория риска – 0,

Высокая категория риска – 66,

Значительная категория риска – 506,

Средняя категория риска – 2620,

Умеренная категория риска – 2440,

Низкая категория риска – 815.

# Основные результаты работы, проведенной в рамках отчетной компании

# Поступило отчетов об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля:

# II полугодие 2020г.

# 3587

# отчетности по форме 2 - ТП (рекультивация) «Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы»:

# II полугодие 2020г.

# 64

# Работа, проводимая в целях профилактики правонарушений

# В целях профилактики правонарушений за II полугодие 2020 года Управлением выдано 145 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

За аналогичный период I полугодия 2020 года выдано 268 предостережений.

**Работа с привлечением лабораторного и экспертного сопровождения**

За отчетный период 2020 года Управлением проведено 30 проверок в рамках контрольно-надзорной деятельности с участием филиала ЦЛАТИ по Московской области: 4 внеплановые проверки, 26 рейдовых осмотров.

За аналогичный период I полугодия 2020 года Управлением проведено 20 проверок в рамках контрольно-надзорной деятельности с участием филиала ЦЛАТИ по Московской области: 9 плановых проверок, 8 рейдовых осмотров, 3 внеплановые проверки.

# Привлечение сотрудников к участию в проверках прокуратуры.

Информация о привлечении работников Межрегионального Управления Росприроднадзора по Московской и Смоленской областям.

1). **08.07.2020**, в соответствии с требованием 72 военной прокуратуры принято участие в проверке исполнения требований законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды на территории Воинской части и полигона Алабино Московской области.

2). **09.09.2020,** в соответствии с требованием Межрайонной природоохранной прокуратуры Московской области, принято участие в совместной проверке осмотр территории и отбор проб сточных вод Загорской ГАЭС-2;

 3). **15.10.2020г**., в связи с обращением о выделении специалиста Московской межрегиональной транспортной прокуратуры (исх. №07-01-20 от 05.08.2020г; вх. 18/15548 от 05.08.2020г.) участие в проверке Московской межрегиональной транспортной прокуратуры по надзору исполнения требований законодательства в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами поднадзорными предприятиями железнодорожного транспорта в отношении АО «ВРК-2».

4). **20.10.2020**, в соответствии с требованием Прокуратурой города Химки Московской области, принято участие в совместной проверке по осмотру территории ГП «Канал им. Москвы»;

5). **20.10.2020г**., в связи с обращением о выделении специалиста Генеральной прокуратуры (исх. №30-26-2020 от 16.10.2020г; вх. 18/20756 от 16.10.2020г.) участие в проверке Московской прокуратуры по надзору за исполнением законов на воздушном и водном транспорте в отношении АО «ПО «Возрождение» (Решение о проведении проверки №163 от 20.10.2020г.).

6). **21.10.2020г**., в связи с обращением о выделении специалиста Прокуратуры Московской области (исх. №7/6-71-2020 от 05.10.2020г.; вх. №18/19841 от 05.10.2020г.) участие в проверке Прокуратуры Московской области в отношении АО «НИИП им. В.В.Тихомирова».

7). **28.10.2020**, в соответствии с требованием Межрайонной природоохранной прокуратуры Московской области, принято участие в совместной проверке осмотр береговой линии Истринского водохранилища;

8). **05.11.2020г.,** в связи с обращением о выделении специалиста Межрайонной природоохранной прокуратуры Московской области по поручению прокуратуры Московской области (исх. №2-302в-2020 от 29.10.2020г.; вх. №18/21515 от 29.10.2020г.) участие в проверке Межрайонной природоохранной прокуратуры Московской области исполнения требований федерального законодательства на земельных участках с к.н. 50:13:0040129:156, 50:13:0040129:138, 50:13:0040129:139, 50:13:0040129:140, 50:13:0040129:141, 50:13:0040129:142, 50:13:0040129:143, 50:13:0040129:144, 50:13:0040151, 50:13:0040129:152, 50:13:0040129:154, 50:13:0040129:155, 50:13:0040129:166, 50:13:0040129:424, 50:13:0040129:420, 50:13:0040129:421, 50:13:0040129:422, 50:13:0040129:423, 50:13:0040129:167.

9). **06.11.2020**, в соответствии с требованием 42 гарнизона военной прокуратуры принято участие в совместной проверке территории Воинской части Сергиев-Посад.

10). **26.11.2020**, в соответствии с требованием Межрайонной природоохранной прокуратуры Московской области, принято участие в совместной проверке территории земельных участков в д. Михалево, Московской области;

**«КАК ДЕЛАТЬ НУЖНО»**

# 1. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. N 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" юридические лица и индивидуальные предприниматели имеют право направить ходатайство и продлении срока выполнения предписания.

Согласно п. 10 указанного постановления органам государственного контроля (надзора) при поступлении ходатайств об отсрочке сроков исполнения ранее выданных предписаний в течение 10 рабочих дней после поступления таких ходатайств принимать решения о продлении сроков, за исключением предписаний, указанных в [подпункте "д" пункта 1](#sub_19) указанного постановления.

