

Изменения в законодательстве об охране окружающей среды

С 01.01.2021 вступили в силу новые экологические требования к предприятиям-природопользователям, в т.ч. новые правила категорирования и нормирования объектов НВОС, новые требования к подготовке и оформлению экологической отчетности, новый порядок определения платы за НВОС и оформления декларации за 2020 год, а также изменения в формировании отчета ПЭК и порядке расчета экологического сбора.

С 01.07.2021 в соответствии с положениями «регуляторной гильотины» и отменой ряда нормативных документов для упрощения надзорных процедур начали действовать новые правила проведения Росприроднадзором экологических проверок на предприятиях. Вступил в силу **Федеральный закон № 248-ФЗ**, который регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц. Настоящий Федеральный закон изменил правила государственного и муниципального контроля (надзора), главной задачей которого стало смещение акцента с проведения проверок **на профилактику нарушений**. Утверждено 8 положений видов надзора, относящихся к компетенции Росприроднадзора. Для каждого вида надзора установлена периодичность проверок в зависимости от категории риска. На слайде 4 показано количество объектов, включенных в план проведения плановых проверок Управления на 2022 год по каждому виду надзора

Меняется и сам подход к проведению проверок. К привычным форматам, выездной и документарной проверкам, добавляются новые формы контрольно-надзорных мероприятий.

Среди прочих закон предусматривает следующие мероприятия:

- инспекционный визит. Юридические лица должны будут обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения. Предварительного уведомления о таком визите не будет;

- выездное обследование. В рамках этого мероприятия инспекторы не будут взаимодействовать с юридическими лицами. Проведут лишь визуальную оценку соблюдения обязательных требований, например, организовав осмотр общедоступных производственных объектов.

Закон содержит подробные правила проведения каждого мероприятия. Прежде всего, они отличаются набором допустимых контрольно-надзорных действий: осмотр, досмотр, опрос, истребование документов, эксперимент и др. Это обеспечит бизнесу дополнительные гарантии того, что инспекторы не смогут действовать произвольно. Предусмотрена возможность проводить инспекционный визит и выездную проверку дистанционно, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Федеральным законом № 248-ФЗ закрепляется широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу

профилактических мероприятий отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, выпуск руководств по соблюдению обязательных требований, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований, осуществление консультирования, профилактическое сопровождение, самообследование, профилактический визит и иные мероприятия. При этом Федеральный закон № 248-ФЗ исходит из того, что участие в профилактических мероприятиях – это право, а не обязанность контролируемых лиц. Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

С июля 2021 года вступает в силу запрет на проведение любого контрольного (надзорного) мероприятия без предварительного включения сведений о нем **в Единый реестр**. В связи с этим будет технически исключена возможность внесения соответствующих сведений «задним числом». Новый реестр обеспечит больший объем гарантий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при взаимодействии с контролирующими органами и повысит гласность контрольно-надзорной деятельности.

Обновленный реестр содержит информацию обо всех вводимых вышеуказанным законом новых видах контрольных (надзорных) мероприятий.

Кроме того, контролеры должны будут вносить данные об осмотре, досмотре, опросе, получении письменных объяснений, об истребовании документов, отборе проб (образцов), инструментальном обследовании, испытаниях, экспертизе, эксперименте, об отнесении объектов контроля к определенным категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Статьей 43 Закона прописан порядок **досудебного рассмотрения жалобы на результаты контрольного мероприятия**.

Правом на обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий; акты контрольных (надзорных) мероприятий, предписания об устранении выявленных нарушений; действия (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Жалоба на решение территориального органа, действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается руководителем или заместителем руководителя Управления. Уполномоченный на рассмотрение жалобы при рассмотрении использует информационную систему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности. Правила ведения такой системы утверждаются Правительством РФ.

Жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение тридцати календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. Жалоба на предписание контрольного (надзорного) органа может быть подана в течение десяти рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания. В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен уполномоченным органом. Лицо, подавшее жалобу, до принятия решения по жалобе может отозвать ее. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается. Жалоба может содержать ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа, которое подлежит рассмотрению не позднее двух рабочих дней со дня регистрации жалобы.

Лицо, подавшее жалобу, до принятия итогового решения по жалобе вправе по своему усмотрению представить дополнительные материалы, относящиеся к предмету жалобы. По итогам рассмотрения жалобы уполномоченный на рассмотрение жалобы орган принимает одно из следующих решений: 1) оставляет жалобу без удовлетворения; 2) отменяет решение контрольного (надзорного) органа полностью или частично; 3) отменяет решение контрольного (надзорного) органа полностью и принимает новое решение; 4) признает действия (бездействие) должностных лиц контрольных (надзорных) органов незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

С 1 сентября 2021 г. вступили в силу новые требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду.

Материалы оценки воздействия на окружающую среду включают в себя комплект документации, подготовленной при проведении оценки воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности.

В частности, требования к материалам оценки воздействия детально определяют процедуру уведомления об общественных обсуждениях. Сведения об уведомлении о проведении общественного обсуждения технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду и/или уведомлении о проведении общественных обсуждений предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду размещаются на официальных сайтах органов государственной власти, органов местного самоуправления, заказчика (исполнителя).

