



РОСПРИРОДНАДЗОР
Федеральная служба по надзору
в сфере природопользования

Публичные обсуждения

Тема: Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности Забайкальского межрегионального управления Росприроднадзора за истекший период 2021 года на территории Забайкальского края. Изменения в законодательстве об охране окружающей среды.

Заместитель руководителя
Камаев Анатолий Владимирович



Новый порядок осуществления контрольно-надзорной деятельности

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (вступил в силу 01.07.2021)

УТВЕРЖДЕНО

8 положений видов надзора, относящихся к компетенции Росприроднадзора

Виды контроля	Реквизиты постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Положения
федеральный государственный экологический контроль (надзор)	от 30.06.2021 № 1096
федеральный государственный геологический контроль (надзор)	от 30.06.2021 № 1095
федеральный государственный земельный контроль (надзор)	от 30.06.2021 № 1081
федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (на особо охраняемых природных территориях федерального значения, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений)	от 30.06.2021 № 1094
федеральный государственный охотничий контроль (надзор) (на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений)	от 30.06.2021 № 1065
государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений)	от 30.06.2021 № 1090
федеральный государственный лесной контроль (надзор) (на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения)	от 30.06.2021 № 1098
государственный контроль (надзор) в области обращения с животными	от 30.06.2021 № 1089



Новый порядок осуществления контрольно-надзорной деятельности

Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ (вступил в силу 01.07.2021)

ПЕРИОДИЧНОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК:

Виды контроля	Чрезвычайно-высокий риск	Высокий риск	Значительный риск	Средний риск	Умеренный риск
федеральный государственный экологический контроль (надзор)	1 раз в год	1 раз в 2 года	1 раз в 3 года	1 раз в 4 года	1 раз в 5 лет
федеральный государственный геологический контроль (надзор)					
федеральный государственный земельный контроль (надзор)					
федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания					
государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий					
государственный контроль (надзор) в области обращения с животными					
федеральный государственный охотничий контроль (надзор)	не менее 1, но не более 2 в год		Не менее 1 в 4 года, не более 1 раз в 2 года		Не менее 1 в 6 года, не более 1 раз в 3 года
федеральный государственный лесной контроль (надзор)			1 раз в 2 года		1 раз в 3 года

Низкая категория риска



плановые проверки не проводятся



План проведения плановых проверок на 2022 год

ВКЛЮЧЕНО

58 объектов НВОС, расположенных на территории
Забайкальского края, эксплуатируемых 11 юр. лицами

	<i>Всего</i>	<i>Из них:</i>				
		<i>Чрезвычайно высокий риск</i>	<i>Высокий риск</i>	<i>Значительный риск</i>	<i>Средний риск</i>	<i>Умеренный риск</i>
федеральный государственный экологический контроль (надзор)	58	0	1	30	13	14
федеральный государственный земельный контроль (надзор)	58	0	1	29	14	14
федеральный государственный геологический контроль (надзор)	44	0	2	28	11	3



Новый порядок осуществления контрольно-надзорной деятельности

Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ (вступил в силу 01.07.2021)

Контрольные (надзорные) мероприятия

Без взаимодействия с контролируемым лицом

- Наблюдение за соблюдением обязательных требований

сбор, анализ данных об объектах контроля

Если установлены нарушения

- ✓ решение о проведении внеплановой проверки
- ✓ решение об объявлении предостережения
- ✓ решение о выдаче предписания

- Выездное обследование

Срок проведения – 1 день

С взаимодействием с контролируемым лицом

- Документарная проверка Срок проведения – 10 дней
- Инспекционный визит Срок проведения – 1 день
- Рейдовый осмотр Срок проведения – 10 дней
- Выездная проверка Срок проведения – 10 дней

✓ Каждое КНМ имеет QR-код

✓ КНМ не внесено в ЕРКНМ → КНМ не может быть начато



Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ

Виды профилактических мероприятий

- ☐ Информирование посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет»;
- ☐ обобщение правоприменительной практики публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике;
- ☐ меры стимулирования добросовестности - мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц ;
- ☐ объявление предостережения;
- ☐ консультирование. дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- ☐ самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет";
- ☐ профилактический визит посредством в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи



Профилактика нарушений обязательных требований

Профилактические мероприятия



Информирование



Обобщение
правоприменительной
практики



Меры стимулирования
добросовестности



Консультирование



Самообследование



Профилактический
визит



Предостережение

Независимая оценка соблюдения обязательных требований



Оценка органом инспекции

Положительное заключение
органа инспекции освобождает
от планового контроля



Контроль внутри СРО

Если есть соглашение КНО с
СРО, контроль членов этой
СРО не проводится



Чек-листы

Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ)

- ЕРКНМ создан на основе Единого реестра проверок (www.proverki.gov.ru)
- Предназначен для учета проводимых контрольными (надзорными) органами профилактических мероприятий (ПМ), контрольных (надзорных) мероприятий (КНМ), принятых мер при их проведении, обеспечения взаимодействия контролеров и прокуроров в ходе планирования и согласования проведения КНМ
- Оператором ЕРКНМ является Генеральная прокуратура Российской Федерации
- Проведение КНМ, информация о которых на момент начала их проведения в ЕРКНМ отсутствует, **не допускается**.
- Информация, которая не внесена в ЕРКНМ и в отношении которой предусмотрена обязательность такого внесения, **не может использоваться** в целях принятия решений при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля



Досудебное обжалование решений контролирующих органов

9

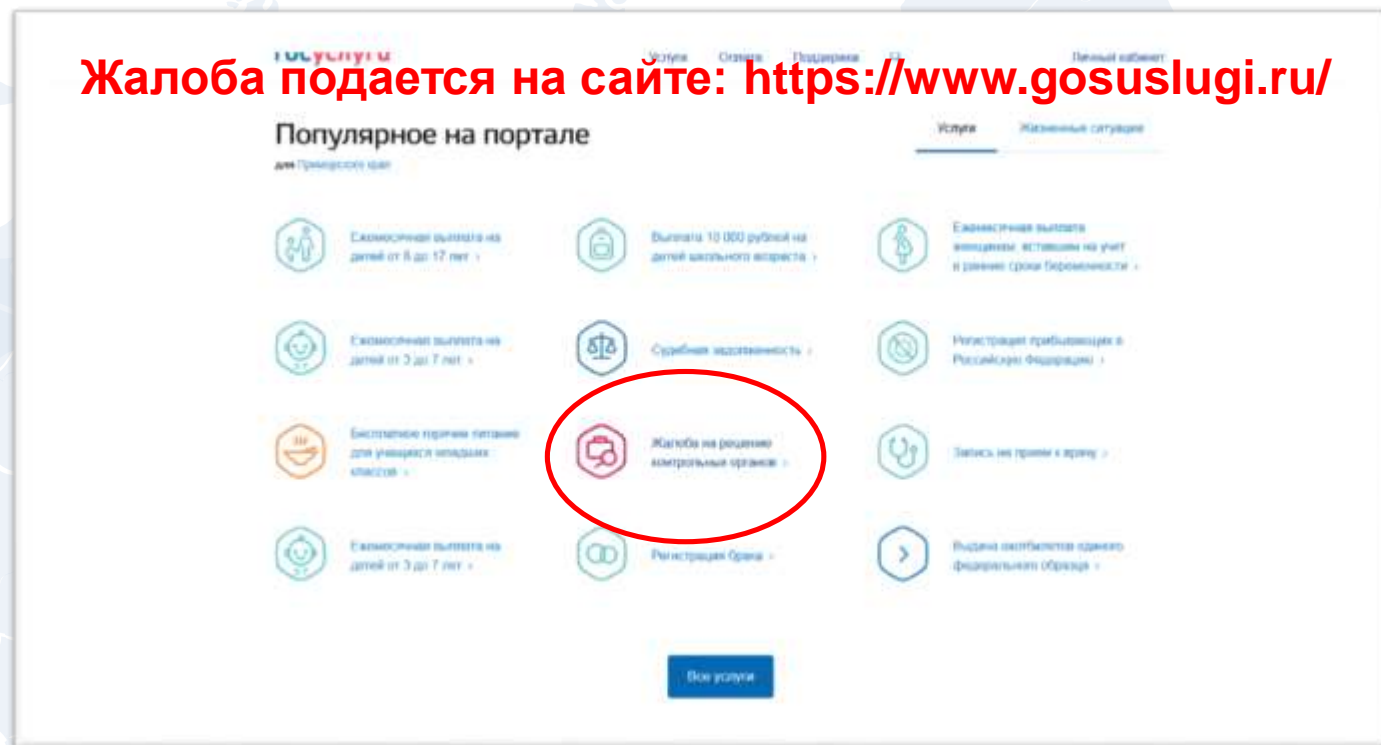
Регламентировано:

Ст. ст. 40-43 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

- ✓ на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие), в том числе акт проверки – **в течении 30 дней**
- ✓ на предписание – **в течении 10 рабочих дней**

Срок рассмотрения – 20 рабочих дней

Жалоба подается на сайте: <https://www.gosuslugi.ru/>



!!! Обжалование Постановлений и представлений об устранении причин и условий в рамках КоАП РФ

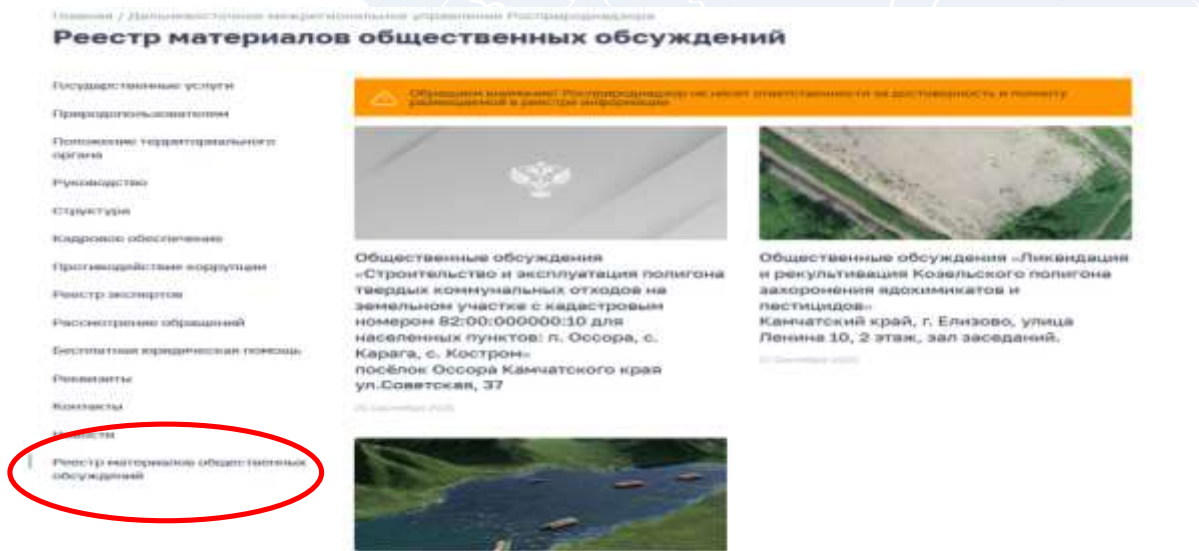


Нововведения в законодательстве Российской Федерации

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении Требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду» с 01 сентября 2021 года