2. Глава 8 КоАП РФ дополнена новыми составами правонарушений в сфере экологического сбора.

**Статья 8.51** «Нарушение порядка представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год»:

* **частью 1** установлена ответственность за непредставление или несвоевременное представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ за предыдущий календарный год, в виде административного штрафа

на должностных лиц в размере от 3 000 до 6 000 руб.;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 50 000 до 70 000 руб.;

на юридических лиц - от 70 000 до 150 000 руб.

* **частью 2** – ответственность за представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ за предыдущий календарный год, в неполном объеме или содержащей недостоверные сведения, в виде административного штрафа

на должностных лиц в размере от 3 000 руб. до 6 000 руб.;

на юридических лиц и лиц, осуществляющих деятельность без образованию юридического лица - в размере, двукратном сумме сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, но не менее 250 000 руб. (100 000 руб. - для лиц, осуществляющих деятельность без образования юридического лица)

**Статья 8.41.1** «Неуплата в установленные сроки сбора по каждой
группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров»:

* предусматривает ответственность за неуплату в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, при неисполнении обязанности по самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, в виде административного штрафа

на должностных лиц в размере от 5 000 руб. до 7 000 руб.;

на юридических лиц и лиц, осуществляющих деятельность без образования юридического лица - в размере, трехкратном сумме сбор по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, но не менее 500 000 руб. (250 000 руб. - для лиц, осуществляющих деятельность без образования юридического лица).

**Нормативные правовые акты, регламентирующие взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата).**

**Лица, обязанные вносить плату**

В соответствии со ст.16 Закона № 7-ФЗ, п. 2 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255, плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;

- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;

- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Закон № 7-ФЗ исключает из числа лиц, обязанных вносить плату, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Таким образом, законодательство не предусматривает взимание платы за установленные ст.16 Закона № 7-ФЗ виды негативного воздействия на окружающую среду с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

При этом в случае наличия у юридического лица или индивидуального предпринимателя одновременно объектов IV категории и объектов, относящихся к иным категориям, определенным законодательством (I, II, III), плата за негативное воздействие на окружающую среду исчисляется и вносится по всем объектам, включая объекты IV категории.

Учет лиц, обязанных вносить плату, осуществляется при ведении государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

**Порядок исчисления** **платы**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» утверждены Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – Правила).

Правила применяются к правоотношениям, возникшим с 1 января 2016 г.

Плата исчисляется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно путем умножения величины платежной базы для исчисления платы по каждому загрязняющему веществу, включенному в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июля 2015 г. № 1316-р, по классу опасности отходов производства и потребления на соответствующие ставки платы, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» с применением коэффициентов. Полученные величины суммируются (по каждому стационарному источнику загрязнения окружающей среды и (или) объекту размещения отходов, по виду загрязнения и в целом по объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, а также их совокупности).

Платежной базой является объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ либо объем или масса размещенных в отчетном периоде отходов.

Платежная база определяется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно на основе данных производственного экологического контроля:

- для каждого стационарного источника, фактически использовавшегося в отчетный период, в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в перечень загрязняющих веществ;

- в отношении каждого класса опасности отходов.

При определении платежной базы учитываются:

- объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов;

- объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов (далее - лимиты на выбросы и сбросы);

- объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающие указанные нормативы, лимиты (включая аварийные выбросы и сбросы);

- лимиты на размещение отходов производства и потребления и их превышение.

Информация о платежной базе представляется за отчетный период лицами, обязанными вносить плату, в составе декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Приказом Минприроды России от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы» утверждены:

- порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду;

- форма декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Также в приказ Минприроды России от 09.01.2017 № 3 включены указания по заполнению формы декларации.

**Коэффициенты, применяемые к ставкам платы**

В соответствии с ч. 8 ст. 11 Закона № 219-ФЗ с 1 января 2016 года до 31 декабря 2019 года при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду к ставкам указанной платы применяются следующие коэффициенты:

1) коэффициент 0 – за объем или массу отходов производства и потребления, подлежащих накоплению и использованных в собственном производстве в соответствии с технологическим регламентом либо переданных для использования в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

2) коэффициент 1 – за объем или массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов;

3) коэффициент 1 – за объем или массу размещенных отходов производства и потребления в пределах лимитов на их размещение, а также в соответствии с отчетностью об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления, представляемой субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

4) коэффициент 5 – за объем или массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов на период реализации плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности;

5) коэффициент 5 – за объем или массу отходов производства и потребления, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение, а также с превышением объема или массы отходов производства и потребления, указанных в отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления, представляемой субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

6) коэффициент 25 – за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные разрешениями на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, разрешениями на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду.

