



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Вышшим должностным лицам  
(руководителям высших  
исполнительных органов  
государственной власти) субъектов  
Российской Федерации  
(по списку)

« 14 » июля 20<sup>17</sup> г.  
№ 4965п-ПЗ6  
МОСКВА

Уважаемые коллеги!

В соответствии с решениями Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации с участием ведущих общественных объединений предпринимателей проводит мероприятия по системному совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, направленные на снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям, административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности, а также на оптимизацию трудовых, материальных и бюджетно-финансовых ресурсов контрольно-надзорных органов.

Для закрепления базовых подходов и задач указанной работы утверждена приоритетная программа по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности", включающая восемь приоритетных проектов, в том числе проект "Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях".

В рамках этой работы в субъектах Российской Федерации в 2017 году предусмотрено ежеквартальное проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики в более чем 700 территориальных органах федеральных органов исполнительной власти - участниках реализации приоритетной программы.

За прошедший период в Республике Татарстан, Калининградской, Тульской и Ярославской областях, Красноярском и Пермском краях, городе Севастополь Министром Российской Федерации М.А.Абызовым организована совместная работа субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти на данном направлении.

С учетом практики проведения публичных обсуждений подготовлены предложения по реализации в субъектах Российской Федерации дополнительных механизмов взаимодействия с предпринимательским сообществом по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации.

Прошу оказать всемерное содействие в проведении указанных мероприятий.

- Приложение: 1. О приоритетной программе "Реформа контрольной и надзорной деятельности" на 3 л.  
2. Предложения по реализации в субъектах Российской Федерации дополнительных механизмов взаимодействия с субъектами предпринимательской деятельности по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности на 6 л.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько



**О приоритетной программе**  
**"Реформа контрольной и надзорной деятельности"**  
(справка)

Решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол заседания президиума Совета от 21 декабря 2016 г. № 12) утверждена приоритетная программа по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" (далее – Программа)<sup>1</sup>.

Программа рассчитана на среднесрочную перспективу до 2024 года, предусматривается реализация программы в три этапа: 2017 год, 2018 год, 2019-2024 гг.

**Орган управления реализацией приоритетной Программы - Проектный комитет.**

**Куратор Программы** (председатель Проектного комитета) – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э.Приходько.

**Оперативное управление** - Министр Российской Федерации М.А.Абызов.

**Проектный офис** на базе АНО "Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации"<sup>2</sup>.

В целях экспертизы разрабатываемых решений сформированы общественно-деловой совет и экспертная группа Программы.

**Основные цели:**

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административных и финансовых издержек граждан и организаций, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности, в том числе путем исключения существующих и предотвращения установления новых избыточных контрольно-надзорных функций, избыточных и устаревших обязательных требований, а также обеспечения соответствия обязательных требований достижениям науки, техники и уровню развития экономики;

---

<sup>1</sup> Паспорт приоритетной Программы размещен на сайте Правительства Российской Федерации <http://government.ru/media/files/vu4xfkO2AdpTk1NaJN9gjDNtc69wa5fq.pdf>

<sup>2</sup> Управление Программой осуществляется в соответствии с порядком организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 года № 1050.

- оптимизация использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора).

**Достижение указанных целей предполагается обеспечить через достижение количественных показателей:**

- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям (снижение количества смертельных случаев по контролируемым видам рисков, снижение числа заболеваний и отравлений, пострадавших и травмированных по контролируемым видам рисков) на 15% от уровня 2015 года к концу 2018 года и на 50% к концу 2025 года;

- снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков на 10% от уровня 2015 года к концу 2018 года и на 30% к концу 2025 года;

- снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности, не менее чем на 20% по сравнению с 2016 годом к концу 2018 года и на 50% к концу 2025 года;

- рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций, включая оптимизацию использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в 2 раза к концу 2025 года.

