# ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ «КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»

# КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

## *Федеральный государственный экологический надзор*

По состоянию на 01.06.2021 количество объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, составляло:

|  |
| --- |
| **Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (по категориям рискам)** |
| Всего | Чрезвычайно высокий риск | Высокий риск | Значительный риск | Средний риск | Умеренный риск | Низкий риск |
| **11423** | 10 | 182 | 598 | 3952 | 6153 | 528 |

Плановые проверки в 2021 году проводились Управлением в соответствии с утвержденным планом проверок, который в свою очередь составлен с применением риск-ориентированного подхода.

Сведения о назначенных проверках, а также результаты проведенных проверок в установленном порядке внесены в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок».

Показатели КНМ и мер административного реагирования

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Отчетный период** | **2020** | **1 полугодие 2020** | **1 полугодие 2021** | **Динамика по полугодиям, ед.** | **Динамика по полугодиям, %** |
| Общее кол-во проверок | 329 | 185 | 433 | **248**  | **134%** |
| Плановые | 55 | 39 | 122 | **83**  | **213%** |
| Внеплановые | 116 | 94 | 226 | **132**  | **140%** |
| Рейдовые | 117 | 41 | 58 | **17**  | **41%** |
| Административные расследования | 41 | 11 | 27 | **16**  | **145%** |
| Общее количество выявленных нарушений | 641 | 217 | 645 | **428**  | **197%** |
| Общее количество обращений, поступивших в Управление | 2394 | 884 | 1233 | **349**  | **39%** |
| Количество наложенных штрафов | 2014 | 565 | 1198 | **633**  | **112%** |
| Общая сумма штрафов, (тыс.руб.) | 109 192,98 | 41 758,00 | 61 084,00 | **19 326,00** | **46%** |

В рамках федерального государственного экологического надзора осуществлялся федеральный *государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр*, задачами которого являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений пользователями недр требований законодательства Российской Федерации о недрах, норм и правил в области использования и охраны недр.

На поднадзорной Управлению территории количество юридических лиц – недропользователей в общей сложности составляет 619, а действующих лицензий на пользование недрами 986.

Количество поставленных на учет участков недр как объектов НВОС составило 1090 объект.

**Сравнительная характеристика проведения проверок недропользователей в 1 полугодии 2020 и 2021 гг.**

За 6 месяцев 2021 года Управлением проведено 54 проверки недропользователей, в том числе:

-13 плановых проверок;

-41 внеплановых проверок.

Общее количество юридических лиц – недропользователей, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки составило 54 юридических лица, а количество лицензий, по которым проверено соблюдение недропользователями лицензионных условий пользования недрами, составило 67 лицензий.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий за 1 полугодие 2021 года в отношении недропользователей выявлено 261 нарушения, в целях устранения которых выдано 34 предписания.

По итогам проведения за 1 полугодие 2021 году плановых и внеплановых проверок по фактам выявленных нарушений в отношении недропользователей возбуждено 20 дел об административных правонарушениях с назначением наказаний в виде административных штрафов на общую сумму 3 491 тыс. рублей, из которых, с учетом обжалования вынесенных постановлений, взыскано 640 тыс. рублей.

По фактам выявленных нарушений условий, предусмотренных лицензиями на пользование недрами, за 1 полугодие 2021 года Управлением привлечено к административной ответственности 33 лица. Наложено административных штрафов на общую сумму 5 170 тыс. рублей, из которых, с учетом обжалования вынесенных постановлений, взыскано 360 тыс. рублей.

Таким образом, Управлением за 1 полугодие 2021 года в рамках осуществления государственного геологического надзора, привлечено к административной ответственности 53 лица. Наложено административных штрафов на общую сумму 8 661 тыс. рублей, из которых, с учетом обжалования вынесенных постановлений, взыскано 1 000 тыс. рублей.

При анализе выявленных нарушений установлено, что систематическими нарушениями условий пользования недрами, можно выделить такие, как:

- отсутствие оформленного в установленном порядке горноотводного акта, удостоверяющего уточненные границы горного отвода;

- отсутствие проведенных геологоразведочных работ на участках недр;

- отсутствие разработанного и согласованного в установленном порядке технического проекта разработки месторождения пресных подземных вод.