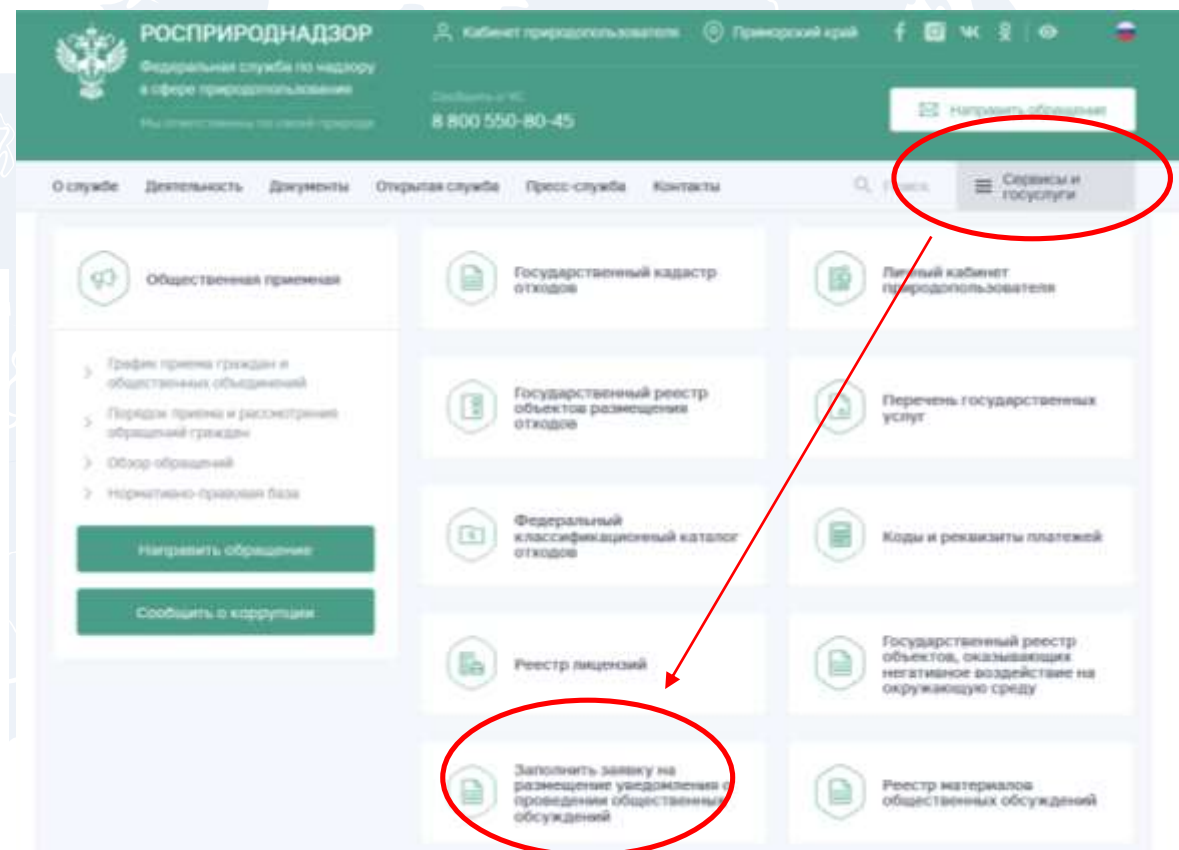
!!! Сведения об уведомлении о проведении общественных обсуждений проекта Технического задания и уведомлении о проведении общественных обсуждений предварительных материалов ОВОС:

- ❑ на региональном уровне сведения - на официальном сайте территориального органа Росприроднадзора
- ❑ на федеральном уровне сведения на официальном сайте Росприроднадзора



Заявка на размещение уведомления о проведении общественных обсуждений в электронном виде:

<https://rpn.gov.ru>





Объекты негативного воздействия на окружающую среду и их актуализация



Ст.67.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»



Объект НВОС не поставлен на госучет

Не проведена актуализация сведений объекта НВОС

- замена юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, реорганизация юридического лица, изменение наименования;
- изменение места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;
- изменение характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;
- изменение характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления



Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»

Природопользователям!

- ü проанализировать новые критерии;
- ü своевременно подать заявку на постановку объекта НВОС на государственный учет или актуализацию.



ст.8.46 КоАП РФ
(от 30 тыс.руб. до 100 тыс.руб.).

Программно-техническое обеспечение ведения учета объектов НВОС (ПТО УОНВОС):

uonvos.rpn.gov.ru



Изменения в законодательстве по разрешительной деятельности

1. Обновлен порядок разработки нормативов выбросов и вредных физических воздействий на атмосферный воздух

«Положение о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух»
(Постановление Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055)



~~Постановление Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»~~

Срок действия Положения: до **01.01.2027 г.**

Порядок разработки (расчета) и утверждения нормативов допустимых выбросов для объектов НВОС определен в зависимости от их категории.

Нормативы допустимых выбросов **рассчитываются** только для объектов **I, II и III категорий.**

I	I-II класс опасности; в составе КЭР
II	I-II класс опасности; для веществ, содержащихся в перечне загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры гос.регулирования; в составе КЭР
III	I-II класс опасности
IV	Не рассчитываются



Изменения в законодательстве по разрешительной деятельности

2. Введена в действие новая Методика разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей

«Методика разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей»
(утв. Приказом Минприроды России от 29.12.2020 № 1118)



~~«Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей»
(утв. Приказом Минприроды России от 17.12.2007 г. № 333)~~

Срок действия Положения: до **01.01.2022 г.**

Методика учитывает разделение объектов негативного воздействия на окружающую среду по классам опасности.