В целях эффективного решения задач по реформированию системы контроля (надзора) **определены восемь ключевых направлений реформы**, реализация которых осуществляется в рамках отдельных приоритетных проектов, включенных в Программу:

1. Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;

2. Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

3. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований (функционируют 19 экспертных рабочих групп по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности, предназначением которых является подготовка предложений и разработка проектов решений по пересмотру обязательных требований по отдельным видам государственного контроля (надзора), а также в отдельных видах предпринимательской деятельности);

4. Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований;

5. Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов;

6. Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности;
7. Автоматизация контрольно-надзорной деятельности;
8. Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях.

**Ответственные исполнители** указанных восьми приоритетных проектов:

- Минэкономразвития России (проекты №№ 1, 2, 4, 8);
- Минюст России (проект № 3);
- Минтруд России (проекты №№ 5, 6);
- Минкомсвязь России (проект № 7).

**Соисполнители:**

- федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контрольно-надзорные функции: - участники реализации приоритетной программы – МВД России, МЧС России, ФАС России, ФНС России, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Росздравнадзор, Росприроднадзор, Ространснадзор, Роструд, Ростехнадзор, ФТС России, которыми разработаны собственные ведомственные проекты по реализации Программы с учетом специфики осуществляемых контрольно-надзорных функций;

- министерства, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в сфере осуществления контрольно-надзорных функций участниками реализации приоритетной программы - Минприроды России, Минсельхоз России, Минздрав России, Минпромторг России, Минтранс России, Минфин России, Минтруд России;

- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие контрольно-надзорные функции (в части мероприятий регионального характера или по достижению показателей Программы, реализуемых в рамках полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации);

- федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в сферах осуществления контрольно-надзорных функций в части региональных видов контроля (надзора) - Минприроды России, Минстрой России, Минсельхоз России, Минфин России.

**Участники реализации Программы:**

- Генеральная прокуратура Российской Федерации (по согласованию);
- Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ);
- Общественные объединения предпринимателей (ОПОРА России, Деловая Россия, РСПП, ТПП РФ, отраслевые объединения).

**Предложения по организации в субъектах  
Российской Федерации дополнительных механизмов взаимодействия  
с предпринимательским сообществом по вопросам совершенствования  
контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации**

Предложения разработаны для организации работы по созданию системы коммуникации между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предпринимательским сообществом, гражданами и организациями по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации; разъяснения принимаемых на федеральном уровне организационных и нормативно-правовых решений в данной сфере.

**I. Организация публичных обсуждений правоприменительной  
практики территориальных органов федеральных органов  
исполнительной власти**

**Проведение ежеквартальных публичных обсуждений в субъектах Российской Федерации** осуществляется с участием: руководящего и инспекторского состава территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации, руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представителей предпринимательского сообщества, общественных объединений граждан.

Ответственность за организацию публичных слушаний возложена на федеральные органы исполнительной власти. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, участвующих в реализации Программы, дано указание ежеквартально лично принимать участие не менее чем в двух публичных обсуждениях.

Как показала практика, организация публичных обсуждений в субъектах Российской Федерации - эффективный инструмент синхронизации проводимой реформы контрольной и надзорной деятельности на федеральном и региональном уровнях, обмена лучшими практиками совершенствования контрольно-надзорной деятельности.

В этой связи руководителям субъектов Российской Федерации рекомендуется принимать активное участие в подготовке и проведении указанных обсуждений.

**В основе публичных обсуждений:**

- профилактика нарушений обязательных требований посредством распространения информации о типовых и массовых нарушениях обязательных требований, выявленных территориальными органами, и причинах их возникновения, способах их устранения;

- работа по разъяснению новых обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

- получение органами государственной власти позиций предпринимательского сообщества и широкого круга общественности ("обратной связи") как в отношении отдельных вопросов правоприменения, включая вопросы соблюдения обязательных требований, так и в отношении комплексных проблем в сфере контроля (надзора).