Кроме того, в целях стимулирования юридических и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, к проведению мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов к ставкам такой платы применяются следующие коэффициенты:

коэффициент 0 при размещении отходов V класса опасности добывающей промышленности посредством закладки искусственно созданных полостей в горных породах при рекультивации земель и почвенного покрова (в соответствии с разделом проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» и (или) техническим проектом разработки месторождения полезных ископаемых);

коэффициент 0,3 при размещении отходов производства и потребления, которые образовались в собственном производстве, в пределах установленных лимитов на их размещение на объектах размещения отходов, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю на праве собственности либо ином законном основании и оборудованных в соответствии с установленными требованиями;

коэффициент 0,5 при размещении отходов IV, V классов опасности, которые образовались при утилизации ранее размещенных отходов перерабатывающей и добывающей промышленности;

коэффициент 0,67 при размещении отходов III класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности;

коэффициент 0,49 при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов III класса опасности;

коэффициент 0,33 при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности.

 **Сроки внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду и представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду**

Отчетным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год.

Плата, исчисленная по итогам отчетного периода, с учетом корректировки ее размера вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом.

Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала). Федеральным законом от 27.12.2019 N 450-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" устанавливается, что лица, обязанные вносить плату за НВОС, вправе выбрать один из следующих способов определения размера квартального авансового платежа для каждого вида НВОС:

- в размере 1/4 суммы платы за НВОС, подлежащей уплате за прошлый год;
- в размере 1/4 суммы платы за НВОС, при исчислении которой платежная база определяется исходя из объема или массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов (сбросов), временно разрешенных выбросов (сбросов), лимитов на размещение отходов;

- в размере, определенном путем умножения платежной базы, которая определена на основе данных производственного экологического контроля об объеме или о массе выбросов (сбросов) загрязняющих веществ либо об объеме или о массе размещенных отходов производства и потребления в предыдущем квартале текущего отчетного периода, на соответствующие ставки платы за НВОС с применением коэффициентов, установленных Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

Квартальные авансовые платежи не вносятся в текущем отчетном периоде лицами, обязанными вносить плату, в случае начала осуществления деятельности указанными лицами в течение данного отчетного периода.

Выбранный способ определения квартального авансового платежа на год, следующий за отчетным периодом, указывается в составе декларации о плате за НВОС.

 Не позднее 10-го марта года, следующего за отчетным периодом, лица, обязанные вносить плату, представляют в территориальные органы Росприроднадзора по месту нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

**Контроль за исчислением платы**

Контроль за исчислением платы осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами, которые являются главными администраторами (администраторами) доходов бюджетов от платы.

Контроль за исчислением платы осуществляется Росприроднадзором в течение 9 месяцев со дня приема декларации о плате или при проведении государственного экологического надзора в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предметом контроля за исчислением платы являются правильность исчисления, полнота и своевременность внесения платы, обязанность по внесению которой в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и настоящими Правилами возложена на лицо, обязанное вносить плату.

Контроль за исчислением платы осуществляется посредством осуществления мероприятий по проверке полноты и правильности заполнения декларации о плате и соблюдения сроков ее представления, своевременности внесения платы.

При проверке декларации о плате устанавливается соответствие сведений и расчетов, представленных лицом, обязанным вносить плату, в составе декларации о плате и прилагаемых к ней документах положениям настоящих Правил.

В случае если при проведении проверки декларации о плате выявлены ошибки в этой декларации и (или) противоречия между сведениями в представленных документах, либо выявлены несоответствия сведений, представленных лицом, обязанным вносить плату, сведениям, содержащимся в документах, имеющихся у администратора платы, и (или) полученным им в ходе проведения контроля за исчислением платы, об этом сообщается лицу, обязанному вносить плату, с требованием представить в течение 7 рабочих дней необходимые обоснованные пояснения (с приложением при необходимости дополнительных документов) и (или) внести соответствующие исправления в установленный срок.

В случае несогласия с фактами, изложенными в требовании, лицо, обязанное вносить плату, вправе представить администратору платы письменные возражения по указанному требованию в целом или по его отдельным положениям. При этом лицо, обязанное вносить плату, вправе приложить к письменным возражениям или в согласованный срок передать администратору платы документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений.

**Ответственность за невнесение или неполное внесение платы** **и за нарушения порядка заполнения декларации о плате**

Несвоевременное или неполное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду лицами, обязанными вносить плату, влечет за собой уплату пеней в размере одной трехсотой ключевой ставки Банка России, действующей на день уплаты пеней, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки.

Пени начисляются за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду начиная со следующего дня после дня окончания соответствующего срока внесения платы (1 марта).

Статьей 8.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена ответственность за невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду в виде административного штрафа:

- для должностных лиц – в размере от 3 до 6 тысяч рублей;

- для юридических лиц – в размере от 50 до 100 тысяч рублей.

Статья 8.5 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации в декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду в виде административного штрафа:

- для должностных лиц – в размере от 3 до 6 тысяч рублей;

- для юридических лиц – в размере от 20 до 80 тысяч рублей.