**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ОТДЕЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ С ОБРАЩЕНИЯМИ С ОТХОДАМИ, ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА,ЗА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫМИ ПРИРОДНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ И В СФЕРЕ ОХОТЫ ПО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗА ВТОРОЕ ПОЛУГОДИЕ 2020 ГОДА**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований

с возможными мероприятиями по их устранению

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

В соответствии с ч. 6 ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

Отдел осуществляет федеральный государственный экологический надзор в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства от 08.05.2014 № 426, а также Положением о Межрегиональном управлении Росприроднадзора по Московской и Смоленской областям, утвержденного приказом Федеральнойслужбы по надзору в сфере природопользования от 27.08.2019 № 505, который включает в себя следующие направления:

1.федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

2. государственный земельный надзор;

3. государственный надзор в области обращения с отходами;

4. государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

5. государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

6. федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

7. федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

8. государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения;

9. федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

10. федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

11. государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Отделом в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

Отделом надзорные мероприятия осуществляет в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде плановых и внеплановых мероприятий. Основания для внеплановых проверок изложены в ст.10 данного закона.

Согласно ч.1 ст.10 предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в 2020 году проведение плановых проверок осуществляется на объектах, подпадающих под категории чрезвычайно высокого и высокого рисков, а также основанием для проведения внеплановой проверки в 2020году являются:

а) внеплановые проверки, основаниями для проведения которых являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры;

б) внеплановые проверки, назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, проведение которых согласовано органами прокуратуры;

в) внеплановые проверки, проводимые на основании поручения Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации с указанием конкретного юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

г) внеплановые проверки, основания для проведения которых установлены пунктом 1.1 части 2 статьи 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и пунктом 4 части 10 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности" (специального разрешения (лицензии);

д) внеплановые проверки, назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания, решение о признании которого исполненным влечет возобновление ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;

е) внеплановые проверки, назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания при поступлении в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля ходатайства от юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении проверки в целях признания предписания исполненным.

Во втором полугодии 2020 года отделом проведены:

1. Количество проведенных плановых проверок - 1
2. Количество проведенных внеплановых проверок 8, из них:

-внеплановые выездные - 4;

-внеплановые документарные - 3;

-внеплановые (выездные/документарные) по проверке предписания - 1;

- внеплановые выездные (лицензирование) - 24;

1. Количество рейдовых мероприятий – 74.
2. Сумма наложенных штрафов 9 186 500 руб.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий:

-Вынесено 184 постановлений, из них 177 постановления о назначении административного наказания, 7 постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

-Количество выданных предостережений: 106 шт. ( постановка на учет 16 шт; экосбор 38 шт; плата за негативное воздействие 43 шт; в области обращения с животными 1 шт; ГЭЭ 3 шт; воздух 3 шт; отходы 2 шт)

Количество постановлений с разбивкой по юридическому лицу, должностному лицу, физическому лицу, индивидуальных предпринимателей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Лицо | Общая сумма, руб | Общее количество постановлений | Количество постановлений с наложением штрафа | Количество постановлений в виде предупреждения |
| Юридическое | 8 364 000 | 97 | 80 | 17 |
| Должностное | 724 500 | 66 | 62 | 4 |
| Физическое | 43 000 | 12 | 12 | - |
| ИП | 55 000 | 2 | 1 | 1 |
|  | 9 186 500 | 177 | 177 |

 Одним из массовых нарушений при осуществлении федерального государственного экологического надзора является невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС, не представление сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена ответственность в виде административного штрафа.

По Московской области отделом за второе полугодие 2020 года к административной ответственности по ст. 8.46 КоАП РФ привлечено 9 юридических лиц, 1 индивидуальный предприниматель и 4 должностных лица. Вынесено 6 постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения, 8 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Статья 7.3 ч. 1 Пользование недрами без лицензии на пользование недрами, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.5 и частью 1 статьи 15.44 настоящего Кодекса | 2 |
| 2 | Статья 7.6. Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий. | 2 |
| 3 | Статья 8.1 Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.48 настоящего Кодекса, | 43 |
| 4 | Статья 8.2 ч. 1 Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса | 31 |
| 5 | Статья 8.2 ч. 4 Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса, | 4 |
| 6 | Статья 8.2 ч. 7 Неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации | 3 |
| 7 | Статья 8.2 ч. 9 Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности | 9 |
| 8 | Статья 8.2 ч. 10 Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления  | 3 |
| 9 | Статья 8.2.3 ч. 1 Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства | 1 |
| 10 | Статья 8.4 ч. 1 Невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы | 4 |
| 11 | Статья 8.4 ч. 2 Осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы | 22 |
| 12 | Статья 8.5 Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.5.2 настоящего Кодекса | 20 |
| 13 | Статья 8.6 ч. 1 Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы | 1 |
| 14 | Статья 8.6 ч. 2 Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления | 1 |
| 15 | Статья 8.13 ч.4. Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.45 настоящего Кодекса. | 1 |
| 16 | Статья 8.14 ч. 1 Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 3 |
| 17 | Статья 8.21 ч. 1 Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения | 2 |
| 18 | Статья 8.21 ч.2 Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него | 1 |
| 19 | Статья 8.21 ч. 3 Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры | 5 |
| 20 | Статья 8.41. Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду. | 7 |
| 21 | Статья 8.42 ч. 1 Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | 2 |
| 22 | Статья 8.45 ч. 1 Невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохранных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды, в случаях, если такие требования установлены законом | 2 |
| 23 | Статья 8.46. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений | 14 |
| 24 | Статья 14.1 ч. 2 Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) | 4 |
| 25 | Статья 19.5 ч.1 Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства | 1 |

**Государственный надзор в области
охраны атмосферного воздуха**

Осуществляется отделом в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

- организации и проведения проверок природопользователей;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

К типовым и массовым нарушениям относятся нарушения статьи 8.1 КоАП РФ - несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов.

Основными нарушениями в области охраны атмосферного воздуха являются: отсутствие разрешительных документов на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу (разрешения или комплексного экологического разрешения для объектов 1 категории, декларации НВОС для объектов 2 категории, либо отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов 3 категории НВОС), эксплуатация установок очистки газов с нарушениями установленных требований.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации за нарушения природоохранного законодательства в области охраны атмосферного воздуха предусмотрена административная ответственность по статье 8.21 - нарушение правил охраны атмосферного воздуха:

 часть 1 статьи 8.21 – отсутствие специального разрешения на выброс – влечет наложение штрафа на юридических лиц до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток (4 постановления);

часть 2 статьи 8.21 – нарушение условий специального разрешения на выброс – влечет наложение штрафа на юридических лиц до ста тысяч рублей;

часть 3 статьи 8.21 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух – влечет наложение штрафа на юридических лиц до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

**Государственный надзор в области обращения с отходами**

 Под государственным надзором в области обращения с отходами понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды и Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством проведения плановых и внеплановых проверок, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

Ответственность за нарушения в области обращения с отходами предусмотрена ст. 8.2 КоАП РФ, в которой с 17.06.2019 выделено 12 частей; предусмотрено наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до семисот тысяч рублей и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Основными нарушениями в области обращения с отходами производства и потребления являются: отсутствие разрешительных документов (документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение или комплексного экологического разрешения для объектов 1 категории, декларации НВОС для объектов 2 категории, либо отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов 3 категории НВОС), непредставление или недостоверность отчетов 2-ТП (отходы), недостоверность сведений в данных порядка учета в области обращения с отходами, отсутствие паспортов, неправильное ведение мониторинга на объектах размещения отходов (ОРО).

**Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности**

В соответствии с п.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

Так основными нарушениями лицензионных требований является:

 - отсутствие государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности;

 - использование объекта размещения и (или) обезвреживания отходов I - IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы

 - осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии;

- допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч. 2 ст.14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.