**В ходе публичных обсуждений рассматриваются вопросы, направленные на решение следующих задач:**

- повышение уровня безопасности и качества жизни граждан;
- повышение качества государственного управления в сфере контроля (надзора);

- выявление фактов принятия необоснованных решений контрольно-надзорными органами при реализации своих полномочий в целях недобросовестной конкуренции;

- повышение профессиональной компетенции руководящего и инспекторского состава территориальных органов;

- повышение результативности и эффективности реализации контрольно-надзорных функций с учетом материальных, финансовых затрат на деятельность территориальных органов;

- обеспечение прозрачности в деятельности контрольно-надзорных органов;

- формирование дополнительных механизмов общественного контроля за деятельностью контрольно-надзорных органов;

- снижение коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.

**В рамках указанных обсуждений рассматриваются:**

- результаты проведенных в отношении подконтрольных субъектов проверок;

- типовые и массовые нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- виды наложенных по результатам проверок мер административной и иной публично-правовой ответственности;

- результаты административного и судебного оспаривания принятых территориальными органами решений.

**Анонсирование каждого публичного обсуждения (с указанием времени, места, формата и повестки мероприятия) предлагается осуществлять посредством размещения информации:**

- в рамках публичных мероприятий, проводимых руководством субъекта Российской Федерации;

- на официальном сайте высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- в органах власти субъекта Российской Федерации и заинтересованных общественных организациях;
- на тематических сайтах публичных информационных ресурсов (в том числе социальные сети), в иных электронных изданиях;
- в печатных изданиях (региональные еженедельники, вкладки в федеральные еженедельники, специализированные и профессиональные печатные издания);
- на региональных и местных теле-радио каналах<sup>1</sup>.

## **II. Участие руководителей высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в проведении публичных обсуждений правоприменительной практики территориальных органов федеральных органов исполнительной власти**

**Руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется:**

- определить ответственного на уровне заместителя руководителя;
- обеспечить личное участие не менее чем в трех публичных обсуждениях, в остальных обсуждениях обеспечить участие ответственного заместителя руководителя субъекта Российской Федерации (с участием профильных министров регионального правительства);
- поручить совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти сформировать сводный план-график проведения публичных обсуждений на территории субъекта Российской Федерации;
- сформировать на официальном сайте высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации раздел "Публичные обсуждения правоприменительной практики";
- разместить в разделе "Публичные обсуждения правоприменительной практики" сводный план-график;
- сформировать в рамках раздела "Публичные обсуждения правоприменительной практики" механизмы "обратной связи" по принципу "единого окна", предусмотрев:

1. возможность организации сбора вопросов в форме анкеты от представителей предпринимательского сообщества, общественных объединений граждан к представителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, ответственным за

---

<sup>1</sup> Дополнительно рекомендуется рассмотреть возможность прямого информирования предпринимателей, попадающих под надзор федерального органа исполнительной власти, организующего публичные обсуждения, с помощью направления писем, распространения информационных листов или иных форм информационных материалов с указанием даты времени, места, формата и повестки мероприятия, а также каналов сбора вопросов к федеральному органу исполнительной власти.



проведение публичных обсуждений (анкета может быть дополнена полями для вопросов к руководству субъекта Российской Федерации);

2. возможность получения представителями предпринимательского сообщества, общественных объединений граждан ответа на заданные вопросы в режиме "обратной связи" после проведения публичных обсуждений;

- проводить аналогичные ежеквартальные публичные обсуждения по региональным видам государственного контроля (надзора), в координации с федеральными органами исполнительной власти, либо самостоятельно в формате единого публичного обсуждения по всем региональными видами контроля (надзора), действующим на территории субъекта Российской Федерации, под руководством ответственного заместителя руководителя субъекта Российской Федерации;

- оказать содействие в предоставлении помещения (вместимостью не менее 200 человек с удобной транспортной доступностью) для проведения публичных обсуждений и участия всех желающих;

- осуществлять широкое информирование представителей предпринимательского сообщества, общественных объединений граждан о проведении публичных обсуждений.

**По итогам проведения публичных обсуждений рекомендуется:**

- в случае возникновения вопросов, относящихся к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации, обеспечить их участие в выработке совместных решений с федеральными органами исполнительной власти и последующее публичное представление результатов принятых решений;

- в случае возникновения вопросов, требующих решения на федеральном уровне, руководитель субъекта Российской Федерации направляет предложения в Проектный комитет Программы;

- разместить в разделе "Публичные обсуждения правоприменительной практики" информацию об итогах проведенных обсуждений, а также в целом по тематике рассматриваемого вида контроля (надзора) от предпринимателей и общественности по соответствующим видам контроля (надзора);

- после проведения публичных обсуждений предприниматель может получить ответ на сформулированный им вопрос в этом же "едином окне";

- с периодичностью один раз в 6 месяцев формировать в разделе "Публичные обсуждения правоприменительной практики" сводный бюллетень по итогам проведенных публичных обсуждений, включая широкое распространение информации о целевых показателях, ходе реализации, достигнутых результатах как в отношении Программы в целом, так и в отношении "дорожной карты" по реализации проекта, принятой в субъекте Российской Федерации.

### III. Дополнительные меры по сопровождению Программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности"

В рамках проводимых мероприятий на уровне субъектов Российской Федерации предлагается обеспечить широкое публичное освещение работы федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, включая распространение информации о целевых показателях, ходе реализации, достигнутых результатах как в отношении Программы в целом, так и в отношении "дорожной карты" по реализации проекта, принятой в субъекте Российской Федерации.

*Справочно: Программой предусмотрена реализация проекта "Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях".*

*В основе - целевая модель "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации" (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года №147-р).*

*Задача - скоординировать проводимую реформу на федеральном и региональном уровнях, обеспечив внедрение в субъектах Российской Федерации рекомендуемой модели организации контрольно-надзорной деятельности, соответствующей основным направлениям и лучшим практикам совершенствования контрольно-надзорной деятельности на федеральном уровне.*

Необходимо сформировать у предпринимательского сообщества и широкой общественности позитивный взгляд на работу Правительства Российской Федерации и руководителей субъектов Российской Федерации:

- по снижению административных издержек бизнеса и, как следствие, расширению возможностей для развития бизнеса, развитию устойчивых взаимовыгодных взаимоотношений предпринимательского сообщества с федеральными и региональными контрольно-надзорными органами;

- по формированию механизмов и возможностей для предпринимательского сообщества по предоставлению руководству субъекта Российской Федерации результатов "обратной связи", включая предложения по улучшению работы контрольно-надзорных органов в целом и пересмотру обязательных требований, разъяснению процедуры рассмотрения данных предложений на всех этапах;

- по достижению общественно-значимых результатов Программы в субъекте Российской Федерации как для предпринимателей, так и для общества в целом, включая непосредственную роль руководства субъекта Российской Федерации в их достижении.

В этой связи руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, наряду с участием в указанных публичных обсуждениях рекомендуется:

- создать под руководством заместителя руководителя высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации рабочую группу по

совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в субъекте Российской Федерации, обеспечивающую координацию взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных органов с федеральными органами исполнительной власти – участниками реализации Программы и их территориальными органами по достижению ключевых показателей Программы;

- обеспечить системное взаимодействие указанной рабочей группы с проектным офисом Программы по выработке и реализации совместных действий по популяризации мероприятий, в том числе по обмену информацией, которая может представлять интерес для средств массовой информации федерального и регионального уровней;

- не реже одного раза в 6 месяцев проводить семинары для предпринимательского сообщества по вопросам, связанным с изменениями в деятельности контрольно-надзорных органов, достижением результатов реализации Программы, функционированием механизмов "обратной связи";

- организовать с участием региональных контрольно-надзорных органов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти серию телевизионных передач, в рамках которых рассматривать типовые нарушения субъектами предпринимательской деятельности обязательных требований в различных сферах хозяйственной деятельности, проводить разъяснительную работу о введении или исключении обязательных требований.