Определены различные требования к содержанию материалов оценки воздействия в зависимости от особенностей планируемой деятельности.

С 1 января 2021 действует Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к

объектам I, II, III и IV категорий».

Статьей 69.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» определено, что объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС), подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах.

С информацией о том, какие объекты являются объектами НВОС, об определении категории объектов НВОС, с порядком направления заявок о постановке на учет объектов НВОС, актуализации учетных сведений об объектах НВОС и снятия их с государственного учета можно ознакомиться на сайте Забайкальского межрегионального управления Росприроднадзора, в т.ч. в разделе «Правоприменительная практика» в Докладе с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным.

За невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по представлению сведений для постановки объекта на учет либо актуализации учетных сведений предусмотрена административная ответственность по статье 8.46. КоАП РФ. Должностные лица привлекаются к административной ответственности в виде штрафа в размере от 5 000 руб. до 20 000 руб., юридические лица – от 30 000 руб. до 100 000 руб.

Сведения о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность; об изменении места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, предоставляются в срок не позднее чем через тридцать дней со дня государственной регистрации таких изменений.

Изменения в законодательстве по разработке и установлению нормативов допустимых выбросов

С 01.07.2021 г. вступила в силу Методика разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферных воздушных массах, утвержденная Приказом Минприроды России от 11.08.2021г № 581 (далее – Приказ № 581). Особое внимание необходимо обратить на то, что:

- расчеты предельно допустимых выбросов оформляются в электронном виде и на бумажном носителе в виде сброшюрованного тома; расчеты (как на электронном носителе, так и на бумажном) должны включать информацию, предусмотренную Приказом № 581;
- конкретизированы сведения и материалы, которые должны включаться в расчеты предельно допустимых выбросов;

- изменены требования по оформлению ситуационного плана расположения ОНВ;
- изменены критерии по учету фоновых концентраций загрязняющих веществ при проведении расчетов рассеивания.

Также, обращаем внимание, что 01.09.2021 вступили в силу «Правила выдачи разрешений на временные выбросы», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 31.05.2021г № 828. Настоящие правила определяют порядок выдачи разрешения на временные выбросы к объектам НВОС II, III категории при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов на период выполнения разработанного в соответствии со ст. 67.1 Федерального закона от 10.01.2002 ФЗ-№7 «Об охране окружающей среды» плана мероприятий по охране окружающей среды. Разрешение на временные выбросы выдается на 1 год. Срок ежегодно продлевается на 1 год при условии выполнения мероприятий за отчетный год и достижения показателей уменьшения выбросов, предусмотренных планом мероприятий.

Прием отчетности

Прием статистической отчетности в бумажном виде, в том числе по формам федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы), № 2-ТП (воздух) и № 2-ТП (рекультивация), начиная с 01.01.2022, не предусмотрен законодательством Российской Федерации. Прием статистической отчетности Росприроднадзором осуществляется только в электронном виде.

В форме электронных документов, подписанных простой электронной подписью посредством информационно-телекоммуникационных сетей с использованием «Личного кабинета природопользователя» <https://lk.rpn.gov.ru/>;

Информация о требованиях и сроках предоставления отчетности размещена на сайте Управления во вкладках «Новости», «Природопользователям / Отчетность», «Природопользователям / Правоприменительная практика».

Расширенная ответственность производителей и импортеров товаров и упаковки

В соответствии с пунктами 10 и 1 Положений № 1417 и № 2010, соответственно декларация о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год, отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров представляются до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Согласно абзацу 4 подпункта «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 08.10.2015 №1073 «О порядке взимания экологического сбора» уплата экологического сбора и

представление расчета суммы экологического сбора начиная с 2017 года осуществляются до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом.

Согласно, пунктам 13 и 7 Положений № 1417 и № 2010 Декларация и Отчетность предоставляется:

импортерами товаров – в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования;

производителями товаров – в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту государственной регистрации производителя товаров.

Статистическая отчетность 2-ТП (воздух)

Форма № 2-ТП (воздух) предоставляется в территориальные органы Росприроднадзора по месту учета объектов НВОС до 22 января после отчетного периода. В случае отсутствия объектов НВОС, поставленных на государственный учет, организация также обязана сдавать отчет 2-ТП (воздух), если ведет деятельность, связанную с негативным воздействием на окружающую среду.

Отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля

Представляется:

– в территориальный орган Росприроднадзора – по объекту, подлежащему федеральному государственному экологическому надзору;

– в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – по объекту, подлежащему региональному государственному экологическому надзору.

Сроки представления отчета: ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным.

Статистическая отчетность 2-ТП (рекультивация)

Представляется ежегодно в срок до 01 февраля года, следующего за отчетным.

Статистическая отчетность 2-ТП (отходы)

Представляется ежегодно до 1 февраля после отчетного периода.

Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду

Представляется лицами, обязанными вносить плату, не позднее 10-го марта года, следующего за отчетным.

Напоминаем, что плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

Новым требованием является приложение к Декларации копий договоров на размещение отходов и журналов учета движения отходов за отчетный период.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду за 2021 год должна быть внесена до 1 марта 2022 года.

Отчет о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду в уведомительном порядке представляются в территориальный орган Росприроднадзора по месту расположения объекта размещения отходов ежегодно до 15 января года, следующего за отчетным.