В первом полугодии 2021 года Южным межрегиональным управлением Росприроднадзора в рамках *государственного надзора в области обращения с отходами* проведено 80 плановых выездных проверок и 112 внеплановых проверок (из них проверка исполнения ранее выданных предписаний – 109, по мотивированному представлению – 3).

Выявлено всего 258 нарушений, из них 132 нарушения в отношении юридических лиц, 3 нарушения в отношении индивидуальных предпринимателей, 120 нарушений в отношении должностных лиц, 3 нарушения в отношении физических лиц.

Принято участие в 4 внеплановых выездных проверках исполнения ранее выданных предписаний, которые были выданы при проведении проверок на основании распоряжения Руководителя Росприроднадзора от 27.12.2019 № 39-р (в редакции распоряжений от 25.03.2020 № 14-р, от 18.08.2020 № 40-р), изданного в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 03.12.2019 № АГ-П9-10584, от 25.07.2020 № ВА-П11-8725 об организации проведения проверок соблюдения норм природоохранного законодательства юридическими лицами, осуществляющими работы по рекультивации свалок (полигонов) ТКО.

*Лицензионный контроль*

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) в рамках лицензионного контроля в первом полугодии 2021 года Южным межрегиональным управлением Росприроднадзора в отношении лицензиатов проведено 49 проверок на соответствие лицензионным требованиям.

По результатам проверок выявлено 53 нарушения лицензионных требований (из них грубых нарушений 10 шт.), возбуждено 40 административных дел, на должностное лицо – 19, на юридическое лицо – 21.

По ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ возбуждено 15 административных дел.

По ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ возбуждено 15 административных дел.

По ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ возбуждено 10 административных дел.

Наиболее распространенными нарушениями, повлекшими привлечение к административной ответственности, на территории Российской Федерации, явились:

осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна);

осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией);

осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

*Заключения органа федерального государственного экологического надзора, выдаваемых в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации*

За 1 полугодие 2021 года Управлением рассмотрено 2 заявки на получение заключения, из которых по одной вынесено решение об отказе, по второй – решено положительно.

Также за указанный период в ходе контрольно-надзорных мероприятий Управлением выявлено 16 объектов, на которые не получено заключение. Юридические и должностные лица, эксплуатирующие данные объекты, привлечены к административной ответственности по стать 8.1 КоАП РФ.

*Исчисление размера вреда, причиненного окружающей среде в результате нарушения природоохранного законодательства, и контролю за его возмещением*

На основании Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам
как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238, предъявленная сумма вреда за 1 полугодие 2021 года составила 113 797 тыс. рублей по 26 расчетам.

За этот же период за нарушение требований водного законодательства, предъявлено 8 ущербов, рассчитанных в соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного водным объектам, утвержденной приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87, на сумму 81 730 тыс. рублей.

В суд направлено 22 обращения с иском о возмещении вреда на сумму 118 325 тыс. рублей.

Взыскано за полугодие текущего года 14 598 тыс. рублей. Неоплаченные ущербы с истекшим сроком добровольного возмещения находятся в судебном производстве.

# СУДЕБНАЯ РАБОТА

По состоянию на **30 июня 2021** года в производстве находилось 373 дела, участие в которых принимало Южное межрегиональное управление Росприроднадзора, из них:

-оспаривание постановлений по делам об административных правонарушениях – 335 дел (90 %);

-возмещение вреда, причиненного объектам охраны окружающей среды - 22 дела (6 %);

-оспаривание ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) – 8 дел (2 %);

из них:

по 2– вынесены отрицательные решения в связи с оплатой в добровольном порядке.

Южным межрегиональным управлением Росприроднадзора подано 22 исковых заявления о взыскании вреда, причиненного ОС, на общую сумму 118 324 992 руб.

Исковых заявлений о взыскании платы за НВОС - на сумму 89 133 417,34 руб.

# ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В феврале 2021 года в Управлении проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности согласно утвержденному графику. Соответствующие материалы о проведенном мероприятии размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

В целях профилактики нарушений обязательных требований, Росприроднадзором в 2021 году применялись меры профилактического воздействия в виде предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ. В 1 полугодии 2021 года Управлением вынесено 139 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.