Актуальность расчетов НДС:

- **≥ 7 лет** с момента получения КЭР или с момента предоставления декларации о воздействии на ОС
- В отдельных случаях НДС утверждаются на **5 лет**

Новые НДС до истечения указанных сроков, при:


- изменении на 30% и более годового объема сточных вод;
- изменении перечня сбрасываемых загрязняющих веществ;
- изменении технологии производства, методов очистки сточных вод;
- получении впервые сведений о величинах условных фоновых концентраций или обновлении таких сведений;
- утверждении региональных нормативов ПДК вредных веществ;
- получении впервые информации о количественных и качественных характеристиках водного объекта;
- обнаружении ошибок или недостоверной информации в расчетах НДС.





Личный кабинет ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЯ:

<https://lk.rpn.gov.ru>


Browser address bar: lk.rpn.gov.ru/rpn/main

Header:  РОСПРИРОДНАДЗОР
Личный кабинет природопользователя


Header:  ЮЖНО-СИБИРСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ...

Header: 


Добро пожаловать в Личный Кабинет природопользователя!




Мои объекты НВОС




Мои отчеты



Мои заявления



Профиль



Уведомление: В личном кабинете природопользователя доступна для формирования в электронном виде декларация о воздействии на окружающую среду.

Форма декларации соответствует требованиям Приказа Минприроды № 509 от 11.10.2018 и Приказа Минприроды № 383 от 23.06.2020.

Отправка декларации будет возможна с 10.02.2021 г.

Декларация о воздействии на окружающую среду предоставляется лицами, осуществляющими деятельность на объектах НВОС II категории, в порядке, предусмотренном ст. 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

[Подготовить отчет](#)



Личный кабинет ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЯ:

<https://lk.rpn.gov.ru>

lk.rpn.gov.ru/rpn/requests/tabs

РОСПРИРОДНАДЗОР
Личный кабинет природопользователя

Мои объекты Мои отчеты Мои заявления Мой профиль ДЛНВОС (2019)

Главная / Список услуг и отчетов

Отчеты Быстрый поиск Найти

Отчет 2-ТП (воздух) Сведения об охране атмосферного воздуха (отчет по форме 2-ТП (воздух)) →	Отчет 2-ТП (рекультивация) Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы →	Отчет 2-ТП (отходы) Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления (отчет по форме 2-ТП (отходы)) →	Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду →
Декларация о количестве товаров Декларация о количестве товаров →	Отчет о выполнении нормативов утилизации Отчет о выполнении нормативов утилизации →	Расчет экосбора Расчет экосбора →	Отчет о ПЭК Отчет о ПЭК →
Декларация о воздействии на ОС Декларация о воздействии на окружающую среду →	Импортировать XML 2-ТП (отходы) 2-ТП (воздух) →		



Обзор типичных нарушений в области обращения с отходами

- ✓ эксплуатация мест накопления отходов, не оборудованных в соответствии с установленными требованиями, в т.ч. несанкционированное размещение отходов
- ✓ размещение отходов производства и потребления на объектах, невнесенных в ГРОРО
- ✓ неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности
- ✓ неведение учета отходов в соответствии с утвержденной формой

Всего за 3 квартала 2021 г. на территории Забайкальского края проведены 24 плановые проверки, 172 внеплановые проверки, из них 52 – в рамках предлицензионного контроля, 22 рейда, 7 выездных обследований.

Обзор типичных нарушений в области использования и охраны водных объектов

- ✓ сброс сточных вод в отсутствие соответствующего разрешения
- ✓ превышение концентраций загрязняющих веществ в сбрасываемых сточных водах
- ✓ использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности.
- ✓ *отсутствие сооружений, обеспечивающих охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод*

- выявлено 387 нарушений, устранено – 97, снято с контроля – 22.
- выдано 277 предписаний, выполнено – 96.

Обзор типичных нарушений в области охраны атмосферного воздуха

- ✓ выброс вредных веществ в атмосферный воздух в отсутствие установленных нормативов
- ✓ превышение установленных нормативов выбросов вредных веществ;
- ✓ отсутствие на стационарных источниках выбросов соответствующих установок очистки газов.

- привлечено 89 юр. лиц., 56 дл. лиц., 2 физ. лица.
- наложено штрафов на общую сумму 8798 тыс. руб.
- Рассчитано и предъявлено 11 ущербов на сумму 16914,42 тыс. руб.



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ !